



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

**Сохранить нельзя реорганизовать.  
Актуальные вопросы  
преобразования унитарных  
предприятий, осуществляющих  
деятельность на рынке услуг  
автовокзалов**

Заместитель руководителя  
Пермского УФАС России  
**Белова Анастасия Николаевна**



2023 г.

## Реформа унитарных предприятий

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» от 27.12.2019 № 485-ФЗ:

- общий запрет создания унитарных предприятий;
- общий запрет деятельности на конкурентных рынках;
- закрытый перечень исключений, при которых создание (сохранение) унитарных предприятий разрешается.



## Актуальность

До появления рыночных отношений автотранспортные предприятия были операторами одновременно и услуг автовокзалов, и самих перевозок.

В настоящее время в России числится до 1,5 тысяч автовокзалов и автостанций, обслуживающих пассажирские перевозки.

В рамках реформы унитарных предприятий и в целях привлечения инвестиций власти регионов стремятся приватизировать автовокзальные предприятия, однако сталкиваются с рядом законодательных ограничений.



**Возможно ли  
сохранение  
автовокзальных  
предприятий?**

# Отнесение услуг автовокзала к деятельности в сферах естественных монополий

## Услуги автовокзала не относятся к услугам, предоставляемым в транспортных терминалах

Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»

Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»

# Отнесение услуг автовокзала к исключениям, указанным в п. 2 ч. 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции

**В услуги автовокзала не входит обеспечение транспортной  
безопасности**



Постановление Правительства РФ от  
31.07.2020 № 1148 «О случаях создания  
унитарных предприятий для  
осуществления отдельных видов  
деятельности»

Федеральный закон «О транспортной  
безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ



## Отнесение услуг автовокзала к исключениям, указанным в ч. 3 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции

Обязательным является условие о необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения, что не соблюдается в случае деятельности унитарного предприятия на рынке услуг автовокзалов



# Реорганизация автовокзальных предприятий



## Определение рынка услуг автовокзала

Проект Приказа Минтранса России «Об утверждении перечня обязательных платных услуг, оказываемых на автовокзалах, автостанциях за счет юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества»:

- Услуги, связанные с обслуживанием пассажиров (внутривокзальное, информационное обслуживание);
- Услуги, связанные с обслуживанием транспортных средств и их экипажей (организация движения, перронов (площадок), досмотры транспортных средств)



## Способы реорганизации

### Способ 1

Преобразовать в учреждение

- выполнение социально-значимых функций

### Способ 2

Приватизация  
(преобразование в АО и ООО)

-основной целью является  
извлечение прибыли



## Проблемы приватизации

**Объекты транспорта, предназначенные для обслуживания населения и используемые по назначению, приватизированы быть не могут**

Абз. 6 п. 1 ст. 30 Закона о приватизации государственного и муниципального имущества

Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда от 07.10.2021 № 06АП-5486/2021 по делу № А73-7416/2021

Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.01.2020 № Ф01-7370/2019 по делу № А43-678/2019

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 07.08.2018 N Ф03-3126/2018 по делу N А73-14028/2017

Постановление ФАС Уральского округа от 13.02.2014 № Ф09-14334/13 по делу № А76-9295/2013

## Предложения

- Отнести деятельность на рынке услуг автовокзалов к видам деятельности, предусматривающим право автовокзала продолжать работать в форме унитарного предприятия.
- Отнести автовокзалы к объектам транспорта, разрешенным к приватизации и преобразованию унитарного предприятия в формы АО или ООО.





Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

Спасибо за внимание!

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Пермскому краю

