**Ошибки при планировании закупок – примеры из практики**

Согласно статье 7 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Статьей 16 Закона № 44-ФЗ установлены требования к планированию закупок, в том числе, порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В планы-графики включаются:

-идентификационные коды закупок, определенные в соответствии со статьей 23 Закона № 44-ФЗ;

- наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;

- информация об общественном обсуждении закупок в соответствии со статьей 20 Закона № 44-ФЗ;

- иная информация, определенная порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 года № 1279 утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее – Положение).

На основании части 5 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, установлено, что планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная выше информация вносится в планы-графики закупок на весь срок планируемых закупок.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом, плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом, отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.

План-график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При необходимости приведения планов-графиков в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации планы-графики подлежат изменению в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ.

Зачастую при проведении закупок заказчики не учитывают сведения, внесенные в план-график, допускают другие нарушения. О наиболее часто встречающихся излагаем ниже.

1. **Допустили противоречия между планом-графиком и закупочной документацией**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпунктом "д" пункта 16 Положения в плане-графике указывается объем финансового обеспечения (планируемые платежи) для осуществления закупок на соответствующий финансовый год.

Положениями пункта 1 части 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ предусмотрен контроль за непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика,

Положениями пункта 1 части 5.1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ предусмотрен контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в извещениях об осуществлении закупок, информации, содержащейся в планах-графиках.

Согласно части 1 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, код классификации расходов бюджетов состоит из: кода главного распорядителя бюджетных средств и кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов.

Согласно пункту 17 Положения объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации в рамках каждого идентификационного кода закупки формируется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) или передается в ЕИС посредством информационного взаимодействия ЕИС с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система "Электронный бюджет") и региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок заказчиками и лицами, предусмотренными подпунктами "а", "д", "е" и "к" пункта 2 Положения, а также (в случае осуществления закупок в целях реализации национальных и федеральных проектов) заказчиками и лицами, указанными в подпунктах "б", "г", "ж" и "и" пункта 2 Положения, без включения в план-график.

Объем финансового обеспечения по каждому коду вида расходов в рамках каждого идентификационного кода закупки формируется в ЕИС или передается в ЕИС посредством информационного взаимодействия ЕИС с системой "Электронный бюджет" и региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок заказчиками и лицами, предусмотренными подпунктами "б", "г", "ж" и "и" пункта 2 Положения, без включения в план-график.

Таким образом, информация об объеме финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации или по каждому коду вида расходов формируется автоматически на основе информации, предусмотренной пунктом 17 Положения.

Противоречивые сведения о закупке в плане-графике и извещении могут признать нарушением**.**

Так Инспекция Курганского УФАС обратило внимание на противоречивую информацию о коде бюджетной классификации (целевая статья) при размещении заказчиком извещения о закупке.

В извещении, размещенном заказчиком в ЕИС о проведении электронного аукциона на поставку автомобильного бензина и дизельного топлива через систему АЗС на 1 полугодие 2022 года (НМЦК составляет 706 497 рублей 50 копеек) финансовое обеспечение закупки составляет: всего- 706 497,50 руб **Оплата за 2022 год - 706 497,50 руб**

По кодам видов расходов составляет: **Вид расхода-244**; Всего: 706497,50 руб; **Оплата за 2022 год - 706 497,50 руб**

Из них выделено средств в рамках реализации национальных проектов:

Код бюджетной классификации (целевая статья) *013N 620100*, Всего - 706 497,50 руб **Оплата за 2022 год 706 497,50 руб.**

Код бюджетной классификации (целевая статья) 013N 620100, согласно Приказу Минфина России от 06.06.2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», относится к национальному проекту «здравоохранение».

Извещение размещено 27.12.2021 года в соответствии с позицией плана-графика закупок. Согласно информации отраженной в позиции плана-графика планируемые платежи составляют:

По кодам **видов расходов -244**; Всего - 3 447 910,45 руб.; Сумма на 2021 год- 2 332 71,45 руб.; **Сумма на 2022 год - 707 600,00 руб**.; Сумма на 2023 год - 407 600,00 руб.

Из них выделено средств, в рамках реализации национальных проектов:

КБК (целевая статья) **013N 620100,** Всего - 10 000,00 руб.; Сумма на 2021 год - 10 000,00руб.; **Сумма на 2022 год - 0,00руб.;** Сумма на 2023 год - 0,00 руб.

Заказчик пояснил, что данная закупка объявлена не в рамках национального проекта "Здравоохранения". Формирование извещения об осуществлении закупки осуществлялось на основании плана-графика закупок на финансовый год/плановый период 2021/2022-2023, согласно номеру закупки включенной в план-график. Установлено, что в 2021 году финансирование осуществлялосьв рамках национального проекта "Здравоохранения", в размере 10 000 рублей 00 копеек. В 2022 году оплата по целевой статье по национальному проекту "Здравоохранение" не предусматривалась.

Из пояснений заказчика следует, что объем финансового обеспечения по каждому коду вида расходов в рамках ИКЗ передается в ЕИС посредством информационного взаимодействия ЕИС с системой "Электронный бюджет". При подготовке извещения об осуществлении закупки, автоматически сформирован ИКЗ N.., где в 34-36 разрядах ИКЗ указан код вида расходов по бюджетной классификации "244", из разрядов номера ИКЗ не прослеживается информация по коду вида расходов "целевая статья" 013N 620100.

Таким образом, информация по объему финансового обеспечения по каждому коду вида расходов на 2022 год в том числе: по коду вида расходов "244" в сумме 707 600 рублей 00 копеек и по коду вида расходов "целевая статья" 013N 620100 в сумме 0 рублей 00 копеек сгенерирована в ЕИС посредством информационного взаимодействия ЕИС с системой "Электронный бюджет".

В связи с чем, Инспекция Курганского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком нарушена ч. 3 ст.7 Закона о контрактной системе, так как в извещении об осуществлении закупки содержится противоречивая информация о коде бюджетной классификации (целевая статья).

В соответствии с Бюджетным законодательством заказчику необходимо при формировании извещений о проведении торгов, четко, корректно и безошибочно указывать источники финансирования и коды целевой статьи расходов закупок, в случае смешанного источника финансирования необходимо в извещении указывать сумму по каждому источнику финансирования. Информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной, что не обеспечивается в рассматриваемом случае.

Вместе с тем, необходимо отметить, что заказчику при размещении извещения в ЕИС необходимо было проверить всю полноту, актуальность и достоверность размещаемой информации (решение Курганского УФАС от 15 марта 2022 года № 10).

Другой пример касается наличия в конкурсной документации противоречивых данных относительно объекта закупки, кода ОКПД2 и позиции плана-графика.

Заказчик разместил в ЕИС извещение и документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по защите от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры …… подразделениями транспортной безопасности.

В позиции плана-графика и извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме установлен объект закупки: «Оказание услуг по защите от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры …… подразделениями транспортной безопасности». В плане-графике указан код ОКПД2 80.10.19.000 «Услуги в области обеспечения безопасности прочие», тогда как в конкурсной документации указан код ОКПД2 84.25.19.190 «Организация и проведение мероприятий, связанных с предупреждением и предотвращением чрезвычайных ситуаций на опасном производственном объекте», а в пункте 4 технического задании указан ОКПД2 80.10.12.000 «Услуги охраны».

Представитель Заказчика пояснил, что данные разночтения является следствием технической ошибки.

На основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Московского УФАС Росси приходит к выводу, о нарушении Заказчиком части 1 статьи 16, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 54.3 Закона № 44-ФЗ (решение УФАС по г. Москве от 18.09.2020 года по делу N 077/06/57-15710/2020).

Еще один случай, когда заказчик допустил противоречия между планом-графиком и закупочной документацией.

В извещении и документации, размещенных в ЕИС, указана противоречивая информация о сроке поставки кроватей адаптационной с ручным управлением для обеспечения техническими средствами реабилитации инвалидов в соответствии с постановлением ...

Комиссией Омского УФАС России установлено, что в плане-графике, в извещении и пункте 5.9.1 документации об электронном аукционе указан срок поставки товара: «**в течение 45 дней с даты**, следующей за датой получения Поставщиком реестра выданных направлений».

Однако при этом в пункте 5.9.4 документации об электронном аукционе указано, что условия поставки товара установлены согласно разделу III «Проект государственного контракта», который является неотъемлемой частью этой документации об электроном аукционе.

Пунктом 5.3 проекта контракта предусмотрено, что поставка оборудования осуществляется Поставщиком в место доставки в соответствии с Отгрузочной разнарядкой (Планом распределения) (приложение N 3 к контракту) и Реестром выданных направлений на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 контракта, **в течение 10 дней с даты**, следующей за датой получения Поставщиком Реестра выданных направлений.

Учитывая, что информация о сроках поставки товара, содержащаяся в проекте контракта противоречила информации, указанной в плане-графике, извещении и в документации об электронном аукционе, в действиях уполномоченного учреждения Комиссией Омского УФАС России усматривается нарушение части 1 статьи 16, части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (решением Омского УФАС от 31 января 2020 года № 03-08/18-2020).

1. **Запланировали закупку товара с излишними свойствами**

В план-график включена закупка катера (мотолодки). 20 февраля 2020 года в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение катера (мотолодки) с начальной (максимальной) ценой контракта 8 755 000 рублей.

В описании указаны следующие требования к товару: материал корпуса, палубы, топливного бака: алюминиевый сплав АМГ 5-6; мощность двигателя не менее 300 л.с.; крутящий момент не менее 700 н/м. при 2000 об/мин.; рабочий объем двигателя не менее 4 л., не более 6 цилиндров с не менее чем 4-х клапанной головкой; тип двигателя: дизельный стационарный; тип двигателя: основной водометный с гидроприводом реверса и диаметром импеллера не менее 239 мм; корпус должен иметь прогрессирующую килеватость от 8 до 15 градусов, кормовая палуба с транцем для аварийно-вспомогательного четырехтактного подвесного мотора мощностью не менее 20 л.с.; леера носовые диаметром 30 мм; леера кормовые диаметром 30 мм; корпус должен быть выполнен по продольной системе набора в виде стрингеров, опирающейся на рамные шпангоуты и переборки; корпус и палуба катера должны иметь цельно-сваренный пространственный жесткий усиленный каркас из алюминиево-магниевого сплава АМг; спонсоны, киль, реданы, бортовой планширь, должны быть выполнены из экструдированного алюминиевого профиля и иметь конфигурацию (предусмотренной при проектировании) соответственно их назначению; бортовой планширь должен иметь противоскользящие ребра и иметь ширину не менее 18 сантиметров; спонсон должен иметь форму связующего замка между днищем и бортом катера исключающим наличие сварного шва на наружной части борта; окраска надводной части корпуса поста управления кокпита и носового багажного отсека должна быть высокопрочным двухкомпонентным полимерным покрытием; сиденья с откидывающимися подлокотниками на амортизационной платформе, с механизмом регулировки сиденья вперед-назад и поворотом на 360 градусов; диван - трансформируемый в постель вдоль бортов с багажным отсеком не менее 150 литров; силовая лебедка интегрированная в корпус катера с тяговым усилием не менее 4200 кг; USB зарядное 12V не менее 2 шт.; прикуриватель 12V не менее 2 шт.; тип двигателя основной - водометный с гидроприводом реверса и диаметром менее 239 мм; максимальная скорость порожнего катера не менее 70 км/ч.

Согласно части 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьи 19 и 22 настоящего Федерального закона. В силу части 2 статьи 19 Закона № 44-ФЗ под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, **но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства** или являются предметами роскоши.

Из объяснений Заказчика следует, что критерии сформированы на основании информации поставщиков о характеристиках, имеющихся в продаже моторных лодок (катеров), которые позволяют обеспечить нахождение в пути на расстояние до 1000 км.

При рассмотрении прокурор пришел к выводу, что не оценивалась возможность приобретения моторных лодок (катеров) для достижения целей закупки с иными характеристиками, чем приведенные (иной материал корпуса, двигатели с иным объемом, иной размер килеватости и другие характеристики).

Объективных данных того, что исключительно указанные характеристики, предъявляемые к товару, позволяют достичь целей осуществления закупки, не имеется, тем самым реальное обоснование потребности заказчика в приобретении катера с указанными характеристиками отсутствует.

Обстоятельства того, что нарушения требований к закупаемым заказчиком товарам выявлены в ходе прокурорской проверки, а не в рамках контроля, осуществленными уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок органами, не ставит под сомнение факт выявленного нарушения.

Вопреки доводам жалобы оснований не согласиться с оценкой объекта закупки, как обладающего избыточными потребительскими свойствами, с учетом того, что реальное обоснование потребности заказчика в приобретении товара с обозначенными характеристиками отсутствует, не имеется.

Седьмой кассационный суд общей юрисдикции от 18.11.2021 N 16-5683/202 решил, что план график включен объект закупки - "катер (мотолодка)", не соответствующий установленным законодательством Российской Федерации требованиям к закупаемым товарам - обоснование потребности в приобретении катера с указанными в описании товара требованиями, отсутствует, объективные данные, свидетельствующие о том, что конкретные характеристики катера позволят достичь целей осуществления закупки, отсутствуют, соответственно, в план-график включена закупка, обладающая избыточными потребительскими свойствами (Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 18.11.2021 N 16-5683/2021). Нельзя включать в план-график товар с избыточными характеристиками. Они должны быть обусловлены целями закупки.

1. **Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в плане-графике была обоснована сметным расчетом без проектной документации**

2-й кассационный суд общей юрисдикции признал нарушением включение в план-график начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по ремонту дорог, установленной на основании сметного расчета. Полной проектной документации не было.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьи 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод заключается в определении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, является проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством РФ (пункт 6.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»).

Согласно пункту 4.3.1 Методических рекомендаций по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, утвержденных письмом Минтранса РФ от 17.03.2004 года № ОС-28/1270-ис, ремонт, как правило, выполняют в соответствии с проектно-сметной документацией.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 10 декабря 1995 года N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» дорога - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения, то есть автомобильная дорога является инженерным сооружением.

Поскольку проектно-сметный метод используется при определении НМЦК в установленных законом случаях, а именно строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства и текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, а дорога является инженерным сооружением, при осуществлении закупки работ по ремонту дороги, возможно, применить проектно-сметный метод.

Из материалов дела следует, что был утвержден план-график закупок на выполнение подрядных работ по ремонту автомобильных дорог, в котором начальная (максимальная) цена контракта не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, поскольку при ее определении использован проектно-сметный метод без утвержденной проектной документации, а также неправомерно применен индекс-дефлятор, предусмотренный для инвестиционных проектов, который не применяется при производстве ремонтных работ.

Таким образом, по делу установлено, что проектная документация на объект закупки отсутствовала, начальная (максимальная) цена контракта сформирована на основании сметного расчета, в связи с чем, оснований для включения в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, определенной проектно-сметным методом, не имелось (Постановление Второго кассационного суда общей юрисдикции от 30.04.2021 года по делу № 16-1914/2021).

Похожее дело рассмотрел Судья Третьего кассационного суда общей юрисдикции, только речь шла о капитальном ремонте помещения. Суд признал незаконным определение начальной (максимальной) цены контракта на основании локального сметного расчета.

В ходе проведения проверки установлено, что в план-график закупок, размещенный в ЕИС, включена закупка «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений …….».

В обоснование закупки указано, что НМЦК определена на основании локального сметного расчета, в соответствии с техническим заданием, в том числе объемом работ.

В качестве обоснования невозможности применения для определения и обоснования НМЦК, методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ указано: «Использование методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, невозможно в связи с отсутствием проектной документации. НМЦК определена локальным сметным расчетом».

Фактически при определении НМЦК закупки сотрудниками составлен локальный сметный расчет, техническое задание, краткая ведомость отделки помещений и план-схема ремонта, которые образуют проектную документацию закупки.

Между тем, расчет НМЦК производился путем определения сметной стоимости - суммы денежных средств, необходимых для определения размера финансирования капитального ремонта, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его до объекта, а также возмещения других затрат за счет средств, предусмотренных сметным расчетом. Локальный сметный расчет составлен в базисном уровне цен 2001 года (на 01.01.2019).

Следовательно, для обоснования НМЦК подлежал применению проектно-сметный метод.

Таким образом, обоснование начальной(максимальной) цены контракта произведено с применением «иного метода», не предусмотренного статьей 22 Закона № 44-ФЗ для обоснования НМЦК на осуществление работ по капитальному ремонту, что образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Постановление Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 10 июня 2021 г. N 16-868/2021).

Однако согласно письму Минстроя России от 21.02.2022 года № 3363-ОГ/08 «О необходимости разработки проектной документации при капитальном ремонте» в некоторых случаях заказчик может пользоваться усеченной проектной документацией в виде сметы:

«Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.12. 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Закон № 384-ФЗ) безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также - строительство) и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

В проектной документации должна быть предусмотрена в объеме, необходимом для **обеспечения безопасности здания** или сооружения, доступность элементов строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения для определения фактических значений их параметров и других характеристик, а также параметров материалов, изделий и устройств, влияющих на безопасность здания или сооружения, в процессе его строительства и эксплуатации (ч. 8 ст. 15 Закона № 384-ФЗ).

Согласно части 10 статьи 15 Закона № 384-ФЗ проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения.

Частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлено, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в ч. 1 ст. 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

В соответствии с частью 13 статьи 48 Кодекса состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам), а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции в соответствии с требованиями настоящей статьи.

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее - Положение), уточнены состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и требования к содержанию этого раздела.

Согласно пункту 1 Положения оно устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов:

а) при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства;

б) при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

Пунктом 7 Положения установлено, что необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования, к содержанию которых, устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Кроме того, приказом Минстроя России от 25 ноября 2017 г. № 1582/пр утвержден СП 368.1325800.2017. Свод правил. «Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта» (далее - СП 368.1325800.2017).

Согласно разделу 6 СП 368.1325800.2017 проектирование капитального ремонта жилых зданий следует осуществлять путем подготовки проектной документации с учетом СП 48.13330.

Проектная документация должна включать смету, подготовленную на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов.

Застройщик (технический заказчик) по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации.

**Таким образом, в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства вне зависимости от источников финансирования застройщик (технический заказчик) вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме, а должен руководствоваться содержанием выполняемых работ.»**

1. **Изменили план-график с нарушением срока**

Частью 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ установлено, что планы-графики подлежат изменению при необходимости:

-приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

- приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

-реализации решения, принятого заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Закона № 44-ФЗ ;

-использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

- в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.

Внесение изменений в план-график в соответствии с частью 8 статьи 16 может осуществляться **не позднее чем за один день** до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Следовательно, размещение извещения об осуществлении закупки может осуществляться через один день после внесения изменений в план-график, но не ранее размещения в единой информационной системе указанных изменений.

При этом отмечаем, что в соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

На нарушение Заказчиком сроков внесения изменений в план-график обратило внимание Иркутского УФАС России.

Объект закупки: Поставка медицинского изделия, ввод в эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Закупка обновлена заказчиком в плане-графике в день публикации извещения, то есть с нарушением установленного законодательством срока, таким образом, срок 1 день со дня размещения сведений о закупке в плане-графике до дня публикации извещения заказчиком, не соблюден.

Инспекция Иркутского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушения части 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (Решение Иркутского УФАС от 7 ноября 2022 года).

Комиссия Московского УФАС России в ходе проведения проверки установила, что контракт был заключен заказчиком 10.02.2022 года. Таким образом, предельной датой внесения изменений в план-график о данной закупке является 08.02.2022 года, вместе с тем согласно сведениям из ЕИС изменения в план-график были внесены заказчиком только 27.04.2022 года, что свидетельствует о допущенном нарушении (Решение УФАС по г. Москве от 6 октября 2022 г. № 82 по делу № 077/10/00-14797/2022).

Подобный случай рассмотрен Комиссией Мурманского УФАС. Заказчиком 31.01.2022 года был заключен договор с единственным поставщиком. В день заключения договора заказчиком закупка обновлена в плане-графике. В связи с чем, в действиях заказчика установлено нарушение Закона о контрактной системе (Решение Мурманского УФАС от 1 октября 2022 г. № 051/06/99-563/2022).