



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОД БИРЮЧ

17 декабря 2008 г

№ 632

О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района в мирное время

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления правительства Белгородской области от 6 сентября 2006 года № 187-пп «О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области в мирное время», в целях приведения нормативных правовых актов района в соответствие с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», совершенствования координации деятельности эвакуационных органов района в случае чрезвычайных ситуаций **п о с т а н о в л я ю :**

1. Утвердить Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района в мирное время (прилагается).

2. Возложить:

-общее руководство проведением эвакуационных мероприятий на территории района – на районную комиссию по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Веретенников И.И.)

-непосредственное руководство проведением эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района – на районную эвакуационную (эвакоприёмную) комиссию (Звягинцева О.П.)

3. Рекомендовать главам администраций городского и сельских поселений принять аналогичные нормативные правовые акты.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника отдела безопасности администрации района, секретаря Совета безопасности района Веретенникова И.И.

Глава администрации
Красногвардейского района



Handwritten signature and initials

Н.Бровченко

Утверждено

постановлением главы
администрации
Красногвардейского района
от 17 декабря 2008 года № 632

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района в мирное время.

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основные задачи, порядок планирования, организации и сроки проведения эвакуационных мероприятий на территории района при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Эвакуационные мероприятия планируются и подготавливаются заблаговременно и осуществляются при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (далее-ЧС) в мирное время.

Эвакуационные мероприятия (далее – эвакомероприятия) в ЧС мирного времени включают в себя следующие понятия:

а) **эвакуация населения** – комплекс мероприятий по организованному выводу и вывозу населения из зон чрезвычайной ситуации или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в безопасные районы с учетом первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных;

б) **зона временного отселения** – территория, с которой при угрозе или во время возникновения ЧС в целях безопасности эвакуируется или временно отселяется население;

в) **безопасный район** – территория, находящаяся вне пределов зоны возникновения вероятных чрезвычайных ситуаций, установленной для населённых пунктов, имеющих потенциально опасные объекты, подготовленная и предназначенная для кратковременного размещения эвакуируемого населения;

г) **жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации** – комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимально необходимых условий для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей (во время осуществления эвакуации, на маршрутах движения и в местах размещения эвакуированных).

2. В зависимости от времени и сроков проведения эвакуации при угрозе и возникновении ЧС выделяются следующие варианты эвакуации населения:

упреждающая и экстренная.

Упреждающая эвакуация проводится при получении достоверных данных о возможности возникновения ЧС на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия на период от нескольких часов до нескольких суток.

Экстренная эвакуация проводится при возникновении ЧС или при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

3. В зависимости от масштабов ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения выделяются следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

4. В зависимости от масштабов распространения и характера опасности, охвата эвакомероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют варианты эвакуации: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация осуществляется при эвакуации всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация проводится при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев и профессионально-технических училищ.

5. Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителями гражданской обороны района через комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности территориальных, ведомственных, объектовых органов управления.

Личную ответственность за проведение эвакуационных мероприятий несут глава администрации района, главы администраций городского и сельских поселений, руководители объектов экономики.

6. Непосредственную организацию и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы, создаваемые главой администрации района, главами администраций городского и сельских поселений, руководителями объектов экономики:

- эвакуационная (эвакоприёмная) комиссия муниципального района;
- объектовые эвакуационные комиссии;
- приёмные эвакуационные комиссии;
- приёмные эвакуационные пункты;
- пункты сбора и оказания помощи населению, оставшемуся без крова.

Эвакуационные (эвакоприёмные) комиссии являются органами управления муниципального района, городского и сельских поселений, объектов экономики. Они несут полную ответственность за выполнение всего комплекса эвакуационных мероприятий. Возглавляют эти комиссии заместители глав местного самоуправления муниципального района, городского и сельских поселений, руководителей объединений, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

7. Деятельность эвакуационных органов (далее-эвакоорганов) включает планирование, подготовку и непосредственное проведение эвакуационных мероприятий по выводу (вывозу) населения из зон временного отселения в безопасные районы и первоочередное жизнеобеспечение эвакуируемого населения.

В зависимости от обстановки различают два режима функционирования эвакоорганов в мирное время:

а) режим повседневной деятельности:

функционирование в мирное время при нормальной производственной, радиационной, химической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемии, стихийных бедствий, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) чрезвычайный режим

функционирование при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение о введении того или иного режима функционирования эвакоорганов принимает глава местного самоуправления муниципального района с учётом конкретной обстановки.

8. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании эвакоорганов в различных режимах, являются:

а) При режиме повседневной деятельности:

Глава администрации района, главы администраций городского и сельских поселений разрабатывают планы эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС в мирное время, в которых:

- определяют зоны временного отселения (в зависимости от вида ЧС);
- проводят учет населения, попадающего в данные зоны при ЧС;
- определяют маршруты эвакуации;

разрабатывают вопросы транспортного, дорожного, технического, материального, медицинского, противохимического обеспечения, охраны общественного порядка, продовольственного снабжения, обеспечения предметами первой необходимости при проведении эвакуационных мероприятий;

поддерживают высокую готовность, совершенствуют подготовку эвакуоорганов, транспортных органов и организаций к возможному проведению эвакуации при угрозе и возникновении ЧС;

планирует взаимодействие всех органов и организаций, участвующих в проведении эвакуации или обеспечивающих её проведение.

б) При чрезвычайном режиме:

организация контроля за работой эвакуоорганов и служб, обеспечивающих эвакуацию населения согласно планам проведения эвакуационных мероприятий;

организация информирования населения об обстановке, также в местах размещения;

организация взаимодействия с территориальными органами гражданской обороны и органами гражданской обороны и органами военного командования по использованию маршрутов движения и выделению дополнительных транспортных средств для эвакуации населения;

контроль за ходом и проведением эвакуационных мероприятий на местах, учет эвакуируемых в соответствии с планом;

поддержание постоянной связи с эвакуоорганами всех степеней, транспортными службами;

организация работ по жизнеобеспечению населения, оставшегося без крова

II. Эвакуационные органы, их структура и задачи

Планирование, организация и проведение эвакуации населения возлагается непосредственно на эвакуоорганы, создаваемые на территории района.

К эвакуоорганам относятся:

эвакуационные комиссии; эвакуационные приёмные комиссии; сборные эвакуационные пункты(СЭП); приёмные эвакуационные пункты(ПЭП); промежуточные пункты эвакуации(ППЭ); группы управления на маршрутах пешей эвакуации; оперативные группы по выводу (вывозу) эвакуированного населения.

Эвакуационные комиссии (далее-эвакокомиссии) создаются в области, в городах отнесенных к группам по гражданской обороне, в городах, имеющих объекты особой важности, железнодорожные станции I категории по гражданской обороне, на объектах.

Эвакоприёмные комиссии создаются в муниципальных районах, городских и сельских поселениях, в безопасные районы которых планируется проведение эвакуации населения при угрозе и при возникновении ЧС.

В состав эвакокомиссий, эвакоприёмных комиссий решением глав соответствующих администраций назначаются ответственные работники администрации, предприятий, организаций производственной и непроизводственной сферы.

Председателем эвакуационной, эвакоприёмной комиссий назначается один из заместителей главы муниципального образования, городского или сельских поселений. Членами комиссий назначаются заместители руководителей органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, службы занятости и государственной статистики, пенсионного фонда, по делам молодёжи, физкультуры и спорта, транспортных и дорожных организаций, представители военных комиссариатов.

Для организации и ведения работы комиссии назначаются рабочие группы по направлениям деятельности: по учёту вывозимого и выводимого населения, по учёту, приёму и размещению эвакуируемого населения, обеспечения эвакуационных мероприятий, эвакуационной транспортной (далее-эвакотранспортной) и других.

Объектовую эвакокомиссию возглавляет один из заместителей руководителя предприятия, учреждения, организации. В состав объектовой эвакокомиссии входят начальники основных служб, отделов, начальники цехов.

Все эвакуационные и эвакоприёмные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим руководителям гражданской обороны и работают в тесном взаимодействии с отделами, управлениями муниципального района, городского и сельских поселений

III. Планирование эвакуации населения

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные (эвакоприёмные) комиссии всех уровней при участии органов местного самоуправления, отделов, управлений муниципального района, городского и сельских поселений, а также объектов экономики.

Планы эвакуации населения при угрозе и возникновении ЧС входят в состав планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время муниципального района, городского и сельских поселений, организаций, учреждений и объектов, и разрабатываются в составе: текстовая часть, приложения.

В текстовой части указывается:

- порядок приведения эвакокомиссий в готовность;
 - порядок оповещения населения о начале эвакуации;
 - численность и состав населения, подлежащего эвакуации;
 - районы размещения эвакуированного населения (далее-эваконаселения);
 - срок выполнения эвакуационных мероприятий;
 - маршруты вывода(вывоза) населения;
 - порядок развёртывания СЭП, их пропускная способность, организации, создающие администрацию СЭП;
 - порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;
 - пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных районах;
 - организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
 - организация инженерной, радиационной, химической и биологической разведки;
 - организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
 - порядок размещения эваконаселения в безопасных районах и его первоочередное жизнеобеспечение;
 - санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
 - порядок управления эвакуацией населения;
 - организация информации и инструктирование населения в ходе эвакуации.
- К текстовой части плана отрабатываются приложения:
- расчёт населения, подлежащего эвакуации;
 - распределение предприятий, организаций и учреждений по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;
 - потребность и возможности транспорта(железнодорожного, автомобильного), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для вывоза населения;
 - дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пошт. порядком, станций(пунктов) посадки и высадки населения;
 - состав эвакоорганов и сроки их приведения в готовность;
 - схема оповещения руководителей предприятий, учреждений и населения о начале эвакуации;
 - организация связи;
 - карта размещения эваконаселения в безопасных районах.

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии с органами военного командования.

На всё население, подлежащее эвакуации, по месту жительства, на предприятиях, в учреждениях и организациях составляются эвакуационные списки. Не занятые в производстве(не работающие) члены семей рабочих и служащих включаются в списки по месту работы главы семьи.

IV. Проведение эвакуации населения

1. Особенности проведения эвакуации определяются в зависимости от вида ЧС (радиационное загрязнение или химическое заражение, катастрофическое затопление

(подтопление) местности, наводнение, обильные паводки, сильный и ураганный ветер, оползни, обвалы), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов вида ЧС, численностью населения, попавшего в зону возможного заражения, затопления, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

2. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, направленные на:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- подготовка транспорта;
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- уточнение прогноза и масштабов возможной ЧС;
- другие вопросы по снижению возможных последствий ЧС

3. При получении информации об аварии на радиационно опасном объекте, в том числе за пределами района и области.

Решение о проведении эвакуации населения принимается на основании развития радиационной обстановки и в соответствии с критериями оценки обстановки, в том числе и удалённости от источника радиационного заражения.

Эвакуация населения проводится в два этапа:

На первом этапе-эвакуация населения доставляется от мест посадки на транспорт до промежуточных пунктов эвакуации, расположенных на границе зоны возможного радиоактивного заражения(загрязнения);

На втором этапе-эвакуация населения выводится с промежуточных пунктов эвакуации в спланированные места временного размещения.

Промежуточные пункты эвакуации создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать:

учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуируемых к местам временного размещения.

На промежуточном пункте эвакуации производится пересадка населения с «грязного» транспорта на «чистый». Загрязнённый транспорт используется для перевозки эвакуационных органов только на загрязнённой территории.

4. При получении информации об аварии на химически опасном объекте:

Проводится экстренный вывод (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно опасного химического вещества.

Население, проживающее в непосредственной близости от химически опасных объектов, ввиду быстрого распространения зараженного облака, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Экстренный вывод(вывоз) населения проводится только из тех зданий и сооружений, которые находятся в зоне возможного заражения в направлениях, перпендикулярных движению зараженного воздуха, в зависимости от реально складывающейся обстановки.

Порядок оповещения и размещения доводится средствами массовой информации до всех категорий населения, рабочих и служащих.

Экстренный вывод населения производится без регистрации.

Регистрация населения производится непосредственно в местах размещения.

5. При получении информации о разрушении гидротехнического сооружения и резком повышении уровня воды (в паводок или в результате ливневых дождей).

Эвакуация из зон катастрофического затопления(подтопления) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений, а также при повышении уровня воды в паводок на реках и других водоёмах.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения проводится экстренная эвакуация из зоны 4-часового добега волны прорыва. За пределами зоны 4-часового

добегания волны прорыва эвакуация проводится исходя из прогнозируемой или реально складывающейся обстановки.

При угрозе катастрофического затопления эвакуация населения может проводиться без развёртывания СЭП. При этом население выводится на возвышенную, незатапливаемую территорию за пределами зоны ЧС с последующей отправкой к местам эвакуации или временного размещения.

По мере спада уровней затопления(подтопления), снижения уровня воды принимается решение о проведении реэвакуации.

Размещение населения проводится в ближайших населённых пунктах, в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения, общежития).

Регистрация эвакуируемых проводится непосредственно в местах эвакуации комиссиями, созданными решениями соответствующих глав местного самоуправления.

V. Обеспечение эвакуации населения

С целью создания необходимых условий для организованного проведения эвакуации планируются и предусматриваются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведки.

1. Транспортное обеспечение.

Обеспечение транспортом эвакуации населения предусматривает подготовку транспорта, распределение и эксплуатацию транспортных средств, в том числе и возможностей железнодорожного транспорта, на территории муниципального района.

Работа городского транспорта в ходе эвакуации населения предусматривает различные варианты его использования, в том числе доставка от мест жительства к СЭП, доставка от мест жительства до мест размещения, вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы. Работа транспорта в таких условиях организуется по уплотнённым графикам движения городского транспорта, назначением дополнительных маршрутов.

В целях организованного проведения эвакуации формируются автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и объектов экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы(отряды) на основе добровольного согласия его владельцев.

При наличии и возможности эвакуации железнодорожным транспортом предусматривается обязательное использование возможностей железнодорожного транспорта на территории муниципального образования для целей эвакуации.

Совместно с отделением железной дороги разрабатывается график использования железнодорожного транспорта в целях эвакуации населения при угрозе и возникновении ЧС, учитывающий летний и зимние графики движения пассажирских и пригородных поездов.

2. Медицинское обеспечение.

Медицинское обеспечение эвакуируемых предусматривает проведение организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий, направленных на оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

Заблаговременно проводятся:

подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и развёртываемых медицинских учреждений и формирований;

При возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий проводится:

подготовка к развёртыванию медицинских пунктов на СЭП, пунктах посадки, промежуточных пунктах эвакуации, пунктах высадки, приёмных эвакуационных пунктах и в пути следования;

назначение в состав эвакуационных комиссий представителей медицинских учреждений.

В ходе проведения эвакуации проводятся:

развёртывание медицинских пунктов на СЭП, ППЭ, пунктах посадки, ПЭП и в пути следования;

эвакуация медицинских учреждений и медицинского имущества;

контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения включает:

осуществление жесткого пропускного режима при проведении эвакуации, охрану общественного порядка и обеспечение безопасности на СЭП, пунктах посадки и высадки, железнодорожных станциях, маршрутах эвакуации, в населённых пунктах и в местах размещения эвакуируемого населения;

охрану объектов на период эвакуации;

регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;

обеспечение установленной очерёдности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в зоны ЧС;

организацию регистрации в органах внутренних дел эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

4. Инженерное обеспечение.

Инженерное обеспечение проводится в целях создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС, в местах сбора эвакуанаселения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения в зависимости от условий обстановки, вида и масштабов эвакуации, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение мест сбора эвакуированных включает:

оборудование убежищ и укрытий для эвакуанаселения;

оборудование аварийного освещения;

оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару;

оборудование санузлов.

Инженерное обеспечение пунктов посадки включает:

оборудование укрытий и защитных сооружений;

оборудование и содержание пунктов водоснабжения;

оборудование санузлов;

оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств.

Инженерное обеспечение на маршрутах движения эвакуируемых включает:

оборудование объездов, разрушенных и непроходимых участков дорог, переправ через водные преграды при движении автоколонн по просёлочным дорогам;

очистка дорог от снега при эвакуации зимой;

содержание участков просёлочных дорог при эвакуации в распутицу.

Инженерное обеспечение районов размещения эвакуируемого населения включает:

оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;

оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

оборудование пунктов водоснабжения.

5. Материально-техническое обеспечение.

Материально-техническое обеспечение эвакуации предусматривает организацию технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжение горюче-смазочными материалами и предметами первой необходимости и имуществом.

6. Обеспечение связи.

Обеспечение связи в период эвакуации заключается:

в оснащении эвакуационных органов (СЭП, ППЭ, ПЭП), органов управления эвакуационными стационарными и передвижными средствами связи;

в осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации;

в информировании и инструктировании населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий с использованием электронных средств массовой информации, уличных громкоговорителей, средств громкой связи на транспортных средствах, наглядную агитацию.

7. Разведка.

На территории района предусматривается ведение наземной (на средствах автомобильного транспорта) разведки.

Наземная разведка ведётся разведывательными формированиями и подразделениями, учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки в целях получения более полных и достоверных данных о границах зон ЧС, уровнях радиации, характере разрушения, состоянии защитных сооружений, дорожной сети. При необходимости организуются специальные виды разведки: радиационная, химическая, пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная, фитопатологическая и другие.

**Начальник отдела, помощник главы
администрации по ГО и ЧС**

 **О. Колмыков**