



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОД БИРЮЧ

« 07 » декабря 2018 г.

№ 154

Об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории Красногвардейского района на 2019 -2021 годы»

В целях реализации Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», создания условий для самоорганизации граждан по месту жительства и стимулирования участия населения в осуществлении местного самоуправления администрация Красногвардейского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие общественного самоуправления на территории Красногвардейского района на 2019 -2021 годы» (далее – Программа, прилагается).

2. Управлению финансов и бюджетной политики администрации района (Назаренко С.В.) при формировании проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусматривать средства на финансирование мероприятий Программы.

3. Отделу информационного обеспечения администрации Красногвардейского района (Енин И.Н.) разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района – руководителя аппарата администрации района Лихолетова В.Е.

Глава администрации
Красногвардейского района



И.Н. Бровченко

Приложение

**Утверждена
постановлением администрации
Красногвардейского района**

от 07 декабря 2018 года №154

**Муниципальная программа
«Развитие общественного самоуправления на территории
Красногвардейского района на 2019 -2021 годы»**

**Паспорт
муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления
на территории Красногвардейского района на 2019 -2021 годы»**

| | | |
|----------|---|---|
| № | Наименование программы: «Развитие общественного самоуправления на территории Красногвардейского района на 2019 -2021 годы» (далее – Программа) | |
| 1 | Ответственный исполнитель Программы | Администрация Красногвардейского района (в лице аппарата администрации района) |
| 2 | Соисполнители муниципальной программы | Администрации городского и сельских поселений Управление финансов и бюджетной политики администрации района |
| 3 | Участники Программы | Территориальное общественное самоуправление Некоммерческие организации Общественная палата Красногвардейского района |
| 4 | Подпрограммы Программы | Подпрограммы не предусмотрены |
| 5 | Цель Программы | Развитие общественного самоуправления на территории Красногвардейского района, поддержка собственных инициатив жителей по вопросам местного значения |
| 6 | Задачи Программы | - создание целостной системы общественного самоуправления на территории Красногвардейского района; - вовлечение населения в процесс развития общественного |

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>самоуправления на территориях городского и сельских поселений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление общественно-инициативных граждан, координация и содействие развитию их деятельности в сфере общественного самоуправления; - повышение уровня знаний, необходимых инициативным гражданам для организации общественного самоуправления и осуществления ими эффективной деятельности; - развитие института сельских старост, уличных, дворовых комитетов, как формы общественного самоуправления; - оказание грантовой поддержки органам общественного самоуправления через участие в конкурсах; - повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими общественными организациями в реализации социальных и общественно значимых проектов - оказание информационной поддержки деятельности органов общественного самоуправления. |
| 7 | Сроки и этапы реализации Программы | <p>2019 – 2021 годы.</p> <p>Этапы реализации Программы не выделяются</p> |
| 8 | Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет средств бюджета Красногвардейского района а также прогнозный объем средств, привлекаемых из других источников | <p>Объем финансирования Программы за счет средств бюджета Красногвардейского района составит 270 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2019 год – 90 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 90 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 90 тыс. рублей;</p> <p>Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно подлежат уточнению при формировании бюджета на соответствующий финансовый год.</p> |
| 9 | Конечные результаты Программы | <p>За время реализации Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество ТОС, зарегистрированных в качестве некоммерческих организаций, к концу 2021 года составит |

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>не менее 3;</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества жителей, вовлеченных в деятельность общественного самоуправления, не менее 20 % от общего числа жителей к концу 2021 года; - увеличение доли НКО, вовлеченных в участие в конкурсах, до 10% к концу 2021 года; - увеличение количества ТОС, уличкомов, домкомов, вовлеченных в участие в конкурсах и проектах, до 15% от общего числа к концу 2021 года; - избрание сельских старост в 5 селах и хуторах с численностью жителей менее 100 человек; - создание к концу 2021 года 50 уличных комитетов на территории Красногвардейского района; - создание к концу 2021 года 10 домовых комитетов на территории Красногвардейского района; - повышение уровня информированности жителей района о деятельности общественного самоуправления на 20% к концу 2021 года. |
|--|--|---|

1. Общая характеристика сферы реализации Программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Федеральным законом от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено право на непосредственное осуществление населением местного самоуправления в форме общественного самоуправления.

Общественное самоуправление – это гражданский институт, обеспечивающий участие представителей различных групп населения в решении проблем и удовлетворении потребностей определенной территории. Взаимодействие органов местного самоуправления и общественного сообщества подразумевает, что они партнеры в достижении общей цели: повышение уровня и качества жизни населения.

На данный момент, именно территориальное общественное самоуправление следует рассматривать как первичную, наиболее простую и

понятную для населения форму решения местных проблем, затрагивающих и индивидуальные, и коллективные интересы граждан.

Если в 2013 году в Красногвардейском районе насчитывалось 36 ТОСов, то в 2018 году их уже 67. Статус юридического лица не имеет ни один ТОС. К концу 2021 года планируется зарегистрировать в качестве юридического лица 3 ТОСа. Разбивка по поселениям в таблице:

| № п/п | Наименование поселения | Количество ТОС | Количество членов ТОС |
|--------------|-------------------------------------|-----------------------|------------------------------|
| 1. | Городское поселение «Город Бирюч» | 7 | 159 |
| 2. | Валуйчанское сельское поселение | 3 | 42 |
| 3. | Верхососенское сельское поселение | 3 | 27 |
| 4. | Верхнепокровское сельское поселение | 6 | 573 |
| 5. | Веселовское сельское поселение | 4 | 97 |
| 6. | Засосенское сельское поселение | 6 | 174 |
| 7. | Калиновское сельское поселение | 4 | 180 |
| 8. | Коломыщевское сельское поселение | 10 | 769 |
| 9. | Ливенское сельское поселение | 6 | 72 |
| 10. | Марьевское сельское поселение | 2 | 41 |
| 11. | Никитовское сельское поселение | 3 | 296 |
| 12. | Новохуторное сельское поселение | 3 | 36 |
| 13. | Палатовское сельское поселение | 3 | 45 |
| 14. | Стрелецкое сельское поселение | 3 | 238 |
| 15. | Утянское сельское поселение | 4 | 300 |

Статус юридического лица не имеет ни один ТОС. К концу 2021 года планируется зарегистрировать в качестве юридического лица 3 ТОСа. В первую очередь, ТОС - это возможность возродить особую соседскую атмосферу, особый климат через совместную заботу о благоустройстве двора, улицы, проведение разных досуговых, культурных и праздничных мероприятий.

Уровень вовлеченности граждан в решение проблем города, сел, их активность во многом зависят от того, как строится работа органов местного самоуправления в этом направлении, насколько полно учитываются мнения жителей, их предложения. Только при заинтересованном общении с жителями можно узнать, что их волнует, и сообща добиваться решения насущных проблем, определять пути дальнейшего развития.

Неравнодушные, активные, деятельные люди – это большая ценность и огромный потенциал для качественной работы.

Сфера деятельности ТОС определяется решением вопросов местного значения. Основными направлениями деятельности ТОС являются:

- организация мероприятий по благоустройству, озеленению и санитарной очистке территорий, на которых действует ТОС;
- деятельность по организации досуга населения (проведение праздников во дворах, мероприятий патриотического характера, а также направленных на формирование здорового образа жизни, развитие духовности, сохранение культуры и национальных традиций);
- оказание помощи ветеранам войны и инвалидам, одиноко проживающим, членам ТОС, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Первичным звеном общественного самоуправления на улицах с домовладением на праве частной собственности, являются уличные комитеты (уличкомы), которые создаются с целью развития инициативы и расширения возможностей жителей для самостоятельного решения вопросов местного значения, а также содействия администрации и другим органам местного самоуправления. Территория деятельности уличного комитета определяется администрацией муниципального района, поселения в пределах одной или нескольких улиц.

Домовой комитет является одной из форм общественного самоуправления, который организует жителей дома для участия в проведении мероприятий, направленных на развитие социальной инфраструктуры, сохранность жилого дома и элементов внутридворового благоустройства, поддержания общественного порядка и безопасности.

Осуществляет общественный контроль за:

- соблюдением жителями правил пользования жилыми помещениями и общим имуществом;
- содержанием, эксплуатацией и ремонтом жилого дома, содержанием и благоустройством территории;
- целевым использованием жилых и нежилых помещений;
- состоянием придомовой территории.

Однако на территории Красногвардейского района имеется ряд проблем в рамках развития территориального общественного самоуправления. И здесь следует отметить:

- низкую активность населения и отсутствие готовности жителей брать на себя ответственность за осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения;
- низкую степень взаимодействия органов ТОС с населением, некоммерческими организациями, бизнес-сообществом;
- отсутствие института сельских старост, уличкомов и домкомов;
- низкую активность участия НКО и ТОС в конкурсах.

Наряду с общественным самоуправлением, некоммерческие организации (НКО) являются основными институтами гражданского

общества и значимыми партнерами органов местного самоуправления в решении стоящих перед обществом задач. Большинство некоммерческих организаций являются социально ориентированными и осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества. На территории Красногвардейского района действуют **37** НКО.

Реализация данной программы позволит создать систему многоуровневого партнерства широких слоев населения с органами местного самоуправления и между собой, объединить ресурсы муниципалитета и общества в решении социально значимых проблем, повысить качественный уровень местного самоуправления, развить некоммерческий сектор. Конечная цель этого процесса - создание активного социума, повышение гражданской активности и ответственности населения в решении социально-экономических проблем, развитие самоуправляемых территорий, как необходимое условие развития местного самоуправления в целом. Таким образом, органы власти смогут принимать важные решения тех или иных вопросов совместно с общественностью.

2. Цель, задачи Программы

Для выполнения целей и задач, определенных настоящей Программой, необходим системный подход.

Цель Программы - развитие общественного самоуправления на территории Красногвардейского района, поддержка собственных инициатив жителей по вопросам местного значения. В рамках поставленной цели планируется выполнение следующих задач:

- создание целостной системы общественного самоуправления на территории Красногвардейского района;
- вовлечение населения в процесс развития общественного самоуправления на территориях городского и сельских поселений;
- выявление общественно-инициативных граждан, координация и содействие развитию их деятельности в сфере общественного самоуправления;
- повышение уровня знаний, необходимых инициативным гражданам для организации общественного самоуправления и осуществления ими эффективной деятельности;
- развитие института сельских старост, уличных, дворовых комитетов, как формы общественного самоуправления;
- оказание грантовой поддержки органам общественного самоуправления через участие в конкурсах;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими общественными организациями в реализации социальных и общественно значимых проектов

- оказание информационной поддержки деятельности органов общественного самоуправления.

3. Целевые показатели Программы

За время реализации программы предполагается:

- количество ТОС, зарегистрированных в качестве некоммерческих организаций, к концу 2021 года составит не менее 3;
- увеличение количества жителей, вовлеченных в деятельность общественного самоуправления, не менее 20 % от общего числа жителей к концу 2021 года;
- увеличить долю НКО, вовлеченных в участие в конкурсах, до 10% к концу 2021 года;
- увеличение количества ТОС, уличкомов, домкомов, вовлеченных в участие в конкурсах и проектах, до 15% от общего числа к концу 2021 года;
- избрание сельских старост в 5 селах и хуторах с численностью жителей менее 100 человек;
- создание к концу 2021 года 50 уличных комитетов на территории Красногвардейского района;
- создание к концу 2021 года 10 домовых комитетов на территории Красногвардейского района;
- повышение уровня информированности жителей района о деятельности общественного самоуправления на 20% к концу 2021 года.

4. Сроки и этапы Программы

Реализация программы рассчитана на период с 2019 по 2021 годы. Разбивка на этапы не предусмотрена.

5. Основные мероприятия Программы

Настоящая муниципальная программа включает следующие мероприятия:

| № п/п | Наименование мероприятий | Расходы, категория расходов | Дата | Ответственный исполнитель |
|-------|---|-----------------------------|---------------------|--|
| 1. | Проведение сходов граждан в поселениях по вопросу создания новых форм общественного самоуправления; | Финансирование не требуется | 1 квартал 2019 года | Администрация Красногвардейского района Главы администраций городского и сельских поселений |

| | | | | |
|----|--|-----------------------------|---------------------|---|
| 2. | Организация работы по созданию нормативно-правовой базы форм общественного самоуправления | Финансирование не требуется | 1 квартал 2019 года | Администрация Красногвардейского района |
| 3. | Формирование состава уличкомов, домкомов | Финансирование не требуется | 2019 -2021 годы | Главы администраций городского и сельских поселений |
| 4. | Формирование института старост в населенных пунктах Красногвардейского района с численностью менее 100 человек | Финансирование не требуется | 2019 -2021 годы | Администрация Красногвардейского района Главы администраций городского и сельских поселений |
| 5. | Организация семинаров, круглых столов для НКО, ТОС, уличкомов, домкомов | Финансирование не требуется | 2019-2021 годы | Администрация Красногвардейского района Общественная палата Красногвардейского района |
| 6. | Информирование населения Красногвардейского района о деятельности уличкомов, домкомов, старост, ТОС, НКО | Финансирование не требуется | 2019-2021 годы | Администрация Красногвардейского района Главы администраций городского и сельских поселений АНО «Редакция газеты «Знамя труда» МАУ «Телерадиокомпания Бирюч» |

| | | | | |
|-----|---|-----------------------------|---------------------|---|
| 7. | Создание страницы «Общественное самоуправление» на официальном сайте органов местного самоуправления Красногвардейского района | Финансирование не требуется | 1 квартал 2019 года | Администрация Красногвардейского района |
| 8. | Разработка и утверждение распорядительного акта о проведении муниципального конкурса среди органов общественного самоуправления Красногвардейского района | Финансирование не требуется | 2 квартал 2019 года | Администрация Красногвардейского района |
| 9. | Проведение муниципального конкурса среди органов общественного самоуправления Красногвардейского района | 90 000 рублей | 2019 -2021 годы | Администрация Красногвардейского района |
| 10. | Организация участия органов общественного самоуправления Красногвардейского района в конкурсах различного уровня | Финансирование не требуется | 2019 -2021 годы | Администрация Красногвардейского района Главы администраций городского и сельских поселений Общественная палата администрации Красногвардейского района |
| 11. | Организация | Финансирован | 2019 -2021 | Администрация |

| | | | | |
|-----|--|-----------------------------|--|--|
| | взаимодействия органов общественного самоуправления с учреждениями, организациями вне зависимости от форм собственности | не требуется | годы | Красногвардейского района Главы администраций городского и сельских поселений Общественная палата Красногвардейского района |
| 12. | Организация и проведение экологических акций, субботников с участием ТОСов, уличкомов, домкомов, старост | Финансирование не требуется | Ежегодно | Главы администраций городского и сельских Органы общественного самоуправления |
| 13. | Организация проведения спортивных мероприятий, Праздников улиц, Дней сел с участием органов общественного самоуправления | Финансирование не требуется | Ежегодно согласно отдельно утвержденному плану мероприятий | Главы администраций городского и сельских Органы общественного самоуправления Общественная палата Красногвардейского района |
| 14. | Организации и проведения сходов граждан (информирование населения о деятельности органов общественного самоуправления) | Финансирование не требуется | Не реже одного раза в полугодие | Органы общественного самоуправления |

6. Ресурсное обеспечение Программы

Источником ресурсного обеспечения Программы являются средства бюджета Красногвардейского района. Для исполнения отдельных мероприятий могут привлекаться внебюджетные средства и другие источники финансирования, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Объем финансирования Программы за счет средств бюджета Красногвардейского района составит 270 тыс. руб., в том числе по годам:

2019 год – 90 тыс. рублей;

2020 год – 90 тыс. рублей;

2021 год – 90 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения Программы подлежит ежегодному уточнению в рамках подготовки проекта правового акта о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

7. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целевых показателей Программы

Программа реализуется в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Уставом муниципального района «Красногвардейский район».

Планируется принять:

- Постановление об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления на территории Красногвардейского района на 2019 -2021 годы»;

- Распоряжение о проведении муниципального конкурса среди органов местного самоуправления.

8. Целевые индикаторы

| № п/п | Целевой индикатор | Единица измерения | Значение целевого показателя | | |
|-------|--|-------------------|------------------------------|------|------|
| | | | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1. | Количество ТОС, зарегистрированных в качестве некоммерческих организаций, к концу 2021 года составит не менее 3; | ед | 1 | 2 | 3 |
| 2. | Увеличение | % | 10 | 15 | 20 |

| | | | | | |
|----|---|------|----|----|----|
| | количества жителей, вовлеченных в деятельность общественного самоуправления, не менее 20 % от общего числа жителей к концу 2021 года; | | | | |
| 3. | Увеличение доли НКО, вовлеченных в участие в конкурсах, до 10% к концу 2021 года; | % | 5 | 7 | 10 |
| 4. | Увеличение количества ТОС, уличкомов, домкомов, вовлеченных в участие в конкурсах и проектах, до 15% от общего числа к концу 2021 года; | % | 8 | 10 | 15 |
| 5. | Избрание сельских старост в 5 селах и хуторах с численностью жителей менее 100 человек; | чел. | 1 | 3 | 5 |
| 6. | Создание к концу 2021 года 50 уличных комитетов на территории Красногвардейского района | ед. | 15 | 30 | 50 |
| 7. | Создание к концу 2021 года 10 | ед. | 3 | 7 | 10 |

| | | | | | |
|----|---|---|----|----|----|
| | домовых комитетов на территории Красногвардейского района; года. | | | | |
| 8. | Повышение уровня информированности жителей района о деятельности общественного самоуправления на 20% к концу 2021 | % | 10 | 15 | 20 |

9. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации Программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов. На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках Программы, выделены следующие риски ее реализации.

1. Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем бюджетных расходов на курируемые сферы. Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов и прекращению финансирования мероприятий Программы и невыполнению результатов Программы. Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств на реализацию мероприятий Программы в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- применение методик оценки эффективности бюджетных расходов.

2. Правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Программы. А также непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на выполнение мероприятий муниципальной программы.

Это может привести к увеличению планируемых сроков и изменению условий реализации Программы.

Для минимизации данных рисков в рамках реализации Программы необходимо проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве.

3.Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение сроков реализации мероприятий Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей. Основные условия минимизации административных рисков:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;
- регулярная публикация в районных средствах массовой информации отчетов о ходе реализации Программы;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;
- разработка системы мониторинга реализации Программы;
- своевременная корректировка мероприятий Программы.

