



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОД БИРЮЧ

« 10 » апреля 2015 г.

№ 43

Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях

В целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в городском и сельских поселениях администрация района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях (далее - Порядок).

2. Управлению финансов и бюджетной политики администрации района (Назаренко С.В.) до 15 марта года, следующего за отчетным, обеспечивать проведение мониторинга и оценку качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях и размещение рейтинга качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселений на официальном сайте администрации Красногвардейского района <http://www.biryuch.ru>.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника управления финансов и бюджетной политики администрации района Назаренко С.В.

Глава администрации
Красногвардейского района




О.Шаповлов

Приложение

Утвержден
постановлением администрации
района
от 10 апреля 2015 года № 43

Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях.

2. Оценка качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях (далее - оценка качества) ежегодно проводится управлением финансов и бюджетной политики администрации района по единым для всех поселений индикатором в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

3. Оценка качества проводится ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным финансовым годом, и осуществляется на основе показателей, утвержденных решениями Земских собраний о бюджете, данных отчетности об исполнении бюджетов городского и сельских поселений за отчетный финансовый год, информации и материалах, размещенных на официальных сайтах городского и сельских поселений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Оценка качества характеризует следующие направления организации бюджетного процесса в городском и сельских поселениях (далее - направления):

- 1) исполнение бюджета по доходам;
- 2) бюджетное планирование;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) управлением муниципальным долгом;
- 5) прозрачность бюджетного процесса;
- 6) организация финансового контроля и аудита.

5. Комплексная Оценка качества определяется по следующей формуле:

$$O_i = \sum_{j=1}^6 d_j \times O_{ji}, \text{ где:}$$

O_i – Комплексная оценка качества для i -го поселения;

d_j - удельный вес j -ого направления в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

O_{ji} - оценка качества по j -му направлению для i -ого поселения, определяемая по формуле:

$$O_{ji} = \sum_{n=1}^{N_i} k_n \times E_{ni}, \text{ где:}$$

k_n - удельный вес n -го индикатора в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

E_{ni} - оценка значения n -ого показателя качества для i -ого поселения;

N_j - количество индикаторов j -ого направления.

6. Оценка качества осуществляется в баллах и проводится по единым для всех поселений района методологическим принципам на основе значений индикаторов следующим образом:

а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.3, 2.3, 2.4, 3.1, 6.3, 6.4 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}), \text{ где}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом поселении;

U_i - значение соответствующего индикатора качества в i -ом поселении;

U_{\min} - минимальное значение соответствующего показателя качества в поселениях;

U_{\max} - максимальное значение соответствующего показателя качества в поселениях.

б) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.1, 1.4, 2.1, 3.3, 3.5, 3.6, 4.2 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}), \text{ где}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом поселении;

в) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения (указанных в пунктах 1.2, 2.2, 2.5, 2.6, 3.2, 3.4, 4.1, 5.1, 5.2, 5.3, 5.4, 5.5, 6.1, 6.2 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = A_i, \text{ где}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора в i -ом поселении;

$A_i=1$ в случае, если значение индикатора качества соответствует его целевому значению;

$A_i=0$ в случае, если значение индикатора качества не соответствует его целевому значению.

7. На основании Комплексной оценки качества поселениям присваивается степень качества управления бюджетным процессом (далее - Степень качества):

Интервалы оценок	Степень качества управления бюджетным процессом
$O_i/O_{cp} > 1,1$	I
$0,9 \leq O_i/O_{cp} \leq 1,1$	II
$O_i/O_{cp} < 0,9$	III

где O_{cp} - среднее арифметическое значение Комплексной оценки качества по всем поселениям района.

8. Если для определения значения какого-либо индикатора поселение не представило информацию или представило ее не в полном объеме, то расчет значения данного индикатора не производится и его значение приравнивается к нулю.

9. Городское и сельские поселения представляют в срок до 15 марта года, следующего за отчетным финансовым годом, в управление финансов и бюджетной политики администрации района на бумажном носителе за подписью главы администрации поселения следующие материалы:

- сопроводительное письмо на имя начальника управления финансов и бюджетной политики;

- расчеты показателей мониторинга в соответствии с формой, утверждаемой приказом управления финансов и бюджетной политики района (далее - Приказ);

Сведения и материалы, подтверждающие расчет показателей согласно перечню, утверждаемому Приказом, представляются в управление финансов и бюджетной политики района в электронном виде на одном цифровом носителе данных (USB – накопителе, оптическом диске).

10. По результатам оценки качества составляется рейтинг качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях, в котором городское и сельские поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями Комплексной оценки качества.

Городское и сельские поселения, Комплексная оценка качества которого соответствует I Степени качества, характеризуется высоким качеством управления бюджетным процессом в поселении.

Городское и сельские поселения, Комплексная оценка качества которого соответствует II Степени качества, характеризуется надлежащим качеством управления бюджетным процессом в поселении.

Городское и сельские поселения, Комплексная оценка качества которого соответствует III Степени качества, характеризуется ненадлежащим качеством управления бюджетным процессом в поселении.

11. В случае выявления несоблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации в городском и сельских поселениях согласно Приложению 1 указанному поселению не может быть присвоена I Степень качества независимо от Комплексной оценки качества.

12. Результаты рейтинга утверждаются приказом управления финансов и бюджетной политики администрации района и размещаются на официальном сайте администрации района информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Городскому и сельским поселениям, комплексная оценка качества которого соответствует III Степени качества, управление финансов и бюджетной политики администрации района направляются рекомендации по повышению качества управления бюджетным процессом в поселениях.

Приложение № 1
к Порядку проведения
мониторинга и оценки качества
управления бюджетным процессом
в городском и сельских поселениях
района

Индикаторы качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях района

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
1. Индикаторы, характеризующие качество исполнение бюджета по доходам				2,0	
1.1.	Процент абсолютного отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов городского и сельских поселений за отчетный год от первоначального плана	Проценты	$U_{11i} = \frac{Д - Б_{ин}}{Б_{ин}} * 100\%, \text{ где}$ <p><i>Д</i> – фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году; <i>Б_{ин}</i> - первоначальные бюджетные назначения налоговых и неналоговых доходов на отчетный год</p>	2,0	
1.2.	Процент выполнения плана налоговых и неналоговых доходов городского и сельских поселений	Проценты	$U_{12i} = \frac{Д}{Б_{иу}} * 100\%, \text{ где}$ <p><i>Д</i> – фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году; <i>Б_{иу}</i> - уточненные бюджетные назначения налоговых и неналоговых доходов на отчетный год</p>	2,5	$U_{12i} < 100\% = 0$ $U_{12i} \geq 100\% = 1$

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
1.3.	Темп прироста налоговых доходов городского и сельских поселений, по нормативам определенным Бюджетным кодексом, к уровню прошлого года	Проценты	$U_{13i} = \frac{НДБК_j}{НДБК_i} * 100\% - 100\%$, где <i>НДБК_j</i> - фактическое поступление налоговых доходов по нормативам, определенным Бюджетным кодексом в отчетном году; <i>НДБК_i</i> - фактическое поступление налоговых доходов по нормативам, определенным Бюджетным кодексом, в году, предшествующем отчетному	4,0	
1.4.	Абсолютное отклонение удельного веса недоимки в налоговых доходах городского и сельских поселений	Процентные пункты	$U_{14i} = (H_j / НД_j * 100) - (H_i / НД_i * 100\%)$, где <i>H_j</i> - размер недоимки в отчетном году; <i>НД_j</i> - фактическое поступление налоговых доходов в отчетном году; <i>H_i</i> - размер недоимки в году, предшествующем отчетному; <i>НД_i</i> - фактическое поступление налоговых доходов в году, предшествующем отчетному.	1,5	
2. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования				2,5	
2.1.	Темп роста расходов на содержание органов местного самоуправления	Процент	$U_{21i} = A_i / B_i * 100\%$, где: <i>A_i</i> - объем расходов на содержание органов местного самоуправления <i>i</i> -ого поселения (без учета расходов на реализацию переданных полномочий) в отчетном финансовом году; <i>B_i</i> - объем расходов на содержание органов	2,5	

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
			местного самоуправления <i>i</i> -ого поселения (без учета расходов на реализацию переданных полномочий) в финансовом году, предшествующем отчетному финансовому году;		
2.2.	Наличие результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета и формирование их ежегодного рейтинга на основе методики, утвержденной нормативным правовым актом городского и сельских поселений	-	$U_{22i} = A_i$	0,5	Имеется
2.3.	Доля расходов бюджета городского и сельских поселений на обеспечение социально-значимых расходов в общем объеме расходов бюджета	Процент	$U_{23i} = K_i / H_i * 100\%$, где <i>K_i</i> - объем расходов бюджета на выполнение расходов по фонду оплаты труда, коммунальным услугам, социальному обеспечению (за исключением расходов, производимых за счет межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета) в отчетном финансовом году; <i>H_i</i> - общий объем расходов бюджета (за исключением расходов, производимых за счет межбюджетных трансфертов из вышестоящего	3,0	

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
			бюджета) в отчетном финансовом году		
2.4.	Доля муниципальных автономных и бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений	Процент	$U_{24i} = (КМАУ_i + КМБУ_i) / КМУ,$ где: <i>КМАУ_i</i> - количество муниципальных автономных учреждений <i>i</i> -ого поселения, оказывающих муниципальные услуги; <i>КМБУ_i</i> - количество муниципальных бюджетных учреждений <i>i</i> -ого поселения, оказывающих муниципальные услуги; <i>КМУ</i> - общее количество муниципальных учреждений городского и сельских поселений.	1,5	
2.5.	Наличие муниципального правового акта, устанавливающего стандарты (требования к качеству) предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам по перечню муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта	-	$U_{25i} = A_i$	1,5	Имеется
2.6.	Наличие муниципальных правовых актов городского и сельских поселений,	-	$U_{26i} = A_i$	1,0	Имеется

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
	устанавливающих нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, и расчетов нормативов финансовых затрат				
3. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета				2,0	
3.1.	Процент экономии, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур	Процент	$U_{31i} = \frac{C_1 - C_2}{C_1} * 100\% , \text{ где}$ <p>C_1 - сумма первоначальной стоимости муниципальных заказов; C_2 - сумма стоимости муниципальных заказов после проведения конкурсных процедур</p>	2,5	
3.2.	Своевременность представления отчетности об исполнении бюджетов по перечню форм, входящих в состав годовой отчетности		$U_{32i} = A_i$	0,5	Отчетность представляется в сроки
3.3.	Снижение неиспользованных остатков субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов	Процент	$U_{33i} = \frac{C}{C_1} * 100\% , \text{ где}$ <p>C - остаток субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего</p>	3,0	

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
	из вышестоящего бюджета на конец отчетного года		бюджета на конец отчетного года; C_1 - остаток субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета на начало отчетного года		
3.4.	Объем просроченной кредиторской задолженности городского и сельских поселений	Тыс. рублей	$U_{34i} = A_i$	1,0	Отсутствует
3.5.	Удельный вес остатка бюджетных средств бюджетного и автономного учреждения на лицевом счете на конец отчетного периода	Процент	$U_{35i} = S_{ост} / S_{общ} * 100\%$, где $S_{ост}$ - остаток бюджетных средств на лицевом счете бюджетного и автономного учреждения на конец отчетного периода; $S_{общ}$ - общий объем субсидий, доведенных до бюджетного и автономного учреждения	1,0	$U_{35i} \leq 10\% = 1$ $U_{35i} > 10\% = 0$
3.6.	Доля кассовых расходов без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета, произведенных ГРБС и подведомственными ему муниципальными учреждениями в IV квартале отчетного года	Процент	$U_{36i} = 100\% * P_{кис4кв} * 3 / P_{кис9мес}$, где $P_{кис4кв}$ - кассовые расходы без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета, произведенных муниципальными учреждениями в IV квартале отчетного года, $P_{кис9мес}$ - кассовые расходы без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета, произведенных муниципальными учреждениями за 9 месяцев	2,0	$U_{36i} \leq 40\% = 1$ $U_{36i} > 40\% = 0$

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
			отчетного года		
4. Индикаторы, характеризующие качество управления муниципальным долгом				1,5	
4.1.	Просроченная задолженность по долговым обязательствам городского и сельских поселений	Тыс.рубле й	$U_{41i} = A_i, \text{ где}$ $A_i - \text{просроченная задолженность по: долговым обязательствам городского и сельских поселений по предоставленным из районного бюджета кредитам и кредитам, полученным от кредитных организаций, на конец отчетного финансового года; обязательствам городского и сельских поселений (по номинальной стоимости), возникшим в результате размещения}$	5,0	Отсутствует
5. Индикаторы, характеризующие прозрачность бюджетного процесса				1,0	
5.1.	Размещение на официальных сайтах городского и сельских поселений решения о бюджете поселений	-	$U_{51i} = A_i$	3,0	Осуществляется
5.2.	Размещение на официальных сайтах городского и сельских поселений отчетов об исполнении бюджета поселений	-	$U_{52i} = A_i$	2,5	Осуществляется
5.3.	Размещение на официальных сайтах городского и сельских поселений программ и	-	$U_{53i} = A_i$	1,5	Осуществляется

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
	фактические результаты их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии.				
5.4.	Размещение на официальных сайтах городского и сельских поселений информации о бюджете в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»)	-	$U_{54i} = A_i$	1,5	Осуществляется
5.5.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета городского и сельских поселений и годовому отчету об исполнении бюджета городского и сельских поселений в соответствии с установленным порядком	-	$U_{55i} = A_i$	1,5	Осуществляется
6. Показатели соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса					
6.1.	Соответствие дефицита бюджета городского и сельских поселений предельным ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации				
6.2.	Соответствие объема муниципального долга предельным ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации				
6.3.	Соблюдение установленных Правительством Белгородской области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои				

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
	полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления				
6.4.	Не установление расходных обязательств, связанных с решением вопросов, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Белгородской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования				