



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ГОРОД БИРЮЧ

« 10 » _____ ноября _____ 2015 г.

№ 115 _____

Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Белгородской области от 01 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области», с учетом положений постановления Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность», в целях внедрения института оценки регулирующего воздействия в деятельность органов местного самоуправления администрация Красногвардейского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок) (приложение №1).

2. Определить управление экономического развития района администрации района (Звягинцева О.П.) уполномоченным органом, выполняющим функции нормативно-правового, информационного и

методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, ответственным:

- за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия;
- за оценку качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- за проведение экспертизы нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Структурным подразделениям администрации Красногвардейского района определить ответственных сотрудников для взаимодействия с управлением экономического развития по обеспечению проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии с утвержденным Порядком.

4. Постановление от 15 сентября 2015 года № 97 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Красногвардейского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» считать утратившим силу.

5. Настоящее постановление опубликовать в районной газете «Знамя труда» и на официальном сайте администрации Красногвардейского района, создать страницу по оценке регулирующего воздействия.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2016 года.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации района – начальника управления экономического развития района Звягинцеву О.П. .

Глава администрации
Красногвардейского района



О. Шаполов
О. Шаполов

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Красногвардейского района

**Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых
актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

1. Общие положения.

1.1. Настоящий Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Красногвардейского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Белгородской области от 01.04.2014г. № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области» приказом департамента экономического развития Белгородской области от 31.10.2014г. № 710-пр «О Методических рекомендациях» и устанавливает порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов Красногвардейского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

1.2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – ОРВ) и экспертиза нормативных правовых актов Красногвардейского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность (далее – экспертиза) заключается в анализе проблем и целей муниципального регулирования, выявлении альтернативных вариантов их достижения, а также определении связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан и общества в целом) подвергающихся воздействию муниципального регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта.

1.3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Порядке:

уполномоченный орган – уполномоченное структурное подразделение администрации Красногвардейского района, ответственное за внедрение процедуры ОРВ и выполняющее функции по реализации политики в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов нормативных правовых актов;

разработчики проектов нормативных правовых актов – структурные подразделения администрации Красногвардейского района, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий разработку проектов нормативно-правовых актов в соответствующей сфере общественных отношений (далее – разработчики);

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта нормативного правового акта, организуемое разработчиком и (или) уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования – этап процедуры ОРВ, в ходе которого разработчик организует обсуждение идеи (концепции) предлагаемого им правового регулирования с заинтересованными лицами;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) – документ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

официальный сайт - информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенный в администрации Красногвардейского района для размещения сведений о проведении процедуры ОРВ, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах (<http://www.biryuch.ru>);

размещение проекта нормативного правового акта и сводного отчета – этап процедуры ОРВ, в ходе которого разработчик и (или) уполномоченный орган организует обсуждение текста проекта нормативного правового акта и сводного отчета с заинтересованными лицами, в том числе с использованием официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

заключение об оценке регулирующего воздействия – завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия, а также об обоснованности полученных разработчиком результатов оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

заключение об экспертизе – завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

1.4. Участниками процедуры ОРВ и экспертизы являются уполномоченный орган, разработчики проектов нормативных правовых актов, иные заинтересованные лица, принимающие участие в публичных

консультациях в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте муниципального нормативного правового акта положений, которые:

- вводят избыточные административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению непредусмотренных расходов бюджета Красногвардейского района.

1.6. Положение не применяется в отношении следующих проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов:

- проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых исключительно в целях приведения муниципальных нормативных правовых актов Красногвардейского района в соответствие с требованиями федерального и (или) областного законодательства;
- проектов местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, определяющих налоги, сборы и тарифы, установление которых отнесено к вопросам местного значения;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих публичным слушаниям в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов о координационных, совещательных органах;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну и сведения конфиденциального характера;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;
- проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы организации и проведения на территории Красногвардейского района мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий.

1.7. В случае, если проект нормативного правового акта направлен на регулирование правоотношений в сферах, указанных в пункте 1.1 раздела 1 настоящего Положения, но оценка регулирующего воздействия не проводится в соответствии с пунктом 1.6 раздела 1 настоящего Положения, разработчик проекта нормативного правового акта в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта, направляемому на согласование в установленном порядке, приводит обоснования, по которым процедура ОРВ не проводится.

1.8. Процедура проведения ОРВ состоит из следующих этапов:

- размещение разработчиком на официальном сайте администрации Красногвардейского района уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, в котором представляется сравнительный анализ возможных вариантов решения выявленной проблемы (далее - уведомление), проведение публичных консультаций и составление сводки предложений, поступивших по результатам публичных консультаций;

- подготовка разработчиком проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет), проведение публичных консультаций и составление сводки предложений, поступивших по результатам публичных консультаций;

- подготовка уполномоченным органом, выполняющим функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия, которое содержит выводы о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных разработчиком результатов оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

1.9. Экспертиза нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, проводится в отношении действующих нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Порядок обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования

2.1. Решение о проведении ОРВ на этапе формирования концепции предлагаемого правового регулирования принимает орган-разработчик проекта нормативного правового акта.

2.2. Орган-разработчик направляет уполномоченному органу уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку для размещения на официальном сайте.

2.3. К уведомлению прилагаются и размещаются на официальном сайте:

- перечень вопросов для участников публичных консультаций по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

- иные материалы, которые служат обоснованием выбора варианта предлагаемого правового регулирования.

2.4. Срок, указанный в уведомлении, в течение которого принимаются предложения в связи с размещением уведомления, составляет не менее 10 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

2.5. Одновременно орган-разработчик извещает о размещении уведомления с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес официального сайта, на котором размещена ссылка на уведомление):

а) органы и организации, действующие на территории Красногвардейского района, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

б) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красногвардейском районе;

в) иных лиц, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

2.6. Отсутствие у органа-разработчика исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от извещения о проведении публичных консультаций.

2.7. По окончании проведения публичных консультаций орган-разработчик рассматривает все поступившие предложения.

По результатам рассмотрения поступивших предложений орган-разработчик составляет сводку предложений по форме, согласно приложению № 3 к настоящему Порядку, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания срока приема предложений, указанного в уведомлении.

Сводку предложений, полученную по результатам проведения публичных консультаций концепции предлагаемого правового регулирования, орган-разработчик в течение двух рабочих дней со дня подписания направляет уполномоченному органу для размещения на официальном сайте.

2.8. В сводке предложений указывается автор и содержание предложения, результат его рассмотрения, предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта нормативного правового акта либо при обосновании решения об отказе в его разработке. В случае отказа от использования поступившего предложения, орган-разработчик обосновывает принятие такого решения. Также в сводке предложений указывается перечень органов и организаций, которые приняли участие в проведении публичных консультаций.

2.9. По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций, поступивших в связи с размещением уведомления, орган-разработчик принимает решение о подготовке проекта нормативного правового акта либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования в целях решения выявленной проблемы.

2.10. В случае принятия решения об отказе от подготовки проекта нормативного правового акта орган-разработчик размещает на официальном сайте соответствующую информацию.

3. Разработка проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение.

3.1. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов правового регулирования с учетом следующих основных критериев:

а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета Красногвардейского района;

в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

3.2. Орган-разработчик на основании выбранного варианта правового регулирования разрабатывает проект нормативного правового акта и формирует сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

Разработчик составляет сводный отчет с учетом результатов рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления. Сводный отчет подписывает руководитель разработчика.

3.3. В целях учета мнения органов и организаций, которые принимали участие в публичных консультациях по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования, разработчик проводит публичные консультации по обсуждению проекта нормативного правового акта и сводного отчета.

3.4. Целями проведения публичных консультаций являются:

- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования разработчиком;

- установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов (расходов) бюджета Красногвардейского района, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

- определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования.

Также целью публичных консультаций на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета является оценка участниками публичных консультаций качества подготовки соответствующего проекта нормативного правового акта с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

3.5. Для проведения публичных консультаций разработчик в течение 3-х рабочих дней после подготовки текста проекта нормативного правового акта и сводного отчета размещает на официальном сайте информационное

сообщение о проведении публичных консультаций, проект нормативного правового акта и сводный отчет.

В информационном сообщении указывается способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций, и срок проведения публичных консультаций, в течение которого будет осуществляться прием позиций участников публичных консультаций. Срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения информационного сообщения о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

3.6. Дополнительно к информационному сообщению о проведении публичных консультаций прилагаются:

- перечень вопросов для участников публичных консультаций по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

- иные материалы и информация по усмотрению разработчика, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования (далее - материалы для публичных консультаций).

3.7. В течение 2-х рабочих дней с момента размещения на своем официальном сайте информационного сообщения о проведении публичных консультаций разработчик письменно и (или) по электронной почте извещает о размещении материалов для публичных консультаций с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес официального сайта):

а) уполномоченный орган;

б) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

в) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красногвардейском районе;

г) иные органы и организации, которые принимали участие в публичных консультациях по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования.

3.8. Разработчик проекта нормативного правового акта обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный в информационном сообщении срок в связи с проведением публичных консультаций. В течение 5-ти рабочих дней после окончания установленного срока проведения публичных консультаций разработчик по результатам рассмотрения составляет сводку предложений по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению. Сводку предложений подписывает руководитель разработчика. Сводку предложений, полученную по результатам проведения публичных консультаций, разработчик в течение 2-х рабочих дней со дня подписания размещает на официальном сайте.

3.9. По результатам публичных консультаций разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта и сводный отчет в срок не более 10 рабочих дней после окончания установленного срока проведения публичных консультаций.

3.10. Доработанный проект нормативного правового акта, сводный отчет и сводку предложений, составленную по результатам публичных

консультаций, разработчик в течение 2-х рабочих дней размещает на официальном сайте и одновременно на бумажном носителе направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

4. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия.

4.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение) подготавливает уполномоченный орган по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку в течение 7 рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта и сводного отчета. Заключение должно содержать выводы о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности результатов оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, полученных разработчиком.

4.2. При подготовке заключения уполномоченный орган проводит предварительное рассмотрение проектов нормативных правовых актов и сводных отчетов, поступивших от разработчиков, в целях определения упрощенного или углубленного порядка его подготовки.

4.3. Предварительное рассмотрение проектов нормативных правовых актов и сводных отчетов (далее - предварительное рассмотрение) проводится для выявления в проекте нормативного правового акта:

4.3.1. положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.1 раздела 1 настоящего Порядка;

4.3.2. положений, которыми:

а) изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) изменяются содержание или порядок реализации полномочий администрации Красногвардейского района в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности);

в) определяются возможные последствия нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие:

- невозможность исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления района, а также сложившегося в муниципальном районе уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- возникновение у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- возникновение дополнительных расходов (поступлений) бюджета района, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и

информационных условий применения проекта нормативного правового акта.

4.4. Если в ходе предварительного рассмотрения уполномоченным органом будет сделан вывод о том, что проект нормативного правового акта не приводит к последствиям, указанным в подпункте 4.3.2 пункта 4.3 раздела 4 настоящего Порядка, то заключение уполномоченный орган дает непосредственно по результатам такого рассмотрения (в упрощенном порядке). Уполномоченный орган составляет заключение в срок не более 8 рабочих дней со дня регистрации проекта нормативного правового акта в книге входящей документации уполномоченного органа.

4.5. Если в ходе предварительного рассмотрения уполномоченным органом установлено, что проект нормативного правового акта предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменяются содержание или порядок реализации полномочий администрации Красногвардейского района, приводящие к обстоятельствам, указанным в подпункте «в» подпункта 4.3.2 пункта 4.3 раздела 4 настоящего Порядка, то уполномоченный орган принимает решение о рассмотрении проекта нормативного правового акта в углубленном порядке, в том числе определяется целесообразность проведения публичных консультаций по соответствующему проекту нормативного правового акта самим уполномоченным органом с органами и организациями, которые принимали участие в публичных консультациях, в течение сроков, отведенных для подготовки заключения.

Срок подготовки таких заключений составляет не более 25 календарных дней со дня регистрации проекта нормативного правового акта в книге входящей документации уполномоченного органа.

4.6. Проведение публичных консультаций уполномоченным органом осуществляется в соответствии с пунктами 3.5 - 3.9 раздела 3 настоящего Порядка.

4.7. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

4.8. Мнение уполномоченного органа относительно обоснований выбора предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования, содержащегося в соответствующих разделах сводного отчета, а также его собственные оценки и иные замечания подлежат включению в заключение.

4.9. Выявленные в проекте нормативного правового акта положения, приводящие к обстоятельствам, указанным в подпункте «в» подпункта 4.3.2 пункта 4.3 раздела 4 настоящего Порядка, отражаются в заключении.

4.10. Заключение подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в течение 3 рабочих дней со дня его подготовки и одновременно на бумажном носителе направляется разработчику проекта нормативного правового акта.

4.11. В случае, если в ходе подготовки заключения сделан вывод о том, что разработчиком не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта в соответствии с настоящим Порядком, уполномоченный орган направляет сводный отчет и проект нормативного правового акта разработчику на доработку.

Разработчик повторно проводит оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, предусмотренную разделом 3 настоящего Положения, начиная с невыполненной процедуры.

Доработанный сводный отчет и проект нормативного правового акта на бумажном носителе разработчик повторно направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения.

4.12. В случае, если сводный отчет не содержит полной информации, предусмотренной формой сводного отчета, уполномоченный орган возвращает пакет документов разработчику проекта нормативного правового акта не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем регистрации проекта нормативного правового акта в книге входящей документации уполномоченного органа.

5. Экспертиза нормативных правовых актов.

5.1. Экспертиза действующих нормативных правовых актов осуществляется на основании сведений, содержащих конкретную информацию о выявлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

а) поступивших в уполномоченный орган в виде письменных предложений от представителей:

- органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления района;

- субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красногвардейском районе;

- общественных организаций, защищающих и представляющих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- иных лиц;

б) мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных программ;

в) мониторинга социально-экономического состояния Красногвардейского района;

г) полученных самостоятельно уполномоченным органом в связи с осуществлением функций по реализации политики в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.2. На основании сведений, указанных в пункте 5.1 раздела 5 настоящего Положения, составляется план проведения экспертизы (далее - план).

План утверждается уполномоченным органом на год не позднее 1 апреля текущего года и размещается на официальном сайте.

В плане для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

5.3. Экспертиза нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района осуществляется уполномоченным органом во взаимодействии и на основании материалов, представленных ответственными разработчиками.

5.4. В ходе проведения экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе нормативного правового акта (далее - заключение).

Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы. На официальном сайте уполномоченного органа размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций.

5.5. При проведении исследования подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Белгородской области, Красногвардейского района, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

5.6. По результатам исследования составляется проект заключения. В проекте заключения об экспертизе указываются сведения:

- основные реквизиты нормативного правового акта;
- наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;

- данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

- срок действия рассматриваемого нормативного правового акта и его отдельных положений;

- круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом;

- оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;

- оценка расходов и доходов бюджета Красногвардейского района от реализации данного нормативного правового акта;
- оценка фактических положений и отрицательных последствий регулирования;
- оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- сведения о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и (или) иной деятельности;
- сведения об обосновании сделанных выводов;
- предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и повышение эффективности действующего регулирования;
- иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

5.7. Проект заключения об экспертизе направляется разработчику нормативного правового акта с указанием срока окончания приема замечаний и предложений.

Проект заключения также направляется представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его предоставления. Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

5.8. Доработанный проект заключения подписывается руководителем уполномоченного органа. В течение 2 рабочих дней после подписания заключение об экспертизе размещается на официальном сайте администрации Красногвардейского района, а также направляется разработчику нормативного правового акта.

5.9. В случае выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня размещения заключения об экспертизе на официальном сайте вносит разработчику предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Внесение изменений в нормативные правовые акты осуществляется в течение 180 календарных дней с даты размещения экспертного заключения на официальном сайте администрации Красногвардейского района.

Приложение № 1
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
администрации Красногвардейского
района, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской

Уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования

Настоящим _____
(наименование разработчика)
извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого
правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: _____,
а также по адресу электронной почты: _____.

Сроки приема предложений: _____.

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного
правового
акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный
электронный адрес): _____.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений
будет размещена на сайте _____ не позднее _____.
(адрес официального сайта) (число, месяц, год)

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое
правовое регулирование: _____.
(место для текстового описания)

2. Цели предлагаемого правового регулирования: _____.
(место для текстового описания)

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения,
из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого
правового регулирования в данной
области: _____.
(место для текстового описания)

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового
регулирования: _____.
(место для текстового описания)

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости
установления переходного периода: _____.
(место для текстового описания)

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы			
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого			

правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)			
6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением			
6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Алексеевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы: _____

(место для текстового описания)

7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: _____

(место для текстового описания)

К уведомлению прилагаются:

1	Перечень вопросов для участников публичных консультаций	
2	Иные материалы, которые по мнению разработчика, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования	

Приложение №2
к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Красногвардейского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской

Перечень вопросов для участников публичных консультаций по

_____ (название проекта нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес _____

(электронный адрес ответственного сотрудника)

не позднее _____.

(дата)

Разработчик не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока.

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Название организации: _____

Сферу деятельности организации: _____

Ф.И.О. контактного лица: _____

Контактный телефон: _____

Электронный адрес: _____

1. Насколько актуальна проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование?

2. Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которое оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения оптимальным? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да, приведите те, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием?

5. Существуют ли в предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

6. К каким последствиям может привести недостижение целей правового регулирования?

7. Оцените предполагаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

8. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом?

9. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

10. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Приложение №3
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
администрации Красногвардейского
района, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

**Сводка предложений,
поступивших в рамках публичных консультаций**

Наименование проекта нормативного правового акта:

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках публичных консультаций <*>	Позиция разработчика <***>

Руководитель разработчика <***>

_____ (инициалы, фамилия) _____ (дата) _____ (подпись)

<*> В случае если в ходе общественного обсуждения уведомления о подготовке нормативного правового акта предложения не поступали, указывается "Предложения отсутствуют"

<***> В случае если публичные консультации проводит уполномоченный орган - позиция уполномоченного органа

<***> В случае если публичные консультации проводит уполномоченный орган - руководитель уполномоченного органа

Приложение №4
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
администрации Красногвардейского

района, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Разработчик: _____
(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: _____
(место для текстового описания)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: _____
(указывается дата; если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11)

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: _____
(место для текстового описания)

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: _____
(место для текстового описания)

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: _____
(место для текстового описания)

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:
начало: "__" _____ 201_ г.; окончание: "__" _____ 201_ г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: _____; из них учтено полностью: _____, учтено частично: _____.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: _____

1.10. Контактная информация исполнителя:
Ф.И.О.: _____
Должность: _____

Тел.: _____ Адрес электронной почты: _____

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы: _____
(место для текстового описания)

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: _____.

(место для текстового описания)

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: _____.

(место для текстового описания)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: _____.

(место для текстового описания)

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: _____.

(место для текстового описания)

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: _____.

(место для текстового описания)

2.7. Иная информация о проблеме: _____.

(место для текстового описания)

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
(Цель 1)		
(Цель 2)		
(Цель №)		

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: _____.

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам

	регулирувания		
(Цель 1)	(Индикатор 1.1)		
	(Индикатор 1.№)		
(Цель №)	(Индикатор №.1)		
	(Индикатор №.№)		

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: _____.

(место для текстового описания)

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: _____.

(место для текстового описания)

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
(Группа 1)		
(Группа №)		

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1:				
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1				

Функция (полномочие, обязанность или право) 1.№				
Наименование органа К:				
Функция (полномочие, обязанность или право) К.1				
Функция (полномочие, обязанность или право) К.№				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Красногвардейского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Красногвардейского района	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа (от 1 до N):		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до №) в _____ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до №) за период _____ г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ г.г.:	
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до №) в _____ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до №) за период _____ г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ г.г.:	
Итого единовременные расходы за период _____ г.г.:		

Итого периодические расходы за период _____ г.г.:	
Итого возможные доходы за период _____ г.г.:	

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Красногвардейского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: _____.
(место для текстового описания)

6.5. Источники данных: _____.
(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1			
Группа №			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, неподдающиеся количественной оценке: _____.
(место для текстового описания)

7.6. Источники данных: _____.
(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)

	последствий		
Риск 1			
Риск №			

8.5. Источники данных: _____.
(место для текстового описания)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
9.1. Содержание варианта решения проблемы			
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)			
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Красногвардейского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: _____.
(место для текстового описания)

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: _____.
(место для текстового описания)

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо

необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: _____.

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения)

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет)

а) срок переходного периода: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: _____.

(место для текстового описания)

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: « _____ » _____ 201_ г.;

окончание: « _____ » _____ 201_ г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено: полностью: _____, учтено частично: _____.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: _____.

(место для текстового описания)

Приложение.

Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Разработчик:

(дата)

(инициалы, фамилия)

ПОДПИСЬ

Приложение №5
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
администрации Красногвардейского
района, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общие сведения:

- разработчик проекта нормативного правового акта:

- наименование проекта нормативного правового акта:

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения: _____

3. Описание проблемы:

- на решение какой проблемы направлено рассматриваемое правовое регулирование: _____

4. Основные цели правового регулирования: _____

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: _____

6. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: _____

7. Публичные консультации:

- участники публичных консультаций: _____

- основные результаты консультаций: _____

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

- риски недостижения целей правового регулирования: _____

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Красногвардейского района, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: _____

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Красногвардейского района:_____.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:_____.

Руководитель уполномоченного органа:

(дата)

(инициалы, фамилия)

(подпись)