



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОД БИРЮЧ

« 12 » _____ апреля _____ 2017 г.

№ 51 _____

О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2019 года

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, сокращению муниципального долга Красногвардейского района в 2017-2019 годах, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета администрация района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2019 года (далее – Программа, приложение №1).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Красногвардейского района на 2017-2019 годы (далее – План, приложение № 2).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации района (Назаренко С.В.), главным распорядителям средств бюджета при реализации муниципальных программ Красногвардейского района, а также при подготовке проектов нормативно-правовых актов руководствоваться

положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления.

4. Главным распорядителям средств районного бюджета:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и бюджетной политики администрации Красногвардейского района ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

5. Признать утратившим силу постановление администрации Красногвардейского района от 11 августа 2016 года № 80 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2019 года».

6. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника управления финансов и бюджетной политики администрации района Назаренко С.В.

Глава администрации
Красногвардейского района




О.П. Шаполов

Приложение № 1
Утверждена
постановлением администрации
Красногвардейского района
от 12 апреля 2017 года № 51

ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО
РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2019 ГОДА

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2019 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, постановлением Правительства Белгородской области от 27 марта 2017 года № 105-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2019 года» и определяет основные направления деятельности в сфере управления муниципальными финансами Красногвардейского района.

Раздел 1. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами района еще не завершен.

Для продолжения работы, проводимой в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года», разработана Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2019 года (далее - Программа). План мероприятий по повышению эффективности

управления муниципальными финансами представлен в приложении к Программе.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ района.

Раздел 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА РАЙОНА

2.1. Управление доходами района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

Основное внимание уделяется:

- развитию налогового потенциала;
- повышению достоверности планирования доходов бюджета района;
- повышению эффективности законодательства района о налогах и сборах;
- повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;
- сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, по увеличению поступлений дополнительных доходов в консолидированный бюджет района, в том числе:

- обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;
- проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета района от фактических параметров;
- формирование законодательства Красногвардейского района о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Красногвардейского района (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально не защищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;
- обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;
- проведение проверок использования и распоряжения имуществом района, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, органов исполнительной власти района, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;
- проведение государственной кадастровой оценки земель промышленности с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;
- проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;
- обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

В 2016 году скорректирован в сторону увеличения коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход.

2.2. Управление муниципальным долгом района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Красногвардейского района является обеспечение сбалансированности бюджета района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Проводить работу по сокращению объема долга по муниципальным гарантиям района.

4. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

2.3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Красногвардейского района

Стабильность бюджета района является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. И межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений. Особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

Бюджетная политика в районе межбюджетных отношений с сельскими поселениями должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

В части предоставления субсидий сельским поселениям должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

Повышение эффективности и результативности предоставления субсидий бюджетам сельских поселений осуществляется установлением условий и критериев эффективности предоставления субсидий, ответственности за результаты использования и достижение поставленных целей.

Основным инструментом достижения целей предоставления субсидий будет оказание поддержки реализации муниципальных программ, что является необходимым условием достижения результатов соответствующих муниципальных программ района.

Общие принципы распределения субсидий впоследствии должны быть установлены в соответствующих муниципальных программах района.

Наряду с этим в среднесрочный период, а также в последующие периоды будет реализован комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

В целях обеспечения устойчивости бюджета района необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в районе.

В целом в районе должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Раздел 3. МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Красногвардейском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

- внесены изменения в решение Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» от 16 июля 2014 года

№ 4 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Красногвардейском районе»;

- принято постановление администрации района от 5 июня 2015 года № 73 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Красногвардейского района».

Бюджет района переведен на формирование бюджета в программном формате с 1 января 2015 года.

Дальнейшее развитие муниципальных программ предполагается осуществить путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Красногвардейского района.

Поскольку муниципальные программы района становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата.

2. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел 4. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти, муниципальных органов района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

4.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия исходя из возможностей районного бюджета в реализации муниципальных программ и мероприятий, софинансируемых из областного и федерального бюджета;

повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (полномочий) органов исполнительной власти района.

4.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

На основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решения Муниципального совета Красногвардейского района от 28 декабря 2016 года № 6 «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области, утвержденного Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов в Красногвардейском районе определены уполномоченные органы:

- управление муниципального заказа и администрации Красногвардейского района - на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений района;

– управление финансов и бюджетной политики администрации Красногвардейского района - на осуществление контроля в сфере закупок и на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Красногвардейского района.

В целях повышения эффективности осуществления закупок на территории района сформирована система нормативно-правового регулирования закупок, утверждены типовые формы документов, инструкции по их заполнению.

Начиная с 2015 года в области функционирует региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Белгородской области, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок

товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В результате принятия мер по совершенствованию организации закупочного процесса для обеспечения муниципальных нужд муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений района и применения конкурентных способов закупок в 2016 году достигнута экономия средств в сумме 4720,1 тыс. рублей.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, утверждена следующая нормативная база:

- постановление администрации района от 15 сентября 2015 года № 95 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Красногвардейского района»;

- постановление администрации района от 1 октября 2015 года № 108 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений Красногвардейского района» и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

- распоряжение администрации района от 24 сентября 2015 года № 746 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Красногвардейского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет на 2015 год»;

- распоряжение администрации района от 14 октября 2015 года № 790 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания».

В соответствии с федеральным законодательством, на 2016 год муниципальные задания будут сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней,

разработанных федеральными органами исполнительной власти и утвержденных органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, ведомственных перечней. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

4.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности района. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности Красногвардейского района на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территории.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в район средств федерального и областного бюджетов на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все федеральные и областные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны района они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на районный бюджет.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику Красногвардейского района, посредством решения следующих задач:

повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

повышения эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации.

4.5. Организация исполнения бюджета Красногвардейского района и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципальных учреждений района.

Бюджетная отчетность представляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте администрации муниципального района ежеквартально размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета района.

4.6. Реформирование системы бюджетных платежей

В настоящее время система бюджетных платежей в районе в полном объеме переведена на обслуживание в финансовый орган. Счета всех участников бюджетного процесса открыты на едином казначейском счете, который позволяет сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволяет исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволяет обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволяет обеспечить необходимый объем остатков на едином

счете для среднечасового объема выполнения обязательств районных бюджетополучателей

Раздел 5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

- внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего муниципального финансового контроля Красногвардейского района, разработаны и утверждены распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 09 февраля 2017 года № 2 Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего муниципального финансового контроля Красногвардейского района.

Раздел 6. ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ РАЙОНА

В Красногвардейском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Красногвардейского района, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета Красногвардейского района и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» о бюджете Красногвардейского района, об отчете об исполнении бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Красногвардейском районе.

На официальном сайте администрации Красногвардейского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Красногвардейском районе будет во многом зависеть от разработки на областном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастет значение бюджетной грамотности населения Красногвардейского района.

Повышение финансовой прозрачности района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Красногвардейского района.

Приложение № 2
Утвержден
постановлением администрации района
от 12 апреля 2017 года № 51

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ,
СОКРАЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА НА 2017 - 2019 ГОДЫ С УЧЕТОМ
ФАКТИЧЕСКОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЗА 2016 ГОД

№ п.п.	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс.рублей			
				2016 год (факт)	2017 год	2018 год	2019 год
1	Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района						
1.1	Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмена неэффективных налоговых льгот	Назаренко С.В. Главы администраций городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	0	0	0	0
1.2	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от	Горбатенко А.Ф. Яценко Г.Н. (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового	0	3277	3277	3277

	кадастровой стоимости		периода				
1.3	Пересмотр ставок и значений К2 для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы	Назаренко С.В.	В течение текущего финансового года и планового периода	0	4300	4472	4480
1.4	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество. Активная инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности: - внедрение тотального учета муниципального имущества; - выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования; - определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование; - выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду	Горбатенко А.Ф. Главы администраций городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	0	0	0	0
1.5	Проведение с органами местного самоуправления поселений мероприятий по установлению	Горбатенко А.Ф. Главы	В течение текущего	1329	190	190	190

	эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена	администраций городского и сельских поселений	финансового года и планового периода				
1.6	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; представление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами	Горбатенко А.Ф. Главы администраций городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	0	30	30	30
1.7	Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости	Горбатенко А.Ф., Приходько В.Ю., Вяльцев С.В., Назаренко С.В. Территориальные органы федеральных и региональных органов исполнительной	В течение текущего финансового года и планового периода	12594	13211	13805	14357

		власти района (по согласованию)					
1.8	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Приходько В.Ю.	В течение текущего финансового года и планового периода	3151	3600	3312	3300
II	Меры по оптимизации расходов бюджета						
	Меры по оптимизации расходов районного бюджета						
2.1	Муниципальная служба						
2.1.1	Установление нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Использование требований соблюдения нормативов в условиях предоставления дополнительной финансовой помощи	Назаренко С.В.	Ежегодно		Да	Да	Да
2.1.2	Выведение непрофильных специалистов из числа муниципальных служащих	Главы администраций городского и сельских поселений	2016-2017 годы		Да	Да	Да
2.1.3	Контроль за эффективностью использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	Горбатенко А.Ф.; Главы администраций городского и сельских поселений	2016-2017 годы	Да	Да	Да	Да
2.1.4	Установление запрета на увеличение численности	Бондарева О.В.	Ежегодно	Да	Да	Да	Да

	муниципальных служащих, содействие установлению администрациями городского и сельских поселений запрета на увеличение численности муниципальных служащих	района, главы администраций городского и сельских поселений	(норма устанавливается решениями о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период)				
2.2	Оптимизация бюджетной сети						
2.2.1	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами»	Валуйских Н.В.	2016 - 2019 годы	52,0	0	0	0
2.2.2	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений.	Бондарева О.В. Лихолетов В.Е., Таранова Н.В., Валуйских Н.В., Марковской А.Н.	2016 - 2019 годы	3174,0	164,0	1378,0	0
2.2.3	Проведение анализа подведомственной сети муниципальных учреждений (по отраслям)	Главные распорядители бюджетных средств	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да
2.2.4	Укрупнение или присоединение «мелких» учреждений, а также организаций, загруженных менее чем на 50 процентов, к более крупным (за исключением муниципальных учреждений, расположенных в сельской местности)	Таранова Н.В., Валуйских Н.В.,	2016 год	Да	Да	Да	Да
2.2.5	Анализ использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных	Главные распорядители	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да

	учреждений	бюджетных средств, администрации городского и сельских поселений					
2.3.	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд						
2.3.1	Оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений	Главные распорядители бюджетных средств, администрации городского и сельских поселений	2016-2019 годы	4720,1	3675,3	2508,2	2521,0
2.4.	Меры по совершенствованию межбюджетных отношений						
2.4.1	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в части корректировки индекса бюджетных расходов с учетом репрезентативной группы расходов	Назаренко С.В.	2018-2019 годы			Да	Да
2.5.	Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности						
2.5.1	Контроль за состоянием дебиторской задолженности и анализ причин ее возникновения	Главные распорядители бюджетных средств, администрации городского и	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да

		сельских поселений					
2.5.2	Проведение анализа состояния объектов незавершенного строительства и контроль за сокращением их объемов (качественный показатель)	Горбатенко А.Ф.	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да
2.6	Планирование местных бюджетов						
2.6.1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов)	Назаренко С.В.	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да
2.6.2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу	Назаренко С.В., Приходько В.Ю.	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да
2.6.3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ	Назаренко С.В., Приходько В.Ю.	2016-2019 годы	Да	Да	Да	Да
Ш	Меры по сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Красногвардейского района						
3.1	В случае возникновения долговых обязательств обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в консолидированный бюджет района с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Горбатенко А.Ф., Приходько В.Ю., Вяльцев С.В., Назаренко С.В., Яценко Г.Н. (по согласованию)	На 1 января 2018 года, На 1 января 2019 года, На 1 января 2020 года	В соответствии с разделом I Плана			
3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях	Горбатенко А.Ф., Бондарева О.В., Лихолетов В.Е., Назаренко С.В., Главные	На 1 января 2018 года, На 1 января 2019 года, На 1 января 2020	В соответствии с разделом II Плана			

		распорядители бюджетных средств	года				
3.3	При необходимости осуществлять контроль за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Красногвардейского района, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из районного бюджета	Горбатенко А.Ф., Приходько В.Ю., Назаренко С.В.	В течение 2017 - 2019 годов	0	0	0	0
3.4	Усилить контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий района	Горбатенко А.Ф., Приходько В.Ю., Назаренко С.В.	В течение 2017 - 2019 годов	0	0	0	0
3.5	Предусматривать при планировании новых государственных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам	Назаренко С.В.	На 1 января 2018 года, На 1 января 2019 года, На 1 января 2020 года	Не более 15			
3.6	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 10-15 процентов от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Назаренко С.В.	На 1 января 2018 года, На 1 января 2019 года, На 1 января 2020 года	Не более 15			
Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговые доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга							

1	Планируемый объем доходов консолидированного бюджета Красногвардейского района бюджета без учета безвозмездных поступлений	391793	387535	402179	415691
2	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного финансового года	40000	40000	40000	40000
3	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений	10%	10%	10%	10%
4	Отношение планируемого объема муниципального долга района по кредитам от кредитных организаций и муниципальным ценным бумагам Красногвардейского района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений	10%	10%	10%	10%
5	Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений не более 5 процентов	1%	4%	0	0

