



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ГОРОД БИРЮЧ

« 28 » ноября 2014 г.

№ 84

### **О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2018 года**

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», постановления Правительства Белгородской области от 23 июня 2014 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, сокращению муниципального долга Красногвардейского района в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета, администрация района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2018 года (далее – Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Красногвардейского района на 2014-2016 годы (далее – План, прилагается).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации района (Назаренко С.В.), главным распорядителям средств бюджета руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ

Красногвардейского района, а также при подготовке проектов районных постановлений и иных нормативных правовых актов района.

4. Главным распорядителям средств районного бюджета:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и бюджетной политики администрации Красногвардейского района ежеквартально в срок до 1 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Признать утратившим силу распоряжение администрации Красногвардейского района от 20 мая 2014 года № 347 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Красногвардейского района».

6. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника управления финансов и бюджетной политики администрации района Назаренко С.В.

Глава администрации  
Красногвардейского района



*Мещеряков*  
О.Шаполов

**Утверждена**  
**постановлением администрации**  
**Красногвардейского района**  
от 28 ноября 2014 года № 84

**ПРОГРАММА**  
**ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО**  
**РАЙОНА НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Красногвардейского района на период до 2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным [посланием](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах, Бюджетным [посланием](#) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, постановлением Правительства Белгородской области от 23 июня 2014 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года» и определяет основные направления деятельности в сфере управления муниципальными финансами Красногвардейского района.

**Раздел 1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**  
**КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА ПО ПОВЫШЕНИЮ**  
**ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПЕРИОД ДО 2013**  
**ГОДА**

В 2010-2013 годах развитие бюджетной системы Красногвардейского района осуществлялось в рамках реализации долгосрочной целевой [программы](#) «Повышение эффективности бюджетных расходов Красногвардейского района на период до 2013 года», утвержденной распоряжением администрации района от 7 апреля 2011 года № 339, выполнение мероприятий которой позволило осуществить серьезные преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами районного бюджета.

Организация деятельности органов исполнительной власти Красногвардейского района осуществлялась по следующим направлениям:

1. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм

межбюджетных трансфертов из областного бюджета на основе формализованных методик, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами.

Начиная с 2012 года проводится мониторинг и оценка качества организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Красногвардейского района.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов обеспечена сбалансированность бюджета района.

2. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджетов.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе принято решение Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» от 16 июля 2014 года № 4 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Красногвардейском районе», постановление администрации района от 29 января 2014 года № 2 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Красногвардейского района».

Перечень муниципальных программ Красногвардейского района утвержден постановлением администрации Красногвардейского района от 30 июня 2014 года № 42 «Об утверждении перечня муниципальных программ Красногвардейского района».

В течении 2014 года администраций Красногвардейского района планируется принять 11 муниципальных программ и 15 программ городского, сельских поселений на период 2014-2020 года.

Районный бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов будет сформирован в структуре утвержденных муниципальных программ района.

3. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

Повышение ответственности главных распорядителей, распорядителей, получателей за использованием средств районного бюджета способствовало усилению контроля на стадии санкционирования кассовых выплат.

Реализация данного комплекса мероприятий направлена на повышение эффективности расходов районного бюджета и осуществляется путем:

- предотвращения нецелевого использования бюджетных средств;
- осуществления обоснованной экономии средств, выделяемых бюджетополучателям на основе бюджетных заявок;
- перераспределения средств в рамках выделенных лимитов бюджетных ассигнований в пользу наиболее приоритетных и значимых направлений расходов;
- усиления целевой направленности расходования средств бюджета, учета связи между затратами и результатом на стадии санкционирования кассовых выплат.

Порядок санкционирования кассовых выплат в районе утвержден приказом управления финансов и бюджетной политики от 29 сентября 2011 года № 161 «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита».

Полномочия по осуществлению текущего контроля за соблюдением оформления расчетных документов на соответствие требованиям банковского и налогового законодательства Российской Федерации возложены на отдел учета и отчетности управления финансов и бюджетной политики администрации района.

В настоящее время система санкционирования кассовых выплат в районе упорядочена и демонстрирует достаточно эффективное функционирование.

В условиях реформы бюджетных учреждений осуществление кассового исполнения смет расходов распорядителей и получателей средств районного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств является основной составляющей санкционирования расходов муниципальных учреждений.

#### 4. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

В 2010 – 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания муниципальных услуг.

Федеральный [закон](#) от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки к реализации Федерального [закона](#) № 83-ФЗ принят [закон](#) Белгородской области от 3 декабря 2010 года № 2 «Об особенностях правового положения государственных учреждений Белгородской области в переходный период», принято распоряжение администрации района от 31 декабря 2010 года № 1545 «О плане мероприятий по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ», решение Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» от 25 октября 2011 года № 8 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Красногвардейского района, а также утверждения уставов муниципальных учреждений Красногвардейского района и внесения в них изменения».

Создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления муниципальных услуг и оптимизировать функции муниципального управления.

Приняты распоряжения администрации района от 25 марта 2010 года № 9 «О реестре муниципальных услуг администрации района», от 19 октября 2010 года № 36 «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказания муниципальных услуг бюджетными учреждениями Красногвардейского района».

Работает официальный сайт в сети Интернет «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области».

#### 5. Развитие системы муниципального контроля.

Принято постановление администрации района от 30 июля 2014 года № 48 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля, в

том числе за деятельностью муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений».

6. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Главной особенностью данной информационной системы является использование единой базы данных, в которой централизованно хранятся и обрабатываются все операции по исполнению всех бюджетов на территории района. При этом все серверное оборудование находится на территории управления финансов и бюджетной политики администрации района, что позволяет сократить эксплуатационные расходы. Пользователями данной информационной системы являются все участники бюджетного процесса на территории Красногвардейского района: управление финансов и бюджетной политики района, распорядители и получатели бюджетных средств. За счет гибкого распределения доступа к данным в рамках информационной системы пользователи работают только с той информацией, доступ к которой предусмотрен их полномочиями.

В целом задачи долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов района до 2013 года» решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новой программы в данной сфере.

## Раздел 2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами района еще не завершен.

В результате реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Красногвардейского района до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, нормативного регулирования) для достижения целей муниципальной политики;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ района;

недостаточная ответственность органа местного самоуправления района при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность района в наращивании собственной налоговой базы;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ района.

## Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА РАЙОНА.

### 3.1. Управление доходами района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета района;

повышению эффективности законодательства района о налогах и сборах;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета района и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета района от фактических параметров;

формирование законодательства Белгородской области о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Белгородской области (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально не защищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение проверок использования и распоряжения имуществом района, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, органов исполнительной власти района, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

проведение государственной кадастровой оценки земель промышленности с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;



обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

### 3.2. Управление муниципальным долгом района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Красногвардейского района является обеспечение сбалансированности бюджета района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 – 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Проводить работу по сокращению объема долга по муниципальным гарантиям района.

4. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

### 3.3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Красногвардейского района.

Стабильность бюджета района является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. И межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений. Особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

Бюджетная политика в районе межбюджетных отношений с сельскими поселениями должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений.

В части предоставления субсидий сельским поселениям должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

Повышение эффективности и результативности предоставления субсидий бюджетам сельских поселений осуществляется установлением условий и критериев эффективности предоставления субсидий, ответственности за результаты использования и достижение поставленных целей.

Основным инструментом достижения целей предоставления субсидий будет оказание поддержки реализации муниципальных программ, что является необходимым условием достижения результатов соответствующих муниципальных программ района.

Общие принципы распределения субсидий впоследствии должны быть установлены в соответствующих муниципальных программах района.

Наряду с этим в среднесрочной период, а также в последующие периоды будет реализован комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

В целях обеспечения устойчивости бюджета района необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в районе.

В целом в районе должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

#### **Раздел 4. МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ**

Внедрение программного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

Основными целями перехода к программному бюджету являются:

обеспечение ориентации деятельности органов местной власти на достижение целей и задач социально-экономического развития района;

создание системы планирования и исполнения бюджета района, при которой обеспечивается увязка объемов финансирования отраслей общественного сектора с полученными результатами;

повышение эффективности расходов бюджета района;

создание прозрачной и понятной для населения и депутатов Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» системы представления бюджета, в которой четко определяются объемы финансирования конкретных направлений и конечные результаты;

реализация установленных на федеральном уровне новых принципов формирования бюджета.

Эффективность программного бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

4.1. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

- внесены изменения в решение Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» от 16 июля 2014 года № 4 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Красногвардейском районе;

- принято постановление администрации района от 29 января 2014 года № 2 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района»;

Приняты иные нормативные правовые акты района, изданы ведомственные приказы и распоряжения.

Районный бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден решением сессии Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» от 27 декабря 2013 года № 5.

Дальнейшее развитие муниципальных программ предполагается осуществить путем реализации следующих задач:

1. Перевод муниципальных образований района на муниципальные программы с 1 января 2015 года. На данный момент разработан типовой порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и [план](#) мероприятий («дорожная карта») по переходу муниципального образования на программное планирование, проведены обучающие семинары.

2. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Красногвардейского района.

Поскольку муниципальные программы района становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата.

3. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими муниципальными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

## Раздел 5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального [закона](#) от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

- выработать единую методику осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечить координацию внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для региональных и муниципальных нужд.

## Раздел 6. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти, муниципальных органов района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

### 6.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия исходя из возможностей районного бюджета в реализации муниципальных программ и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;

повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов исполнительной власти района.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, в процессе формирования проекта районного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Красногвардейского района исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований районного бюджета согласно утвержденной методике планирования бюджетных ассигнований районного бюджета.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных

средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Красногвардейского района.

#### 6.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный [закон](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Он сменил Федеральный [закон](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который фактически исчерпал свой потенциал и не позволял решать весь комплекс проблем в сфере размещения заказов.

Контрактная система кардинальным образом меняет всю систему муниципальных закупок, где по Федеральному [закону](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» был регламентирован только этап размещения государственного заказа, при этом не было урегулировано планирование, не было четкого обоснования необходимости того или иного заказа, а также понятных механизмов контроля исполнения контрактов, что создавало благоприятную среду для коррупции и приводило к необоснованным увеличениям сроков исполнения заказа, к многократному завышению реальной стоимости контрактов. Увеличивались число и объем неконкурсных процедур, все больше контрактов заключалось с единственным исполнителем.

Федеральный [закон](#) № 44-ФЗ позволяет сформировать инструменты, направленные на решение ряда вопросов. Во-первых, указанным Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено формирование в структуре органов власти, органов местного самоуправления, казенных учреждений, иных юридических лиц контрактных служб (или контрактных управляющих).

В рамках исполнения указанных мер заказчиком предстоит утвердить правовые акты (регламенты), устанавливающие порядок реализации контрактными службами возлагаемых на них функций, а также обеспечить требуемый уровень квалификации муниципальных служащих, работников учреждений.

Во-вторых, оптимизация бюджетных расходов на государственные и муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией полномочий заказчика, а также передачей отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу (учреждению). При этом при принятии решений о централизации должна сохраняться ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы за соответствующим ответственным исполнителем.

Кроме того, при принятии решений о централизации потребуется провести оценку рисков, связанных с формированием перечня номенклатуры товаров, снижением количества покупателей на рынке государственного заказа.

Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономию на объемах закупок.

В-третьих, функциональная эффективность бюджетных расходов на закупки будет достигаться использованием вводимого Федеральным [законом](#) № 44-ФЗ механизма банковского сопровождения контрактов, под которым понимается оценка банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках исполнения контрактов.

После анализа вводимой с 2014 года практики осуществления банковского сопровождения контрактов необходимо решить в том числе следующие основные задачи: заменить практику авансирования по контрактам банковским кредитованием исполнителя в рамках исполнения обязательств по контракту; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

### 6.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным [законом](#) № 83-ФЗ.

В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений. Расширение самостоятельности учреждений, установление долгосрочных нормативов привело к росту заработной платы работников учреждений, производительности труда, сокращению объема выполняемых непрофильных функций и другим позитивным эффектам. Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих задач:

1. Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее – муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения

эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включаются в состав муниципальных программ района (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ района.

2. Формирование единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных областными органами исполнительной власти, который должен стать основанием для формирования ведомственного перечня муниципальных услуг. На основе ведомственного перечня, утвержденного органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, должно формироваться муниципальное задание.

3. Расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций.

Расширение практики оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями в условиях добросовестной конкуренции создаст также возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм – возможности выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством.

4. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности, утверждается приказом руководителя учреждения и фиксируется в уставе учреждения. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

5. Внедрение в учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, – это установление жесткой взаимосвязки «стоимость услуги – качество услуги» с применением принципа «эффективного контракта». В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии



оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Для выполнения этой задачи в 2013 году началась работа по внедрению «эффективного контракта», который должен стать действенным механизмом взаимодействия «учредитель – учреждение». Эффективный контракт – это трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении каждого работника уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

#### 6.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2014 – 2016 годы в части бюджетных инвестиций, в первую очередь, направлено на исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: ликвидации очередей в детские сады.

На 2014 – 2018 годы в районе запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным [законом](#) № 44-ФЗ; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документации на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности района. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности Красногвардейского района на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территорий.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в район средств областного бюджета на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все областные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны района они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на районный бюджет.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

сокращение рисков, с которыми сопряжен процесс осуществления инвестиций в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства;

повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации.

#### 6.5. Организация исполнения бюджета Красногвардейского района и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципальных учреждений района.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля за аккумулированием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств района, и операций, их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета района, управлением финансов и бюджетной политики района проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в районе организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов управлением финансов и

бюджетной политики района разрабатываются приказы, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной управлением финансов и бюджетной политики района, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте администрации муниципального района ежемесячно размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета района.

## Раздел 7. ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ РАЙОНА

### 7.1. Реформирование системы бюджетных платежей

В период реализации Программы актуальность приобретает решение проблемы минимизации рисков неравномерного исполнения бюджетов бюджетной системы района.

К несовершенствам существующей системы бюджетных платежей следует отнести:

ограниченный перечень инструментов размещения свободных остатков денежных средств, а также неиспользованный потенциал увеличения эффективности существующих механизмов управления остатками средств на единых счетах бюджета района;

значительный объем операций с наличными денежными средствами.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора муниципального управления.

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций сектора муниципального управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволит исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит сократить объем остатков на едином счете до необходимого среднесуточного объема для обеспечения обязательств клиентов.

Необходимо расширить перечень способов в части осуществления платежей, имеющих публичный характер. Использование современных электронных платежных сервисов способствует повышению доступности и обеспечивает более удобные и современные способы осуществления расчетов.

В свою очередь необходимо произвести минимизацию наличного денежного обращения в секторе муниципального управления.

Реализация данного направления предусматривает постепенный отказ от использования наличных денежных средств организациями сектора муниципального управления и переход к осуществлению безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт.

#### 7.2. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

В Красногвардейском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации – прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов муниципальной власти района, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В структуру данного раздела включены:

- определения основных понятий («бюджет», «доходы бюджета», «расходы бюджета», «дефицит» и иные необходимые термины, используемые в бюджетном процессе);

- информация о планируемых поступлениях в бюджет района на очередной финансовый год и на плановый период;

- информация об объеме и структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- основные приоритеты бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период;

  - информация о расходах бюджета в разрезе муниципальных программ;

- межбюджетные трансферты, планируемые к получению из областного бюджета и направляемые в иные бюджеты;

- информация об источниках финансирования дефицита бюджета.

Существующий формат представления районного бюджета формируется в соответствии с утвержденными федеральными и областными нормативными правовыми актами и в основном недоступен для людей, не обладающих специальными знаниями в сферах бюджетного законодательства.

Также к одному из недостатков предоставления информации о бюджете района можно было отнести разброс аналитических материалов по составлению и исполнению районного бюджета по разным источникам (сайт администрации района, информационно-правовой системы «КонсультантПлюс», печатные издания).

В данном направлении необходимо обеспечить опубликование презентационных материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в районе будет во многом зависеть от разработки на областном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения района.

**Утвержден**  
**постановлением администрации района**  
от 28 ноября 2014 года № 84

**ПЛАН**  
**МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ,**  
**СОКРАЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ**  
**ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА НА 2014 – 2016 ГОДЫ**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты		
					2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I. Мобилизация доходов консолидированного бюджета района</b>							
1.1	Продолжить работу по увеличению инновационной составляющей экономики района, расширению и модернизации промышленного производства, сельского хозяйства, строительства с учетом реализации комплекса мер по увеличению валового муниципального	Звягинцева О.П., Росляков А.М., Главы городского и сельских поселений	В соответствии с <a href="#">постановление м</a> Правительства области от 20 августа 2012 года № 345-пп «Об утверждении комплекса мер по увеличению валового регионального продукта	Индекс физического объема валового продукта района, процентов	100,3	101,1	104,0

	продукта		Белгородской области в 1,5 раза»				
1.2	Обеспечить выполнение доходов бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений	Назаренко С.В., Яценко Г.Н. (по согласованию), Главы городского и сельских поселений, Главные администраторы доходов местного бюджета	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета района, млн. рублей	10	15	20
1.3	Проводить индивидуальную работу с организациями -должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства	Звягинцева О.П., Назаренко С.В., Яценко Г.Н. (по согласованию)	Постоянно	Количество проведенных заседаний межведомственных комиссий:  - районных			
1.4	Обеспечивать реализацию комплекса мероприятий по повышению	Звягинцева О.П., Яценко Г.Н. (по	Постоянно	Дополнительное поступление НДФЛ в бюджет района, тыс. рублей	550	600	630

	заработной платы, созданию новых рабочих мест, сокращению «теневых» выплат	согласованию), Титова Л.И. Главы городского и сельских поселений					
1.5	Создавать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест, поддерживать экономические инициативы и развитие сельского предпринимательства, туристического бизнеса	Звягинцева О.П., Титова Л.И., Стоцкая Л.В., Яценко Г.Н. (по согласованию), Главы городского и сельских поселений	В соответствии с программами социально-экономического развития муниципального района	Количество предоставленных субъектам малого предпринимательства грантов на создание собственного бизнеса размером до 300 тыс. рублей, единиц			
1.6	Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим	Звягинцева О.П., Назаренко С.В., Соколова О.Т., Яценко Г.Н. (по согласованию),	В соответствии с постановлением № 71 от 26.07.2013 года «Об образовании	Рост налоговых платежей по субъектам малого предпринимательства по результатам работы межведомственных комиссий, тыс. рублей	1005	1080	1090



	специальные режимы налогообложения; при выявлении фактов значительного снижения налоговой нагрузки с установленным нормативом, анализировать причины снижения и принимать меры по росту налоговых платежей в местный бюджет	Главы городского и сельских поселений	районной межведомственной комиссии по обеспечению роста заработной платы, своевременности и полноты перечисления обязательных платежей от фонда оплаты труда, предотвращению фактов преднамеренного и фиктивного банкротства»				
1.7	Продолжить работу по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от использования имущества в коммерческих целях	Яценко Г.Н. (по согласованию), Главы городского и сельских поселений	Постоянно	Дополнительное поступление НДС в консолидированный бюджет района, тыс. рублей	120	180	250
1.8	Обеспечить	Звягинцева	В	Сумма дополнительных	150	200	250

	выполнение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, выявлению объектов граждан, строительство которых завершено, и обеспечить своевременную их регистрацию и постановку на налоговый учет гражданами	О.П., Богунова В.И., Яценко Г.Н., Главы городского и сельских поселений	соответствии с Регламентом действий по обеспечению уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц по объектам граждан, не зарегистрированным в собственность, утвержденным Губернатором Белгородской области 11.08.2011 года	доходов бюджета района, тыс. руб.			
1.9	Обеспечить эффективное использование муниципального имущества района за счет упорядочения арендных отношений, результативной деятельности	Звягинцева О.П., Росляков А.М., Богунова В.И., Главы городского и сельских поселений	постоянно	Сумма дополнительных доходов бюджета района от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и земельных ресурсов., тыс.руб.	150	180	200

	унитарных предприятий, корректировки планов приватизации						
1.10	Повысить качество администрирования налогов и неналоговых платежей за счет увеличения собираемости, сокращения задолженности, активизации претензионно-исковой работы	Главные администраторы доходов местного бюджета	постоянно				
<b>II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов</b>							
2.1	Обеспечить эффективное использование средств районного бюджета в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств районного бюджета	Назаренко С.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение приказа управления финансов и бюджетной политики администрации Красногвардейского района от 23 ноября 2012 года № 54/1 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Красногвардейского района и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Красногвардейского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Красногвардейского района)»		
2.2	Обеспечить планомерное	Назаренко С.В., главные	В течение 2014 – 2016	Качественный показатель	Соблюдение решения Муниципального совета муниципального района		

	распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию муниципальных программ в области образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения	распорядители, распорядители бюджетных средств	годов		«Красногвардейский район» от 27 декабря 2013 года № 4 «О районном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
2.3	Обеспечить ведение мониторинга организации бюджетного процесса на территории района	Назаренко С.В., главы администраций поселений	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение <a href="#">постановления</a> Правительства Белгородской области от 19 декабря 2011 года № 464-пп «Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Белгородской области» (с учетом внесенных дополнений и изменений), направление в адрес 15 сельских поселений района, информации по итогам рассматриваемых периодов
2.4	Осуществлять мониторинг	Назаренко С.В., главы	Постоянно	Качественный показатель	Обеспечение анализа финансирования действующих и принимаемых расходных

	исполнения расходов консолидированного бюджета района	администраций поселений			обязательств консолидированного бюджета района за счет реальных доходов и поступлений
2.5	Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2016 годов	Качественный показатель	Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных и согласованных с областными органами исполнительной власти «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах
2.6	Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ района в условиях программного формата бюджета	Назаренко С.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2016 годов	Количество утвержденных муниципальных программ, единиц	Не менее 11
2.7	Обеспечить внедрение и реализацию методов программно-целевого планирования местных бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов	Главы администраций поселений	В течение 2014 – 2016 годов	Удельный вес муниципальных образований района, внедривших программное планирование бюджета, в общем количестве	100

				муниципальных образований района, процентов			
2.8	В сроки, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, реализовать комплекс мер, направленных на достижение целевых показателей уровня заработной платы работников образования, культуры и социальной защиты населения с соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей и работников учреждений	Назаренко С.В.; Дубенцев В.С., Валуйских Н.В., Марковской А.Н.	В течение 2014 – 2016 годов	Качественный показатель	Обеспечение достижения целевых ориентиров, установленных в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, на основании утвержденных и согласованных с отраслевыми министерствами Российской Федерации «дорожными картами»		
2.9	Производить первоочередное финансирование капитальных затрат, направленных на снижение текущих	Назаренко С.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2016 годов	Процент ежегодного снижения объемов потребления лимитов	3	3	3

	затрат в среднесрочной перспективе; проводить на постоянной основе оценку эффективности расходов капитального характера с учетом взвешенного подхода к участию в муниципальных программах с возможностями бюджета района по обеспечению обязательного объема финансирования			теплоэнергии в натуральном выражении к уровню предыдущего года по объектам с проведенным капитальным ремонтом с учетом выполнения энергосберегающих мероприятий, процент			
2.10	Производить финансирование социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами района, на основании принципов адресности и нуждаемости	Назаренко С.В.; Дубенцев В.С., Валуйских Н.В., Марковской А.Н.	На постоянной основе	Качественный показатель	Обеспечение финансирования социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами района на основании принципов адресности и нуждаемости		
2.11	Проработать вопрос возможности приостановления предоставления	Назаренко С.В.; Дубенцев В.С., Валуйских Н.В., Марковской	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение <u>постановления</u> Правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 года № 90-пп «О порядке назначения, выплаты и финансирования		

	гражданам ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальной услуги при наличии имеющейся задолженности в течение двух и более месяцев подряд	А.Н.			ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонифицированных социальных счетов»		
2.12	Провести оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет исключения дублирования выполняемых ими функций	Назаренко С.В.; Бондарева О.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 года	Объем расходов, млн. рублей	3,2		
2.13	Формирование расходов на оплату труда работников органов муниципальной власти района и муниципальных учреждений района	Назаренко С.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2016 годов	Темп роста привлечения внутренних резервов	1,08	1,10	1,15



	<p>осуществлять на основании критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников. Планировать при повышении оплаты труда в бюджетной сфере повышение объема качества услуг, выявление внутренних резервов (реорганизацию неэффективных учреждений, оптимизацию штатной численности, а также привлечение на эти цели средства от приносящей доход деятельности)</p>						
2.14	<p>Провести инвентаризацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Принять меры по предоставлению</p>	<p>Назаренко С.В.; Марковской А.Н.</p>	<p>В течение 2014 года</p>	<p>Качественный показатель</p>	<p>Соблюдение <a href="#">закона</a> Белгородской области от 31 октября 2013 года № 238 «О приостановл</p>		

	ежемесячных денежных выплат, пособий, других видов социальной поддержки на уровне размера, утвержденного на 2013 год				ении действия отдельных положений Социального кодекса Белгородской области в связи с законом Белгородской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»		
2.15	Устанавливать размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в соответствии с федеральными стандартами	Росляков А.М.	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение <a href="#">Постановления</a> Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 146 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2013 – 2015 годы»		
2.16	При планировании параметров районного бюджета на 2015 – 2017 годы	Назаренко С.В., главные распорядители, распорядители	При формировании параметров районного	Процент снижения расходов	2 – 5	2	2

	предусмотреть сокращение расходов за счет бюджетных ассигнований не менее чем на 2 – 5% (муниципальные закупки, субсидии бюджетным и автономным учреждениям)	бюджетных средств	бюджета на 2015 – 2017 годы				
2.17	Обеспечить координацию внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для региональных и муниципальных нужд	Назаренко С.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств, главы администраций поселений	В течение 2014 года	Качественный показатель	Разработка и утверждение Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд		
2.18	Обеспечить эффективное исполнение	Главные распорядители, распорядители	В течение 2014 – 2016 годов	Качественный показатель	Сократить расходы на организацию закупочных процедур; использовать механизм банковского		

	Федерального <a href="#">закона</a> от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	бюджетных средств			сопровождения контрактов, оценки рисков, предоставления банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков; - заменить авансирование по контрактам банковским кредитованием исполнителя в рамках исполнения обязательств по контракту; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги		
2.19	Обеспечить процент экономии, сложившейся в результате применения процедур в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 – 2016 годов	Процент экономии	Не менее 10	Не менее 12	Не менее 15
2.20	Обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля	Назаренко С.В., Главные распорядители, распорядители бюджетных средств, главы администраций поселений	В течение 2014 – 2016 годов	Качественный показатель	Разработка и внедрение на территории Красногвардейского района Единого стандарта проведения контрольного мероприятия		
2.21	Внедрить единую методику	Назаренко С.В., Главы	В течение 2014 – 2016	Удельный вес муниципальных	100		

	осуществления внутреннего муниципального финансового контроля	администраций поселений	годов	образований района, имеющих органы финансового контроля, в общем количестве муниципальных образований района, процентов			
2.22	Создать информационный портал «Открытый бюджет»	Назаренко С.В.,	В течение 2015 – 2016 годов	Качественный показатель	Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке и исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности		
2.23	Создать раздел «Бюджет для граждан» в информационно- телекоммуникационн ой сети Интернет и его поддержание в актуальном состоянии	Назаренко С.В.,	В течение 2014 – 2016 годов	Количество посещений на сайте	Не менее 300	Не менее 350	Не менее 400
III. Сокращение муниципального долга и совершенствование долговой политики Красногвардейского района.							
3.1	Обеспечить реализацию	Главные распорядители,			В соответствии с <a href="#">разделом 1</a> Плана		

	мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в районный бюджет с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	распорядители бюджетных средств, бюджетополучатели					
3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств, бюджетополучатели			В соответствии с <a href="#">разделом 2</a> Плана		
3.3	Провести работу по снижению лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств, бюджетополучатели	До 1 января 2015 г., до 1 января 2016 г., до 1 января 2017 г.	Снижение лимита ответственности по государственным гарантиям области, млн. рублей			
3.4	Осуществлять контроль за	Главные распорядители,	Постоянно	Отсутствие гарантийных	0	0	0

	исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Красногвардейского района, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из районного бюджета	распорядители бюджетных средств, бюджетополучатели		случаев, количество гарантийных случаев			
3.5	Усилить контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий района	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств, бюджетополучатели	Постоянно	Отсутствие гарантийных случаев, количество гарантийных случаев	0	0	0
3.6	Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 – 15% от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание	Назаренко С.В.,	В течение 2014 – 2016 годов	Объем погашения долговых обязательств не более 10 – 15% от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание	Не более 15		

	бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам			бюджетной обеспеченности процентов	
3.7	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 7 – 10% от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	Назаренко С.В.,	В течение 2014 – 2016 годов	Расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 7 – 10% от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов	Не более 10%



Бюджетный эффект реализации плана мероприятий				
1.	Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, тыс. рублей	1975	2240	2420
2.	Планируемый объем муниципального долга области на 1 января очередного финансового года, тыс. рублей	27000	10000	10000
3.	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент			
4.	Отношение планируемого объема муниципального долга района без учета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент			
5.	Снижение лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий, тыс. рублей	0	0	0
6.	Прогнозная величина муниципального долга района на 1 января очередного финансового года с учетом снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий, тыс. рублей	27000	10000	10000
7.	Отношение прогнозной величины муниципального долга района на 1 января очередного финансового года с учетом снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент			
8.	Отношение прогнозной величины муниципального долга района без учета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января очередного финансового года с учетом снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент			
9.	Сокращение муниципального долга района за счет снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий, тыс. рублей	0	0	0
10.	Сокращение муниципального долга района за счет снижения лимита	0	0	0

	ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий, процент			
11.	Дефицит районного бюджета	0	0	0

**Приложение № 1**  
**к постановлению администрации района**  
от 28 ноября 2014 года № 84

**Отчет**

о результатах реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Красногвардейского района на 2014 – 2016 годы

по состоянию на \_\_\_\_\_

(1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Значение целевого показателя, ожидаемые результаты, установленные на отчетный период	Фактические результаты	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.					
2.					
3.					
...					