



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОД БИРЮЧ

« 31 » ИЮЛЯ 2017 г.

№ 106

О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Красногвардейского района в мирное время

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением правительства Белгородской области от 06 сентября 2006 года № 187-пп «О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области в мирное время», в целях совершенствования координации деятельности эвакуационных органов района в случае чрезвычайных ситуаций администрация Красногвардейского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Красногвардейского района в мирное время (прилагается).

2. Возложить:

- общее руководство проведением эвакуационных мероприятий на территории Красногвардейского района – на районную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Вяльцев С.В.);

- непосредственное руководство проведением эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Красногвардейского района – на районную эвакуационную приемную комиссию (Вяльцев С.В.).

3. Признать утратившим силу постановление главы администрации муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области

от 17 декабря 2008 № 632 «О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района в мирное время».

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района – секретаря Совета безопасности Вяльцева С.В.

**Глава администрации
Красногвардейского района**



О.П. Шаполов

Приложение
Утверждено
постановлением администрации
Красногвардейского района
от 31 июля 2017 года № 106

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и
возникновении чрезвычайных ситуаций на территории
Красногвардейского района в мирное время

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основные задачи, порядок планирования, организации и сроки проведения эвакуационных мероприятий на территории района при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Эвакуационные мероприятия планируются и подготавливаются заблаговременно и осуществляются при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) в мирное время.

Эвакуационные мероприятия (далее – эвакуационные мероприятия) в ЧС мирного времени включают в себя следующие понятия:

а) эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному выводу и вывозу населения из зон чрезвычайной ситуации или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в безопасные районы с учетом первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных;

б) зона временного отселения – территория, с которой при угрозе или во время возникновения ЧС в целях безопасности эвакуируется или временно отселяется население;

в) безопасный район – территория, находящаяся вне пределов зоны возникновения вероятных чрезвычайных ситуаций, установленной для населенных пунктов, имеющих потенциально опасные объекты, подготовленная и предназначенная для кратковременного размещения эвакуируемого населения;

г) жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации – комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимально необходимых условий для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей (во время осуществления эвакуации, на маршрутах движения и в местах размещения эвакуированных).

2. Эвакуация населения в мирное время проводится по планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Этот вид эвакуации представляет

собой комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или возможной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных для первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах, т.е. районах вне зон действия поражающих факторов источников ЧС. Эвакуация считается завершённой, когда все подлежащее эвакуации население вывезено (выведено) за границы зон действия поражающих факторов источников ЧС в безопасные районы.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС, масштабами ее реализации и численностью выводимого (выводимого) населения, охватом населения, временем и срочностью ее проведения.

Вероятными источниками возникновения ЧС, угрожающими здоровью и жизни людей, осложняющими производственную деятельность, экологическую обстановку на территории Красногвардейского района, могут быть:

- аварийно химически опасные вещества, перевозимые железнодорожным и автомобильным транспортом;
- трубопроводный транспорт (газопровод);
- лесные пожары и прочие пожары;
- взрыво- и пожароопасные объекты;
- опасные гидрометеорологические явления (паводковые явления);
- радиационные аномалии на местности;
- неразорвавшиеся боеприпасы;
- эпидемии.

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуации при угрозе и возникновении ЧС вводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС) проводится при получении достоверных данных о возможности возникновения ЧС на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия на период от нескольких часов до нескольких суток.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится при возникновении ЧС или при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

3. В зависимости от масштабов ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения выделяются следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

4. В зависимости от масштабов распространения и характера опасности, охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют варианты эвакуации: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация осуществляется при эвакуации всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация проводится при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев и профессионально-технических училищ.

5. Решение о проведении эвакуации населения в зависимости от масштаба ЧС принимается главой администрации Красногвардейского района.

Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителем гражданской обороны района через комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района.

Личную ответственность за проведение эвакуационных мероприятий несет глава администрации Красногвардейского района.

6. Непосредственную организацию и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы, создаваемые администрацией района:

- эвакуационная приемная (далее эвакуационная) комиссия района;
- приемные эвакуационные пункты.

Эвакуационная комиссия является органом управления района. Она несет полную ответственность за выполнение всего комплекса эвакуационных мероприятий. Возглавляет районную эвакуационную комиссию – заместитель главы администрации района.

7. Деятельность эвакуационных органов (далее – эвакуационных органов) включает планирование, подготовку и непосредственное проведение эвакуационных мероприятий по выводу (вывозу) населения из зон временного отселения в безопасные районы и первоочередное жизнеобеспечение эвакуируемого населения.

В зависимости от обстановки различают три режима функционирования эвакуационных органов в мирное время:

а) режим повседневной деятельности:

- функционирование в мирное время при нормальной производственной, радиационной, химической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемии, стихийных бедствий, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) режим повышенной готовности:

- функционирование при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

в) чрезвычайный режим:

- функционирование при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение о введении того или иного режима функционирования эвакуационных органов принимает глава администрации Красногвардейского района с учетом конкретной обстановки.

8. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании эвакуационных органов в различных режимах, являются:

а) при режиме повседневной деятельности:

Отдел безопасности администрации района разрабатывает план эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС в мирное время, в котором:

- определяет зоны временного отселения (в зависимости от вида ЧС);
- проводит учет населения, попадающего в данные зоны ЧС;
- определяет маршруты эвакуации;
- разрабатывает вопросы транспортного, дорожного, технического, материального, медицинского, противохимического обеспечения, охраны общественного порядка, продовольственного снабжения, обеспечения предметами первой необходимости при проведении эвакуационных мероприятий;
- поддерживает высокую готовность, совершенствует подготовку эвакоорганов, транспортных органов и организаций к возможному проведению эвакуации при угрозе и возникновении ЧС;
- планирует взаимодействие всех органов и организаций, участвующих в проведении эвакуации или обеспечивающих ее проведение;

б) при режиме повышенной готовности:

Отдел безопасности администрации района

- уточняет план эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС в мирное время, в которых:
 - уточняет зоны временного отселения (в зависимости от вида ЧС);
 - уточняет население, попадающее в данные зоны при ЧС;
 - уточняет маршруты эвакуации;
 - уточняет вопросы транспортного, дорожного, технического, материального, медицинского, противохимического обеспечения, охраны общественного порядка, продовольственного снабжения, обеспечения предметами первой необходимости при проведении эвакуационных мероприятий;
- уточняет взаимодействие всех органов и организаций, участвующих в проведении эвакуации или обеспечивающих ее проведение;
- приводит при необходимости силы и средства эвакоорганов и служб, обеспечивающих эвакуацию населения, в готовность для проведения комплекса мероприятий по поддержанию первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;
- проводит при необходимости эвакуационные мероприятия;

в) при чрезвычайном режиме:

Отдел безопасности администрации района:

- организует контроль за работой эвакоорганов и служб, обеспечивающих эвакуацию населения согласно плана проведения эвакуационных мероприятий;
- организует информирование населения об обстановке и местах размещения;
- организует взаимодействие с территориальными органами гражданской обороны и органами военного командования по использованию

маршрутов движения и выделению дополнительных транспортных средств для эвакуации населения;

- осуществляет контроль за ходом и проведением эвакуационных мероприятий на местах, ведет учет эвакуируемых в соответствии с планом;
- осуществляет поддержание постоянной связи с эвакуационными органами всех степеней, транспортными службами;
- организует работу по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения.

При введении режима повышенной готовности и чрезвычайного режима в зависимости от факторов (источников возникновения ЧС), влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих от эвакуационных органов принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования.

2. Эвакуационные органы, их структура и задачи

Планирование, организация и проведение эвакуации населения возлагается непосредственно на эвакуационные органы, создаваемые на территории района. К эвакуационным органам относятся: эвакуационные приемные комиссии, приемные эвакуационные пункты (ПЭП).

Эвакоприемные комиссии создаются в муниципальных районах, городских и сельских поселениях, в безопасные районы которых планируется проведение эвакуации населения при угрозе и при возникновении ЧС.

В состав эвакоприемных комиссий решением глав соответствующих администраций назначаются ответственные работники администрации, предприятий, организаций производственной и непроизводственной сферы.

Председателем эвакоприемной комиссии района назначается один из заместителей главы администрации района. Членами эвакоприемной комиссии района назначаются заместители руководителей органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, службы занятости, пенсионного фонда, по делам молодежи, физкультуры и спорта, внутренних дел, транспортных и дорожных организаций, представители военных комиссариатов.

Для организации и ведения работы комиссии назначаются рабочие группы по направлениям деятельности: по учету, приему, размещению эвакуируемого населения, обеспечения эвакуационных мероприятий, транспортному обеспечению и других.

Эвакоприемные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим руководителям гражданской обороны и работают в тесном взаимодействии с отделом безопасности администрации района.

3. Планирование эвакуации населения

Планирование эвакуационных мероприятий в Красногвардейском районе осуществляет эвакуационная комиссия при участии органов местного самоуправления, управлений, отделов администрации района, а также хозяйствующих субъектов.

Планирование эвакуационных мероприятий проводится заблаговременно и определяется характером источника ЧС. Эвакуационные мероприятия включаются в планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС Красногвардейского района и хозяйствующих субъектов в текстовой части и приложениях.

4. Проведение эвакуации населения

1. Особенности проведения эвакуации населения определяются характером источника ЧС (подтопление местности, паводковые явления, сильный и ураганный ветер, лесные пожары и прочие пожары, эпидемии), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом эвакуируемого населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

2. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, направленные на:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- подготовку транспорта;
- проверку готовности систем оповещения и связи;
- уточнение прогноза и уточнение масштабов возможной ЧС;
- другие вопросы по снижению возможных последствий ЧС.

3. При получении информации о резком повышении уровня воды (в паводок или в результате ливневых дождей).

Эвакуация из зон затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае повышения уровня воды в паводок на реках и других водоемах.

При угрозе затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания сборных эвакуационных пунктов. При этом население выводится на возвышенную, незатапливаемую территорию за пределами зоны ЧС с последующей отправкой к местам эвакуации или временного размещения.

По мере спада уровней затопления, снижения уровня воды принимается решение о проведении реэвакуации.

5. Обеспечение эвакуации населения

С целью создания необходимых условий для организованного проведения эвакуации планируются и предусматриваются мероприятия по

следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещению, разведке.

1. Транспортное обеспечение.

Обеспечение транспортом эвакуации населения предусматривает подготовку транспорта, распределение и эксплуатацию транспортных средств, в том числе и возможностей железнодорожного транспорта на территории района.

В целях организованного проведения эвакуации формируются автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и объектов экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев.

2. Медицинское обеспечение.

Медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий предусматривает проведение организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

Заблаговременно проводятся:

- подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;
- планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и разворачиваемых медицинских учреждений и формирований.

При возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий проводится:

- подготовка к разворачиванию медицинских пунктов на приемных эвакуационных пунктах;
- назначение в состав эвакуационных комиссий представителей медицинских учреждений.

В ходе проведения эвакуации проводятся:

- разворачивание медицинских пунктов на ПЭП;
- контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения включает:

- осуществление жесткого пропускного режима при проведении эвакуации, охрану общественного порядка и обеспечение безопасности в населенных пунктах и в местах размещения эвакуированного населения;
- охрану объектов на период эвакуации;

- регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в зоны ЧС;
- организацию регистрации в органах внутренних дел эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

4. Инженерное обеспечение.

Инженерное обеспечение проводится в целях создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС, в местах сбора эвакуонаселения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения в зависимости от условий обстановки, вида и масштабов эвакуации, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение на маршрутах движения эвакуируемых включает:

- оборудование объездов, разрушенных и непроходимых участков дорог, переправ через водные преграды при движении автоколонн по проселочным дорогам;
- очистку дорог от снега при эвакуации зимой;
- содержание участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу.

Инженерное обеспечение районов размещения эвакуируемого населения включает:

- оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;
- оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;
- оборудование пунктов водоснабжения.

5. Материально-техническое обеспечение.

Материально-техническое обеспечение эвакуации предусматривает организацию технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжение горюче-смазочными материалами и предметами первой необходимости и имуществом.

6. Обеспечение связи.

Обеспечение связи в период эвакуации заключается:

- в оснащении эвакуационных органов, органов управления эвакуационными стационарными и передвижными средствами связи;
- в осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации;
- в информировании и инструктировании населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий с использованием электронных средств массовой информации, уличных громкоговорителей, средств громкой связи на транспортных средствах, наглядной агитации.

7. Разведка.

На территории района предусматривается ведение наземной (на средствах автомобильного транспорта) разведки.

Наземная разведка ведется разведывательными формированиями и подразделениями, учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки в целях получения

более полных и достоверных данных о границах зон ЧС, уровнях радиации, характере разрушения, состоянии защитных сооружений, дорожной сети. При необходимости организуются специальные виды разведки: радиационная, химическая, пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная, фитопатологическая и другие.

6. Организация работы по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения

В целях организации работы по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения используется заблаговременно создаваемые и подготовленные администрацией Красногвардейского района пункты временного размещения.