



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН»  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Пятьдесят второе заседание**

## **РЕШЕНИЕ**

**21 февраля 2018 года**

**№ 5**

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального района Красногвардейский район» до 2025 года**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального района, в целях актуализации показателей Стратегии социально-экономического развития Красногвардейского района до 2025 года, Муниципальный совет Красногвардейского района **р е ш и л:**

1. Утвердить откорректированную Стратегию социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район» до 2025 года (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Красногвардейского районного Совета депутатов третьего созыва от 25 мая 2007 года № 2 «О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области до 2025 года».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянные комиссии Муниципального совета района по экономическому развитию, бюджету, предпринимательству и инновационной деятельности (Крутий В.С.), по работе агропромышленного комплекса, земельным отношениям, природопользованию (Миляев В.Е.), по строительству, транспорту связи и ЖКХ

(Панков Н.И.), по социальной политике, связям с общественными организациями и СМИ (Медведева А.П.).

4. Опубликовать настоящее решение в газете «Знамя труда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Красногвардейский район».

**Председатель Муниципального совета  
Красногвардейского района**

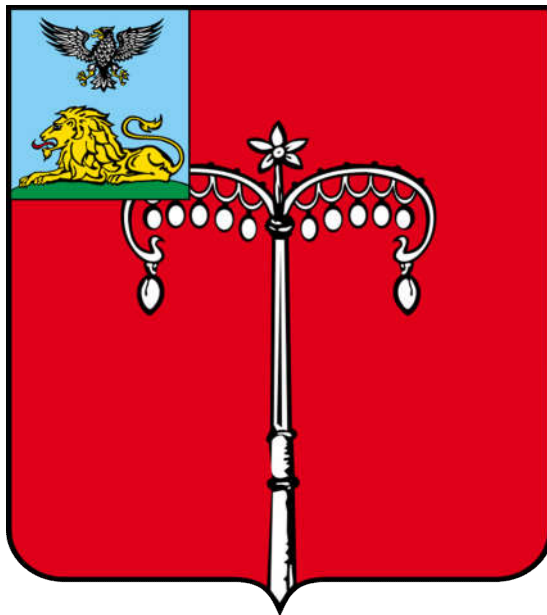
**А.П.Медведева**

**Приложение**  
**Утверждена решением Муниципального**  
**совета Красногвардейского района**  
**от 21 февраля 2018 года № 5**

**Стратегия социально-экономического развития**  
**муниципального района «Красногвардейский район»**  
**на период до 2025 года**

Муниципальный район «Красногвардейский район»

**Стратегия социально-экономического развития  
муниципального района «Красногвардейский район»  
на период до 2025 года**



**Красногвардейский район - территория устойчивого роста экономики,  
развития здоровой и гармоничной личности.**

г.Бирюч 2018 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	7
<b>РАЗДЕЛ 1</b>	
<b>ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН»</b> .....	8
1.1.Краткие сведения о муниципальном районе «Красногвардейский район» .....	8
1.2.Анализ качества жизни населения .....	9
1.2.1.Демография.....	9
1.2.2.Уровень жизни населения.....	12
1.2.3.Социальная защита населения.....	15
1.2.4.Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство.....	18
1.2.4.1.Транспор.....	21
1.2.5.Строительство жилья.....	21
1.2.6.Здравоохранение .....	23
1.2.7.Образование.....	26
1.2.8.Культура, физкультура и спорт .....	33
1.2.9.Информационные ресурсы.....	35
1.2.10.Развитие потребительского рынка .....	36
1.2.11.Борьба с преступностью.....	39
1.2.12.Социальная инфраструктура поселений .....	41
1.2.13.Состояние окружающей среды.....	42
1.2.14.Общественно-политическая жизнь.....	44
1.2.15.Молодежная политика.....	45
1.3.Экономический потенциал .....	45
1.3.1.Промышленное производство .....	46
1.3.2.Сельское хозяйство .....	49
1.3.3.Предпринимательская деятельность .....	53
1.3.4.Инновационный потенциал .....	55
1.3.5.Туристско-рекреационный потенциал .....	57
1.4.Кадровый потенциал .....	59
1.4.1.Занятость населения .....	59
1.4.2.Анализ системы управления муниципального района .....	62
1.5.Бюджетный потенциал .....	63
1.6.Пространственное развитие и межмуниципальное сотрудничество.....	70
<b>РАЗДЕЛ 2</b>	
<b>СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН»</b> .....	74
2.1.Внутренние и внешние факторы.....	74
2.2. SWOT-анализ .....	75
2.2.1.Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального района.....	75
2.3.Роль муниципального района в экономике Белгородской области .....	88

**РАЗДЕЛ 3**

**ФОРМИРОВАНИЕ ОБРАЗА БУДУЩЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

3.1. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений .....	91
3.2. Миссия и стратегическая цель развития муниципального района.....	92
3.3. Выбор сценария развития муниципального района.....	93
3.4. Инвестиционная стратегия.....	94

**РАЗДЕЛ 4****СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....**

4.1. Первое стратегическое направление - «Развитие человеческого капитала муниципального района»: стратегические задачи, меры и целевые ориентиры.....	99
4.1.1. Улучшение демографической ситуации и укрепление здоровья населения.....	99
4.1.2. Повышение качества образования и укрепление трудового потенциала –	100
4.1.3. Повышение уровня жизни и социальная защита населения.....	102
4.1.4. Развитие культурного потенциала и воспитание молодого поколения.....	104
4.2. Второе стратегическое направление «Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района «Красногвардейский район»: стратегические задачи, меры и целевые ориентиры.....	107
4.2.1. Развитие промышленных производств.....	108
4.2.2. Развитие сельского хозяйства.....	109
4.2.3. Развитие строительства.....	110
4.2.4. Развитие сферы услуг.....	111
4.2.5. Развитие малого и среднего предпринимательства.....	114
4.2.6. Развитие науки и инноваций.....	115
4.3. Третье стратегическое направление «Повышение качества условий жизнедеятельности населения»: стратегические задачи, меры и целевые ориентиры.....	116
4.3.1. Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов.....	116
4.3.2. Экология и рациональное природопользование .....	117
4.3.3. Укрепление правопорядка.....	118
4.3.4. Развитие гражданского общества.....	119
4.3.5. Пространственное развитие.....	121

**РАЗДЕЛ 5****МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....****РАЗДЕЛ 6****ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....**

Приложение 1. Перечень муниципальных программ.....	126
Приложение 2. Перечень приоритетных инвестиционных проектов.....	131
Приложение 3. Ресурсное обеспечение реализации стратегии социально-экономического развития Красногвардейского района до 2025 года.....	138
Приложение 4. Перечень индикаторов стратегии социально-экономического развития Красногвардейского района.....	140

## Введение

Актуальность решения вопросов стратегического управления развитием территории обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века.

Основными из них были и остаются экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований, их экономических возможностей, и, в значительной степени, отсутствие эффективной методики управления социально-экономическими процессами на местном уровне.

Каждое муниципальный район во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние, имидж и перспективы развития.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего возможность под свою ответственность решения населением соответствующей территории местных вопросов, стало основанием для самостоятельной разработки и реализации муниципальной стратегии. Следовательно, подотчетные населению органы местного самоуправления получили право формулировать долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять способы их достижения. Принятие этого закона дало возможность привлекать наиболее активные слои населения к решению местных проблем, что порождает у людей заинтересованность в судьбе своей малой родины, в развитии местного хозяйства, использовании природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет через организацию и развитие местного самоуправления населению самому подключиться к поиску средств для решения социальных вопросов, создания современной инфраструктуры муниципального района, улучшения окружающей среды. Долгосрочным ориентиром в этой работе должны стать стратегические планы социально-экономического развития муниципальных образований.

Процессы стратегического планирования местного самоуправления идут во всем мире. Растет роль организующих способностей местных властей, объединяющих различные субъекты экономики с различными интересами на территории муниципального района для достижения общих целей.

В России наиболее активные муниципальные образования также осуществляют стратегическое планирование социально-экономического развития, используя опыт западных городов и отечественные разработки.

В современных условиях рыночных отношений перед органами местного самоуправления Красногвардейского района стоит задача согласования интересов всех субъектов муниципального района, что даст возможность эффективно развиваться району. Назрела необходимость долгосрочного планирования и

разработки стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

## **РАЗДЕЛ 1.**

### **Оценка исходной социально-экономической ситуации муниципального района «Красногвардейский район»**

#### **1.1. Краткие сведения о муниципальном образовании «Красногвардейский район»**

Красногвардейский район образован в 1928 году, в современных границах существует с 4 марта 1964 года. Административный центр - г. Бирюч.

Красногвардейский район представляет собой регион с развитой экономикой, социальной сферой и богатыми культурными традициями.

В муниципальном районе «Красногвардейский район» образованы 1 городское и 13 сельских поселений, на территории которых находится 86 населённых пунктов.

По состоянию на 1 января 2007 года численность населения района составляет 41,3 тыс. человек, из которых 81% (33,3 тыс. человек) проживают в сельской местности и 19 % (8 тыс. человек) – в городской.

Город Бирюч имеет сообщение со всеми населёнными пунктами района. Всего в районе имеется 395,6 км дорог с твердым покрытием, что составляет 97,5 % от общей протяженности дорог. Проходит участок пути юго-восточной железной дороги. Район полностью газифицирован. Газовые сети насчитывают более 900 км.

На территории района осуществляют свою деятельность 5 промышленных, 16 сельскохозяйственных предприятий, транспортные, строительные организации, предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Ведущее место в экономике района занимают промышленное производство и сельское хозяйство. Промышленными предприятиями являются: ООО «Домат», ООО «Тульчинка.RU», ООО «Красногвардейский хлебозавод», ОАО «Ливенский винодельческий завод», ОАО «Машиностроитель». Ими выпускаются плодоовощные консервы, молочная продукция, хлебобулочные изделия, алкогольная продукция, оборудование и запасные части. Сельскохозяйственная продукция представлена зерновыми культурами, подсолнечником, сахарной свеклой, молоком, мясом крупного рогатого скота и свиней.

В районе активно проводятся мероприятия по телефонизации и информатизации, ведется строительство объектов производственного, социального назначения, строительство жилья по программе индивидуального жилищного строительства.

На территории района находится 270 магазинов, 51 предприятие общественного питания (кафе, столовые), 10 предприятий службы быта,



функционируют учреждения здравоохранения, образования и культуры, кредитно-финансовые и страховые организации.

Богато культурное и историческое наследие. На территории района имеется краеведческий музей, находится 148 памятников истории, культуры и архитектуры. Среди них 1 памятник федерального значения (Торговые ряды г. Бирюч), 25 – областного значения, в том числе 17 храмов.

Красногвардейская земля является родиной 7 Героев Советского Союза, 5 Героев Социалистического Труда. Это родина крупнейшего философа России Станкевича Н.В., выдающегося ученого-зоолога Павловского Е.Н., знаменитого русского ботаника и путешественника Турчанинова Н.С., писателя Ольминского М.С., революционеров, политиков,.. Здесь жил и похоронен крупнейший историк России Славинский М.И.

## 1.2. Анализ качества жизни населения

### 1.2.1. Демография

В течение 2002-2005 годов в районе наблюдается устойчивое сокращение численности населения как за счет естественной, так и миграционной убыли (таблица 1). Вместе с тем, в 2006 году наметилась положительная тенденция изменения некоторых демографических показателей (таблица 2).

Таблица 1

#### Среднегодовая численность населения в МО «Красногвардейский район»

(тысяч человек)

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006	
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область
Среднегодовая численность населения – всего	43,9	1510,0	43,6	1512,5	43,0	1512,4	42,3	1511,5	41,6	1512,5
Темп роста к предыдущему году, %	х	100,2	99,3	100,2	98,6	100,0	98,4	99,9	98,3	100,1
в том числе:										
городское	8,0	985,1	8,0	988,7	8,0	992,5	8,0	996,2	8,0	1001,5
Темп роста к предыдущему году, %	х	100,2	100,0	100,4	100,0	100,4	100,0	100,4	100,0	100,5
Доля городского населения в общей численности населения, %	18,2	65,2	18,3	65,4	18,6	65,6	18,9	65,9	19,2	66,2
сельское	35,9	524,9	35,6	523,8	35,0	519,9	34,3	515,3	33,6	511
Темп роста к предыдущему году, %	х	100,1	99,2	99,8	98,3	99,3	98,3	99,1	98,0	99,2
Доля сельского населения в общей численности населения, %	81,8	34,8	81,7	34,6	81,4	34,4	81,1	34,1	81,0	33,8

За 2002 – 2006 годы численность населения района сократилась на 2,3 тысячи человек или на 5,2 %. Если в 2002 году в районе проживало 2,9 %

населения области, то в 2006 году уже – 2,7 %.

Основная доля населения района, более 80 %, сосредоточена в сельской местности. Именно в селе происходит наибольшее сокращение численности. Так, за 2002-2006 годы сельское население уменьшилось на 2,3 тысячи человек или на 6,4 %. В то же время на протяжении ряда лет среднегодовая численность городских жителей не менялась.

В связи с сокращением численности сельского населения, доля его постепенно сокращается, и увеличивается доля городского – на 1 % за период 2002-2006 годы. Однако доля сельского населения района превышает долю сельского населения области почти в 2,4 раза.

Демографическая ситуация в Красногвардейском районе, как и в Белгородской области в целом, характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения, что является следствием превышения числа умерших над числом родившихся.

В 2006 году уровень рождаемости составил 8,7 человека на 1000 населения, что на 1,2 % выше, чем в 2002 году, и на 16 % выше, чем в 2005 году, но на 8 % меньше средне областного показателя 2006 года. Хотелось бы отметить, что уровень рождаемости городского населения в муниципальном районе в 2006 году выше, чем в среднем по области на 31 %. Уровень рождаемости сельского населения в 2006 году по сравнению с 2005 годом возрос на 18,3 %, но все еще отстает от средне областного показателя.

Таблица 2

### Основные демографические показатели в МО «Красногвардейский район»

( человек на 1000 населения)

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006		
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Уровень рождаемости	8,6	8,6	8,6	9,2	8,6	9,1	7,5	8,9	8,7	9,5	0,92
Темп роста к предыдущему году, %	98,9	104,9	100	107,0	100	98,9	87,2	97,8	116	106,7	
Уровень рождаемости городского населения	9,5	8,9	11,5	9,4	10,9	9,4	9,2	9,1	12,9	9,6	1,31
Уровень рождаемости сельского населения	8,4	8,1	7,9	8,7	8	8,6	7,1	8,6	8,4	9,2	0,91
Уровень смертности	22,6	16,2	21,3	16,1	21,2	16,2	22,1	16	18,6	15,3	1,22
Темп роста к предыдущему году, %	99,1	100,6	94,2	99,4	99,5	100,6	104,2	98,8	84,2	95,6	
Уровень смертности городского населения	16,8	13,2	16,9	13,1	14,8	13,3	19,6	13,0	14,1	12,6	1,12
Уровень смертности сельского населения	24,0	22,0	22,3	21,7	22,7	21,8	22,7	21,7	20,2	20,5	0,98
Естественный прирост (+),убыль (-) населения	-14,0	-7,6	-12,7	-6,9	-12,6	-7,1	-14,6	-7,1	-9,9	-5,8	1,72
Темп роста к предыдущему году, %	99,3	96,2	90,7	90,8	99,2	102,9	115,9	100,0	68,5	81,7	

Миграционный прирост (+), убыль (-) населения	-4,5	10,1	-1,5	7,7	-2,3	6,1	-4,4	7,0	-5,1	7,2	
Темп роста к предыдущему году, %	77,6	116,1	33,3	76,2	153,3	79,2	191,3	114,8	115,9	102,9	

В анализируемом периоде наиболее низкий уровень смертности наблюдается в 2006 году – 18,6 человек на 1000 населения. Однако районный уровень смертности превышает среднеобластной в 2006 году – на 22 %. При этом уровень смертности сельского населения значительно выше смертности городского.

Одной из основных проблем в муниципальном районе остается миграционный отток населения. В 2002-2006 годах наблюдалась миграционная убыль населения и в 2006 году составила 5,1 человек на 1000 населения.

Таблица 3

### Распределение населения по полу и возрастным группам на 1 января 2006 года

Возраст	Женщины		Мужчины		Всего	
	человек	%	человек	%	человек	%
0-4	838	3,71	874	4,53	1712	4,09
5-9	857	3,80	919	4,76	1776	4,24
10-14	1214	5,38	1247	6,46	2461	5,88
15-19	1410	6,25	1529	7,92	2939	7,02
20-24	1101	4,88	1272	6,59	2373	5,67
25-29	1203	5,33	1193	6,18	2396	5,72
30-34	1347	5,97	1272	6,59	2619	6,26
35-39	1428	6,33	1359	7,04	2787	6,65
40-44	1555	6,89	1645	8,52	3200	7,64
45-49	1606	7,11	1747	9,05	3353	8,01
50-54	1324	5,87	1295	6,71	2619	6,26
55-59	1244	5,51	1088	5,64	2332	5,57
60-64	903	4,00	626	3,24	1529	3,65
65-69	1974	8,75	1270	6,58	3244	7,75
70 и старше	4566	20,22	1957	10,19	6523	15,59
<b>Всего</b>	<b>22570</b>	<b>100,00</b>	<b>19293</b>	<b>100,00</b>	<b>41863</b>	<b>100,00</b>

Таким образом, наиболее многочисленными группами являются группы населения в возрасте от 70 лет и старше (15,6 %), 45-49 лет (8 %), 65-69 лет (7,8 %), 40-44 года (7,6 % (таблица 3). Малочисленны группы населения детородного возраста, а также 0-4 года и 5-9 лет. Во всех возрастных группах до 59 лет преобладает мужское население. В группах старше 60 лет доля женщин увеличивается и становится выше доли мужчин.

Средняя продолжительность жизни в МО «Красногвардейский район» в 2006 году составила 71,2 лет, что выше, аналогичного показателя в области (68,9 лет). Средняя продолжительность жизни женщин в районе составила 76 лет (в области – 75,4), мужчин – 66,3 лет (в области – 62,6).

Таблица 4

**Распределение численности населения  
по возрастным группам по состоянию на 1 января 2006 года**

(в процентах к итогу)

Показатели	МО	Область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Численность населения – всего	100	100	
в том числе:			
моложе трудоспособного возраста	15,5	15,3	101,3
трудоспособного возраста	54,6	62,0	88,1
старше трудоспособного возраста	29,9	22,7	131,7

В структуре населения района наибольший удельный вес 54,6 % приходится на трудоспособное население (таблица 4). Однако этот показатель на 11,9 % ниже, чем в среднем по области. На 31,7 % выше, чем в среднем по области доля населения старше трудоспособного возраста. Население старше трудоспособного возраста превышает население моложе трудоспособного возраста в 1,9 раз. На 100 человек трудоспособного возраста приходится 83 человека в возрасте моложе и старше трудоспособного возраста. Притом, что в среднем по области на 100 человек трудоспособного возраста приходится всего лишь 61 человек.

### 1.2.2. Уровень жизни населения

Одним из основных критериев уровня жизни населения является среднемесячная номинальная начисленная заработная плата. Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в МО «Красногвардейский район» приведена в таблице 5

Таблица 5

**Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в  
МО «Красногвардейский район»**

(рублей)

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006		
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Среднемесячная номинальная заработная плата	1859,5	3493,2	2300,3	4468,6	2720,1	5284,4	3293,4	6775,4	4287,2	8336,9	54,3
Темп роста к предыдущему году, %	147,8	139,5	123,7	127,9	118,2	118,3	121,1	128,2	130,2	123	

Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций в Красногвардейском районе, также как и в Белгородской области, в 2006 году в сравнении с 2002 годом выросла в 2,3 раза. В 2003, 2004 и 2005 годах заработная плата в районе увеличивалась более медленными темпами, чем в области, а в 2002 и 2006 годах темпы роста среднемесячной заработной платы по муниципальному образованию опережали темпы роста по субъекту федерации. Однако средняя заработная плата в районе отстает от областной почти в 2 раза. В 2006 году среднемесячная заработная плата в районе сложилась в размере 4287 рублей, в области – 8337 рублей.

Таблица 6

**Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности в  
МО «Красногвардейский район»  
(по крупным и средним организациям)**

Виды экономической деятельности	2005	2006 *		
		руб.	Темп роста, %	Сравнение со средним значением по МО
<b>В целом по МО</b>	<b>3481,2</b>	<b>4579</b>	<b>131,5</b>	<b>100</b>
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3305,0	4421	133,8	96,5
Обрабатывающие производства	3490,7	4235,9	121,3	92,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3662,2	3850,3	105,1	84,1
Строительство	6488,3	7470,8	115,1	163,2
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2984,1	3839,4	128,7	83,8
Гостиницы и рестораны		3566,8		77,9
Транспорт и связь	3942,5	4616,4	117,1	100,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2803,8	4560,6	162,7	99,6
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	6989,6	7498	107,3	163,7
Образование	2880,2	4037,8	140,2	88,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3170,2	4588,8	144,7	100,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2703	3256,4	120,5	71,1

*\*) по данным Белгородстата*

В районе наблюдается сильная дифференциация заработной платы между секторами экономики (таблица 6). В 2006 году самый высокий уровень оплаты труда сложился в государственном управлении и обеспечении военной безопасности; обязательном социальном обеспечении и в строительстве - 7498 рублей и 7471 рубль соответственно. Самый низкий – по разделу «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» – 3256 рублей. Разница составляет более 2,3 раз.

Следует отметить, что среди действующих предприятий и организаций нашего района задолженности по выплате заработной платы нет.

Таблица 7

**Показатели уровня жизни населения в  
МО «Красногвардейский район»**

(рублей)

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006		
	МО	область	МО	область	МО	Область	МО	область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения	1512	1576*	1711	1706	2017	1957	2393	2358	2907	2759	1,05
Величина прожиточного минимума трудоспособного населения	1644	1715*	1940	1863	2289	2148	2742	2585	3276	3010	1,09
Среднемесячная номинальная заработная плата ,руб	1859,5	3493,2	2300,3	4468,6	2720,1	5284,4	3293,4	6775,4	4287,2	8336,9	0,51
Отношение средней заработной платы к величине прожиточного минимума в среднем на душу населения	1,2	2,2	1,3	2,6	1,3	2,7	1,4	2,9	1,5	3,1	0,48

\*) данные за IV квартал 2002 года

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения к 2006 году по сравнению с 2002 годом выросла по району почти в 2 раза, что на 23 процентных пунктов больше роста данного показателя по области (таблица 7). В 2006 году величина прожиточного минимума по району, как в среднем на душу населения, так и трудоспособного населения выше аналогичного показателя по области на 5 % и 9 % соответственно.

Несмотря на рост уровня покупательной способности среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, в 2006 году он остается ниже областного показателя в 2 раза.

Поскольку 81 % населения района – это сельские жители, одним из источников дохода для них является личное подсобное хозяйство (ЛПХ). Экспертный расчет стоимостной оценки производства продукции личными подсобными хозяйствами в разрезе поселений, произведенный с использованием

данных органов статистики о производстве продукции в ЛПХ на территории района ( без учета кормовых культур) и средней цены реализации, сложившейся по сельхозпредприятиям за 2006 год, приведен в таблице 8.

Таблица 8

### Оценка среднемесячного дохода от производства продукции ЛПХ

№ п/п	Поселение	Численность населения, человек	Стоимостная оценка натурального производства ЛПХ, тыс. рублей	Среднемесячный доход от производства продукции ЛПХ в расчете на 1 жителя, рублей
1	Валуичанское сельское поселение	1270	30315	1989
2	Верхнепокровское сельское поселение	2841	54553	1600
3	Верхососенское сельское поселение	1576	44083	2331
4	Веселовское сельское поселение	4244	96027	1886
5	Засосенское сельское поселение	4982	44333	742
6	Калиновское сельское поселение	1008	21375	1767
7	Коломыцевское сельское поселение	1629	23271	1190
8	Ливенское сельское поселение	3981	35992	753
9	Никитовское сельское поселение	3749	62225	1383
10	Новохуторное сельское поселение	908	23112	2121
11	Палатовское сельское поселение	1465	34002	1934
12	Стрелецкое сельское поселение	4078	56662	1158
13	Утянское сельское поселение	1841	43670	1977
	<b>Итого</b>	<b>33572</b>	<b>569620</b>	<b>1414</b>

В результате можно сделать вывод, что величина ежемесячных среднедушевых доходов населения за счет ЛПХ увеличивается в среднем на 1414 рублей.

Учитывая низкий уровень покупательной способности среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, дополнительные доходы в натуральной форме являются существенным подспорьем в семейном бюджете.

#### 1.2.3. Социальная защита населения

В муниципальном районе «Красногвардейский район» в целях социальной защиты граждан осуществляются мероприятия социально-бытовой,

экономической помощи малообеспеченным гражданам и гражданам льготных категорий, а также контроль за предоставлением установленных льгот.

В районе реализуется Программа социальной поддержки малообеспеченного (малоимущего) населения района в 2006 – 2008 годах, в соответствии с которой производится адресная социальная помощь особо нуждающимся гражданам. На основании постановления главы Красногвардейского района «О мерах по улучшению демографической ситуации в районе и формировании здорового образа жизни», решения сессии районного Совета депутатов «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления, муниципальной службы Красногвардейского района» производятся социальные выплаты соответствующим категориям граждан. Общий объем выплат социального характера из средств муниципального бюджета отражен в таблице № 9.

Таблица 9

**Выплаты социального характера из бюджета  
МО «Красногвардейский район»**

Название показателя	2005		2006		Темпы роста, %
	чел.	тыс.руб.	чел.	тыс.руб.	
Единовременное пособие на рождение ребенка	285	285,0	361	361,0	126,6
Ежемесячная выплата Почетным гражданам района	12	142,0	17	199,0	140,1
Ежемесячная доплата к пенсиям	36	1043,6	39	1284,6	123,1
Стипендии главы района			7	25,2	
Пособие на погребение	64	64,0	44	44,0	68,8
Проведение районных мероприятий		125,1		149,2	119,3
Рождественские подарки главы района	270	40,7	262	47,0	115,5
<b>Итого:</b>	<b>667</b>	<b>1700,4</b>	<b>730</b>	<b>2110,0</b>	<b>124,1</b>

Основным видом социальной работы остается социальное обслуживание на дому. Надомное обслуживание около 1000 пенсионеров и инвалидов осуществляют 16 отделений социальной помощи, 33 % нуждающихся получают бесплатную помощь, 44 % - на условиях частичной оплаты.

В 2007 году на территории района функционируют 5 муниципальных учреждений стационарного социального обслуживания, включая социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 2 дома ветеранов. В них проживают 63 пенсионера и инвалида, 20 детей и подростков.

Для улучшения демографической ситуации в районе проводится большая работа по поддержке семей с детьми, направленная на их материальную поддержку, повышение статуса семьи, увеличение рождаемости: выплачивается единовременное пособие при рождении ребенка, производятся выплаты ежемесячного пособия женщинам, имеющим ребенка в возрасте до полутора лет, организовано бесплатное питание учащихся из многодетных семей, многодетным семьям предоставляется 50-ти процентная льгота по оплате коммунальных услуг.



Кроме того, в 2006 году ряд предприятий района выплачивали дополнительную ежемесячную материальную помощь 19 женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет. В некоторых предприятиях размер пособия достигал 1750 руб. Эта практика получила свое продолжение в 2007 году.

Ежегодно проводятся такие благотворительные мероприятия как День семьи, День защиты детей, День пожилых людей, День матери, День инвалидов, конкурс творческих работ детей-инвалидов «Я – Автор», районный этап областной акции «Крепка семья – крепка Россия».

Анализ социального обеспечения населения района приведен в таблице 10.

Таблица 10

**Социальное обеспечение и социальная помощь в  
МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
Общий объем социальных выплат, млн рублей	280,2	324,8	363,1	454,2	524,1
Темп роста к предыдущему году, %	х	115,9	111,8	125,1	115,4
из них:					
Пенсии	268,6	311,4	350,0	433,2	487,7
Пособия	11,6	13,4	13,1	21,0	39,4
Количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, ед.	362	1115	232	325	271
Темп роста к предыдущему году, %	х	308,0	20,8	140,0	83,4
Доля населения, получившего субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, %	2,3	6,9	1,4	2,0	1,7
Численность пенсионеров, тыс. чел.	17,8	17,3	16,7	16,5	16,2*
Темп роста к предыдущему году, %	99,4	97,2	96,5	98,8	98,2
Доля пенсионеров в общей численности населения, %	40,5	39,7	39,0	39,0	39,0
Средний размер пенсий, рублей	1301,9	1542,0	1776,8	2244,2	2493,7*
Темп роста к предыдущему году, %	х	118,4	115,2	126,3	111,1
<i>Справочно:</i>					
<i>Средний размер пенсий по области</i>	<i>1383,6</i>	<i>1646,6</i>	<i>1890,0</i>	<i>2374,5</i>	<i>2650,9</i>
Темп роста к предыдущему году, %	127,4	119,0	114,8	125,6	111,6

*\*) по данным управления Пенсионного фонда по Красногвардейскому району.*

В 2006 году в сравнении с 2002 годом общий объем социальных выплат возрос в 1,9 раза.

Более 90 % социальных выплат приходится на пенсии. В 2006 году в сравнении с 2002 годом средняя пенсия по району, также как и по области увеличилась в 1,9 раза. Средний размер пенсии в районе в 2006 году составил 2494 рубля, что на 6 % меньше средней пенсии по области. Доля пенсионеров в анализируемом периоде остается на прежнем уровне в пределах 40,5 % – 39 % от общего числа жителей района.

Количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, и их доля в общей численности населения района постоянно колеблется в связи с изменением законодательства в этой сфере.

### 1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство

Жилищно-коммунальный комплекс муниципального района «Красногвардейский район» включает в себя жилищный фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, коммунальную энергетику, внешнее благоустройство, включающее дорожное хозяйство, санитарную очистку, озеленение, ремонтно-эксплуатационные предприятия и службы.

Структура жилищного фонда района представлена в таблице 11.

Таблица 11

#### Структура собственности жилищного фонда муниципального района по состоянию на 01.01.2007 года

Вид собственности жилищного фонда	Домов, (единиц)	Квартир, (единиц)	Площадь, (тыс. м <sup>2</sup> )	Удельный вес в общей площади жилищного фонда, (%)
<b>Всего жилищный фонд</b>	18805	20766	1241,7	100
в том числе:				
муниципальная	20	201	4,8	0,4
государственная	7	52	6,4	0,5
частная	18778	20513	1230,5	99,1

Наибольший удельный вес в структуре жилищного фонда района занимает частный жилой фонд – 99,1 %.

Таблица 12

#### Основные объекты жилищно-коммунального хозяйства муниципального района \*

(на конец года)

Наименование показателей	Единица измерения	2002	2003	2004	2005	2006
Количество отопительных котельных, работающих на природном газе – всего	ед.	22	22	23	23	24
в том числе расположенных в сельских поселениях	ед.	13	13	14	14	15
Общая мощность котельных	Гкал/час	33,36	33,36	33,69	33,69	34,89
Протяженность сетей теплоснабжения (в двухтрубном исчислении) – всего, в том числе:	км	12,4	12,4	12,5	12,5	12,5
- в городских поселениях	км	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3
- в сельских поселениях	км	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
Протяженность сетей водопровода – всего, в том числе:	км	316	316,5	322,7	322,7	338,6
- в городских поселениях	км	47,4	47,4	50	50	51
- в сельских поселениях	км	268,6	269,1	272,7	272,7	287,6
Протяженность сетей канализации – всего, в том числе:	км	27,5	27,5	27,5	27,5	27,5
- в городских поселениях	км	16	16	16	16	16
- в сельских поселениях	км	11,5	11,5	11,5	11,5	11,5
Количество трансформаторных и распределительных подстанций	ед.	456	461	451	459	461
Протяженность сетей электроснабжения	км	1734	1771	1650	1656	1637
Протяженность сетей газоснабжения	км	945	947	953	956,6	971,5

Наименование показателей	Единица измерения	2002	2003	2004	2005	2006
Протяженность автодорог общего пользования с твердым покрытием	км	377,8	383,3	385,5	385,5	385,5
Число муниципальных предприятий ЖКХ	ед.	3	3	4	4	4
Численность персонала муниципальных предприятий ЖКХ	чел.	134	140	240	243	225

*\*) по данным администрации района*

Жилищно-коммунальное обслуживание в районе производят муниципальные предприятия: ООО «Красногвардейская управляющая организация», ООО «Ливенская управляющая организация», ООО «Водоканал»; МУП «Бирюченское предприятие благоустройства и озеленения», Красногвардейский участок филиала ОАО «ТГК-4», Красногвардейская эксплуатационная газовая служба, Красногвардейское отделение ОАО «Белгородская сбытовая компания» и Красногвардейский РЭС. Вывоз твердых бытовых отходов на территории района осуществляют две управляющие организации совместно с администрациями сельских и городского поселений. Имеется 2 мусоровоза, 407 контейнеров, в том числе в сельских поселениях 143, оборудована 131 контейнерная площадка. Наряду с контейнерной используется и тракторно-тележная система сбора мусора.

Реализуются мероприятия по благоустройству и озеленению населённых пунктов района, разбивке клумб и цветников, содержанию в порядке парков и скверов, укладке плиточных покрытий. Выполнением работ по озеленению г. Бирюч занимается МУП «Бирюченское предприятие благоустройства и озеленения». Внедрены новые формы и технологии «зелёного строительства»: посажены объёмные, ковровые и фигурные клумбы.

Уровень благоустройства жилищного фонда района в части оборудования водопроводом и водоотведением ниже областного уровня. А вот удельный вес жилищного фонда района, оборудованного отоплением и газом, превышает областные показатели. Однако степень износа водопроводных, тепловых и электрических сетей выше, чем по области (таблица 13).

Таблица 13

### **Обеспеченность населения жильем, коммунальной инфраструктурой, благоустройство населенных пунктов МО «Красногвардейский район»**

Наименование показателей	Единица измерения	Показатели по состоянию на 01.01.2007 года		
		МО*	область**	Коэффициент сравнения (МО/область)
Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя района	м <sup>2</sup> /чел.	29,9	23,5	127,2
Число семей (включая одиночек), состоящих на учете для улучшения жилищных условий	тыс. единиц	0,173	35,7	0,48
Число семей (включая одиночек), улучшивших жилищные условия	единиц	6	917	0,65
Уровень благоустройства жилищного фонда –				

Наименование показателей	Единица измерения	Показатели по состоянию на 01.01.2007 года		
		МО*	область**	Коэффициент сравнения (МО/область)
жилищный фонд, оборудованный:				
- водопроводом	%	50,1	68	74
- водоотведением	%	32,5	65,7	49,5
- отоплением	%	99	91,3	108,4
- газом	%	98,3	84,5	116,3
Средний физический износ сетей:				
- водопроводных	%	88	59,6	147,7
- канализационных	%	86	61,1	140,8
- тепловых	%	80	56,4	141,8
- электрических	%	56	45	124,4
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	97,5	91,9*	106,1

\*) по данным администрации района

\*\*\*) по предварительным данным на 1.01.2007 года

Обеспеченность населения района жильем на 27 % выше, чем в среднем по области и составляет 29,9 кв. м на человека.

По состоянию на 01.01.2007 года в районе проживает около 0,5 % от всех семей (включая одиночек) области, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2006 году 6 семей смогли улучшить условия проживания.

Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием района в общей протяженности дорог составляет 97,5 %, в то время как в среднем по области этот показатель ниже и составляет 91,9 %.

За 2006 год по сельским поселениям построено и введено 22 км дорог с твердым покрытием, уложено 6 тыс.кв.м тротуарной плитки.

Таблица 14

### Затраты на текущий и капитальный ремонт объектов ЖКХ МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
<i>Капитальный ремонт</i>					
Потребности, тыс.руб.	3084	2959	3037	3390	4170
Затраты, тыс.руб.	1643	1756	2010	2593	3384
Степень удовлетворения потребности, %	53,3	59,3	66,2	76,5	81,2
<i>Текущий ремонт</i>					
Потребности, тыс.руб.	2812	3400	5416	3295	4410
Затраты, тыс.руб.	1522	2088	3597	2485	3702
Степень удовлетворения потребности, %	54,1	61,4	66,4	75,4	83,9

Средний физический износ жилых домов составляет 47 %, а 8,5 % жилого фонда с износом более 70 %, из них 5,3 % с износом 100 %. Особо ветхими и аварийными являются 2 дома в г. Бирюч по ул. Ольминского 71 и 73, где проживают 18 семей. В план ремонта 2007 года включен дом по ул.

Ольминского, 73, где проживают 4 семьи. Средства в муниципальном бюджете на приобретение нового жилья не предусмотрены, поэтому решено выполнить капитальный ремонт межэтажного перекрытия.

Обеспечение жителей района качественными жилищно-коммунальными услугами является одной из острейших проблем для администрации района, в связи с чем назрела необходимость реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса. Вопросы жилищно-коммунального хозяйства и по результатам анкетирования оказались самыми злободневными для жителей района.

Для решения назревших проблем в части обеспечения населения коммунальными услугами, в МО «Красногвардейский район» разработаны программы на 2006-2010 годы – «Обеспечение населения качественной питьевой водой и организация водоотведения на 2006-2016 г.г.», «Модернизация теплоэнергетического комплекса», «Комплексное благоустройство и озеленение населенных пунктов района», «Благоустройство дворовых территорий», утверждены «Программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства», «Программа энергосбережения предприятий жилищно-коммунального комплекса».

#### **1.2.4.1. Транспорт**

Все центры сельских поселений и крупные населенные пункты связаны дорогами с твердым покрытием с районным центром и областной опорной сетью автомобильных дорог.

Наряду со значительным развитием транспортной системы района имеется несколько сел, не имеющих асфальтированных дорог, связанных с опорной сетью автомобильных дорог. Это населенные пункты: п.Никольский, х.Фошеватый, с.Распаши и некоторые другие. Немаловажной задачей является строительство новых автомобильных дорог между сельскими поселениями в целях оптимизации грузоперевозок и пассажироперевозок.

В районе зарегистрированы два транспортных предприятия, одно из которых ООО «Транссервис» специализируется на грузоперевозках, второе – ОАО «Красногвардейское автотранспортное предприятие» – осуществляет как перевозки грузов, так и пассажиров.

Одной из проблем в районе остаются пассажирские автоперевозки. Весь автобусный парк пассажирского автотранспортного предприятия, обслуживающего Красногвардейский район, имеет стопроцентный износ.

В районе в транспортной сфере активно развивается малый бизнес. Наряду с вышеперечисленными крупными предприятиями, грузо- и пассажироперевозки осуществляют более 40 индивидуальных предпринимателей.

#### **1.2.5. Строительство жилья**

В соответствии с основными направлениями приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и Стратегии развития жилищного строительства на территории Белгородской области до 2010

года в районе активно ведется жилищное строительство, микрорайоны индивидуального жилищного строительства обеспечиваются инженерной инфраструктурой, автомобильными дорогами, оказывается финансово-кредитная поддержка застройщикам.

Таблица 15

### Показатели по строительству жилья в муниципальном районе

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
Введено жилья:					
тыс. м <sup>2</sup>	14,1	15,0	15,0	18,2	21,0
Темп роста к предыдущему году, (%)	х	106,4	100,0	120,6	115,4
домов	115	125	127	152	170
Темп роста к предыдущему году, (%)	х	108,7	101,6	119,7	111,8
Введено жилья на 1000 жителей, (м <sup>2</sup> )	321	344	349	430	505
Темп роста к предыдущему году, (%)	х	107,2	101,5	123,2	117,4
<i>Справочно:</i>					
<i>Введено жилья на 1000 жителей в области (м<sup>2</sup>)</i>	<i>439</i>	<i>444</i>	<i>534</i>	<i>550</i>	<i>621</i>
<i>Темп роста к предыдущему году (%)</i>	<i>Х</i>	<i>101,1</i>	<i>120,3</i>	<i>103,0</i>	<i>112,9</i>
Коэффициент сравнения ввода жилья на 1000 жителей (МО/Область)	73,1	77,4	65,4	78,2	81,0

Всего за 2004-2006 годы введено 54 тысячи кв. м., при этом следует отметить, что все вводимое жилье относится к категории индивидуальной застройки (таблица 15). В 2006 году введено наибольшее количество жилья – 21 тыс. кв.м. Однако, в расчете на 1000 жителей, ввод жилья по району в 2002 – 2005 годах отставал от областного показателя на 35–22 процентов. В 2006 году разрыв сократился до 19 %. Это говорит о том, что по темпам жилищного строительства район отстает от области.

Интенсивно ведется строительство индивидуального жилья в микрорайонах массовой застройки «Северный» и «Аэропорт» в г. Бирюч, где большая часть застройщиков – молодые семьи и молодые специалисты района, в том числе являющиеся членами кооператива «Свой дом», а также работники бюджетной сферы.

Для решения назревших проблем по обеспечению населения жильем и содержания муниципального жилищного фонда в МО «Красногвардейский район» разработаны программы на 2006-2010 годы – «Модернизация жилищного фонда», «Ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда и переселение граждан».

Кроме того, ведется работа, направленная на содействие по обеспечению жильем населения в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», других федеральных и региональных целевых программ. По направлению «Обеспечение жильем молодых семей» 5 молодых семей (до 30 лет) района получили субсидию в размере 40 % от стоимости жилья. Общая сумма субсидий составила 632 тыс. рублей. По направлению «Увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования» по ходатайству администрации

района ОАО «Белгородская ипотечная корпорация» предоставила двум молодым семьям ипотечный кредит для приобретения жилья на сумму 1205 тыс. рублей. В рамках программы «Социальное развитие села до 2010 года» по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих на селе, 17 участникам программы выделены субсидии, общая сумма которых составила 3447 тыс. рублей.

Приобретено ½ части жилого дома инвалиду общего заболевания, два жилых дома двум детям – сиротам, жилой дом приобрел 1 вынужденный переселенец. Двум ветеранам боевых действий оказана помощь в приобретении и строительстве жилья.

За 2006 год в потребительский инвестиционный кооператив «Свой дом» от молодежи Красногвардейского района поступило 52 заявления о вступлении. 44 молодых семьи и молодых специалистов получили займы в размере от 100 до 600 тыс. рублей каждая.

### 1.2.6. Здравоохранение

Важным элементом социальной инфраструктуры является медицинское обеспечение населения. Медицинскую помощь населению муниципального района оказывают одна центральная и три участковых больницы (Веселовская, Никитовская, Ливенская), 32 фельдшерско-акушерских пункта, 1 центр врача общей практики (с. Верхняя Покровка). На территории района функционирует Ливенская областная психиатрическая больница.

Таблица 16

#### Основные показатели здравоохранения в муниципальном районе

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006		Коэффициент сравнения (МО/об.делст.)
	МО*	область	МО*	область	МО*	область	МО*	область	МО**	область	
Заболеваемость населения с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 человек населения)	462,9	781,3	456,9	822,1	473,6	806,0	408,2	781,3	412,8	783,5****	52,7
Заболеваемость детей в возрасте 0-14 лет с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 детей)	711,4	1564,3	818,0	1623,5	715,8	1643,6	662,5	1623,2	646,2	1564,5****	41,3
Число врачебных амбулаторно-	5	203	5	211	5	215	5	218	5	221	2,3

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006		
	МО*	область	МО*	область	МО*	область	МО*	область	МО**	область	Коэффициент сравнения (МО/област.)
поликлинических учреждений											
Число фельдшерско-акушерских пунктов	32	587	32	589	32	593	32	592	32	591	5,4
Обеспеченность на 10 тыс. населения:											
- врачами	19,1	38,8	19,2	38,9	19,7	39,2	20,1	39,6	20	40,7	49,1
- средним медицинским персоналом	94,3	118,4	96,1	119,1	97,2	118,8	88,8	117,8	83,9	118,7	89
- койками	101,4	119,3	102,8	118,1	100,7	117,7	94,0	111,5	58	110	57,2

\*) по статистическим данным

\*\*) по данным МУЗ Красногвардейская ЦРБ

\*\*\*) по данным управления здравоохранения

Уровень заболеваемости населения в районе в анализируемом периоде изменялся разнопланово, но всегда не превышал среднеобластной показатель (таблица 16). В 2006 году по сравнению с 2002 годом заболеваемость населения района в целом снизилась на 10,8 %, детская заболеваемость – на 9,2 %. Район отстает от областных показателей по обеспеченности на 10 тыс. населения врачами (в 2006 году на 50 %), медицинским персоналом (в 2006 году на 29 %), койками (в 2006 году на 43 %).

Наибольший удельный вес в структуре заболеваемости населения района приходится на болезни органов дыхания (в 2006 году – 20,2 % от общего числа случаев болезни), системы кровообращения (14,5 %), костно-мышечной системы (8 %), мочеполовой системы (5,6 %). Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин составляют 5,2 %.

Для улучшения качества оказания медицинской помощи и снижения заболеваемости продолжается работа по выполнению областных целевых программ с частичным финансированием из местного бюджета. В районе реализуются следующие программы: «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», «Профилактика и лечение артериальной гипертонии», «Профилактика йододефицитных состояний», «Врач общей практики», «Пропаганда здорового образа жизни», «Адресно-лекарственная помощь жителям Красногвардейского района, имеющим право на льготное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Здоровый ребенок», «Управление качеством», «Совершенствование помощи больным с почечной недостаточностью».



Хорошо себя зарекомендовала работа выездной поликлиники в населенные пункты района, что ведет к более полному обеспечению населения квалифицированной медицинской помощью.

Одним из важнейших направлений деятельности учреждений здравоохранения района в части совершенствования медицинской помощи населению является охрана репродуктивного здоровья, профилактика и снижение количества аборт, материнской и детской смертности. Охват детей вакцинацией согласно национальному календарю прививок составляет 96 – 98 %. В результате реализации программ наблюдается улучшение ряда основных показателей здоровья женщин и детей: растет рождаемость, снижается младенческая смертность, заболеваемость населения. Основные показатели репродуктивного здоровья населения приведены в таблице 17.

Таблица 17

**Основные показатели репродуктивного здоровья в  
МО «Красногвардейский район»**

<b>Показатели</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006 *</b>
Дети от 0 до 14 лет ,чел.	6660	6254	5960	5624	5400
Детская смертность ( число умерших детей от 0 до 14 лет на 1000 детей данного возраста)	1,3	0,9	1,1	0,3	1,6
Перинатальная смертность (число мертворожденных и умерших от 0 до 6 дней на 1000 родившихся живыми и мертвыми)	21	19,3	8,5	20,3	5,7
Младенческая смертность (число умерших детей 0 до 1 года на 1000 детей родившихся живыми)	18,1	13,8	11,3	6,6	17,2
Аборты,ед.	352	315	303	216	107

*\*) по данным МУЗ Красногвардейская ЦРБ*

В МО «Красногвардейский район» за 2002-2006 годы численность детей в возрасте до 14 лет сократилась на 18,9 %. В то же время снижается показатель перинатальной смертности, младенческой смертности. Проводится разбор каждого случая смерти в ЦРБ и на областной комиссии по изучению летальных исходов, разработан план по снижению младенческой смертности в районе. За 5 месяцев 2007 года случаев младенческой смертности не отмечалось. За анализируемый период более чем в 3 раза снизилось количество абортов.

Одним из важнейших условий обеспечения населения качественной медицинской помощью является кадровый потенциал лечебно-профилактических учреждений (таблица 18).

**Кадровый потенциал медицинских учреждений в  
МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Количество врачей	82	81	82	82	82
Количество врачей общей практики	1	2	3	3	4
Количество средних медработников	405	407	400	363	353
Укомплектованность врачами, %	65,0	64,3	65,0	65,0	65,0
Укомплектованность средним медперсоналом, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Из таблицы видно, что в районе на протяжении всего анализируемого периода имеется проблема недостатка врачей. При стопроцентной обеспеченности средним медицинским персоналом, укомплектованность врачами составляет 65 %. Общий дефицит врачебных кадров в Красногвардейском районе составляет 36 человек. Кроме того, 13 % врачей – пенсионного возраста. В то же время существует избыток кадров среднего медицинского персонала – более 25 человек, желающих работать по специальности.

В районе повышенное внимание уделяется развитию материально-технической базы учреждений здравоохранения. В 2005 году в г. Бирюч в результате реконструкции старого здания и пристройки нового в действие пущена поликлиника, рассчитанная на 250 посещений в смену. С вводом в действие поликлиники расширило свои возможности отделение функциональной диагностики, новые установки получили стоматологическое отделение, отделение физиотерапии, женская консультация.

В 2006 году выполнялись ремонтные работы наружного и внутреннего водопровода центральной районной больницы, ремонт старого здания туберкулезного отделения и прачечной.

Продолжается работа по оснащению учреждений здравоохранения современным оборудованием и информационными технологиями. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006 году приобретено ультразвуковое, рентгенологическое оборудование, 7 комплектов электрокардиологического, 3 эндоскопического и 3 лабораторного диагностического оборудования.

### 1.2.7. Образование

Система образования Красногвардейского района представлена муниципальными образовательными учреждениями (средние, основные и начальные общеобразовательные школы, дошкольные учреждения и учреждения дополнительного образования), федеральным государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Красногвардейский сельскохозяйственный техникум», государственным общеобразовательным учреждением начального профессионального образования – профессиональное училище № 34 в с. Никитовка. Количественная характеристика объектов образования представлена в таблице 19.

**Количественная характеристика объектов образования  
МО «Красногвардейский район»  
(на начало учебного года)**

единиц

Вид образовательного учреждения	2002	2003	2004	2005	2006*	Темп роста 2006 к 2002, %
Детские дошкольные учреждения	17	18	19	19	19	111,8
Общеобразовательные школы	51	51	48	48	42	82,4
Учреждения дополнительного образования	3	3	3	3	3	100
Учреждения начального профессионального образования	1	1	1	1	1	100
Учреждения среднего профессионального образования	1	1	1	1	1	100

*\*) по данным отдела образования*

Количество дошкольных учреждений в 2006 году в сравнении с 2002 годом увеличилось на 2 единицы. Дошкольное образование представлено 19 детскими садами. Все учреждения находятся в ведении отдела образования. Из 19 дошкольных образовательных учреждений одно имеет статус – центр развития ребенка – детский сад, 2 – общеразвивающего вида, 16 – детский сад. В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях обучаются и воспитываются 713 детей дошкольного возраста.

Реализация идей развивающего образования обеспечивается комплексной программой «Детство». По этой программе работают все 42 группы. Эта программа направлена на формирование базиса личностной культуры, на развитие любознательности, как основы познавательной активности дошкольников, формирование творческого воображения, развитие коммуникативности.

В ДООУ района работают 107 педагогических работников, из них 20% имеют высшее образование. Охват детей от 1,6 до 7 лет системой общественного дошкольного воспитания составляет по городу 70 %, по селу – 37 %. Актуальным в районе стало открытие групп кратковременного пребывания детей, функционирующих в режиме детского сада.

Серьезной проблемой образовательной сферы района является организация предшкольного образования. Анализ показал, что общий охват детей 5-6 лет дошкольным образованием в районе составляет 68 %. (г. Бирюч – 94 %, в сельской местности – 42 %). Учитывая данную ситуацию и то, что 32 % детей 5-6 лет не посещают детские сады, в районе на базе 8 средних общеобразовательных школ открыты группы предшкольного образования и группы кратковременного пребывания.

В 2006 году в сравнении с 2002 годом количество общеобразовательных школ сократилось на 17,6 %. По состоянию на 1 сентября 2006 года в районе насчитывается 42 школы.

### Общеобразовательные школы МО «Красногвардейский район»

Наименование школы	Мощность (количество ученических мест)	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2006г. (чел.)	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ (%)
<b>Средние общеобразовательные школы</b>				
1. Арнаутовская	198	71	5,5	35,8
2. Б-Быковская	320	94	5,9	29,4
3. Валуйчанская	264	96	6,4	36,4
4. Валуйнская	320	49	3,8	15,3
5. Веселовская	624	283	11,8	45,4
6. В-Сосенская	600	115	9,6	19,2
7. В-Покровская	320	106	6,2	33,1
8. Гредякинская	132	74	4,9	56,1
9. Засосенская	660	427	13,3	64,7
10. Казацкая	320	191	9,6	59,7
11. Калиновская	320	99	7,1	30,9
12. Красногвардейская	1176	889	12,7	75,6
13. Коломыщевская	180	101	7,8	56,1
14. Ливенская №1	450	259	9,3	57,5
15. Ливенская №2	240	192	10,7	80,0
16. Марьевская	250	65	5,4	26,0
17. М-Быковская	132	70	6,4	53,0
18. Н-Хуторная	160	58	4,5	36,3
19. Никитовская	420	252	10,1	60,0
20. Палатовская	400	109	6,8	27,3
21. Самаринская	132	80	5,7	60,6
22. Сорокинская	320	93	7,2	29,1
23. Стрелецкая	380	91	7,6	23,9
24. Утянская	324	82	6,8	25,3
<b>Итого по средним школам</b>	<b>8642</b>	<b>3946</b>	<b>8,8</b>	<b>44,7</b>
<b>Основные общеобразовательные школы</b>				
1. Н-Покровская	74	38	4,2	51,3
2. Горовская	50	33	2,5	66,0
3. Раздоренская	180	52	5,2	28,9
4. Завальская	80	38	4,2	47,5
5. Кулешовская	140	39	4,3	27,9
6. Лазареновская	50	15	2,5	30,0
7. Прилепская	180	30	3,3	16,7
8. Прудковская	80	21	2,3	26,3
9. Садковская	72	17	2,8	23,6
10. Хуторская	120	62	6,2	51,7
<b>Итого по основным школам</b>	<b>1026</b>	<b>345</b>	<b>3,8</b>	<b>33,6</b>
<b>Начальные общеобразовательные школы</b>				

Наименование школы	Мощность (количество ученических мест)	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2006г. (чел.)	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ (%)
1.Бирюченская	50	11	5,5	22,0
2.Веселовская	25	15	7,5	60,0
3.Котляровская	30	8	4,0	26,7
4.Красногвардейская	50	11	5,5	22,0
5.Петровская	25	5	5,0	20,0
6.Плюхинская	25	4	4,0	16,0
<b>Начальные школы – детские сады</b>				
1.Ендовицкая	20	7	3,5	35,0
2.Николаевская	50	15	7,5	30,0
<b>Итого по начальным школам</b>	<b>275</b>	<b>76</b>	<b>5,4</b>	<b>27,6</b>
<b>Итого по МО</b>	<b>9943</b>	<b>4367</b>	<b>7,9</b>	<b>43,9</b>

Контингент учащихся в 2006/07 учебном году составил 4367 человек. Число классов-комплектов – 400, в том числе: 1-4 классов – 136, 5-9 классов – 205, 10-11 классов – 59.

Обострение демографической ситуации, сокращение числа первоклассников, снижение набора в 10 классы приводит к низкой наполняемости общеобразовательных школ – 43,9 %. Наиболее низкая наполняемость (27,6 %) наблюдается в начальных школах. В связи с этим только за 2003-2006 годы ликвидированы 8 начальных общеобразовательных школ. Вместе с тем, в районе успешно выполняется областная программа «Школьный автобус».

В МО «Красногвардейский район» большое внимание уделяется развитию профильного изучения предметов и дифференцированного обучения. В ряде средних общеобразовательных школ действуют профильные классы по различным профилям: оборонно-спортивный, химико-биологический, агротехнологический, информационно-технологический, гуманитарный и др.

Все средние и основные общеобразовательные школы района обеспечены компьютерным оборудованием. 24 средних и 4 основных общеобразовательных школы имеют доступ к сети Интернет. Высокоскоростной Интернет подключен в 9 учреждениях. Обеспеченность школ района компьютерной техникой за период с 2002-2006 года выросла в 3,2 раза с 1,6 компьютеров на 100 учащихся до 5,1.

Во все учебные заведения централизованно поставлены программно-методические комплексы для организации работы школьных библиотек.

Учебно-воспитательный процесс осуществляют 680 учителей, 44 воспитателя групп продленного дня, 34 старших вожатых, 4 учителя-логопеда, 14 психологов, 22 социальных педагога.

Высшую квалификационную категорию имеют 117 учителей (17,2 %), первую – 172 (25,3%), вторую – 263 учителя (38,7%). Школы полностью укомплектованы учительскими кадрами. Основную часть педагогического коллектива района составляют специалисты, имеющие опыт работы с учащимися и возраст до 45 лет – 70,6%, число работников в возрасте 45-55 лет составляет

22,3 %, 55 лет и старше – 7,1 %.

В рамках районной целевой программы «Одаренные дети» активно проводится работа с одаренными детьми как в области учебных дисциплин, так и по различным направлениям внеурочной деятельности. Создано 7 классов с углубленным изучением предметов. Ежегодно проводятся олимпиады по всем предметам естественно-математического и гуманитарного циклов, физической культуре, краеведению и т.д. В 2007 году на Всероссийской олимпиаде школьников по биологии ученик Красногвардейской средней школы Пашенко Дмитрий занял первое место.

Дополнительное образование школьников в районе осуществляют МОУ ДОД Дом детского творчества, МОУ ДОД Станция юных натуралистов, МОУ ДОД Детско-юношеский клуб физической подготовки. Охват детей кружковой работой представлен в таблице 21.

Таблица 21

### Охват детей кружковой работой в МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
МОУ ДОД «Дом детского творчества»	2820	2657	2645	2613	2895
МОУ ДОД Детско-юношеский клуб физической подготовки	1296	1275	1326	1479	1455
МОУ ДОД Станция юных натуралистов	682	850	1200	1020	1020
Охват детей дополнительным образованием по району	4798	4782	5171	5112	5370

Если в 2002 году охват детей дополнительным образованием составлял 80 %, то в 2006 году этот показатель увеличился до 123 %. Образование осуществляется по художественно-эстетическому, туристско-краеведческому, военно-патриотическому, экологическому, декоративно прикладному, информационно-технологическому направлениям. Дети занимаются волейболом, гимнастикой, баскетболом, легкой атлетикой, борьбой, стрельбой, футболом.

Профессиональную подготовку будущих специалистов осуществляет МОУ Красногвардейский межшкольный учебный комбинат. В нем старшеклассники пяти школ района получают профессию слесаря-электромонтажника, швеи, младшей медсестры, штукатура, оператора машинного доения, водителей категории «В», «С».

Начиная с 2003 года, в Красногвардейском районе стартовало кадетское движение, представленное деятельностью кадетских классов, в которых занято 145 учащихся.

### Распределение выпускников 9-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 9-х классов	Распределение выпускников, %			
		10 класс	ССУЗы	ПУ	Не продолжили обучение по различным причинам
2002	670	78,5	14,3	6,1	1,0
2003	631	75,6	14,7	8,2	1,4
2004	602	66,6	25,2	7,5	0,7
2005	596	64,1	27,2	8,4	0,3
2006	554	66,4	23,3	7,4	2,9

Численность выпускников 9-х классов за исследуемый период сократилась на 17,3 %. Среди девятиклассников все большую популярность приобретают средние специальные учебные заведения и профессиональные училища. Если в 2002 году в ССУЗы и ПУ поступили 20,4 %, то в 2005 – 35,6 %. Несколько снизилась доля поступивших в эти учебные заведения в 2006 году – до 30,7%.

Распределение выпускников 9-х и 11 классов по годам отражено в таблицах 22 и 23 соответственно.

### Распределение выпускников 11-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 11 – х классов	Распределение выпускников, %			
		ВУЗы	ССУЗы	ПУ	призыв в армию, работа, другие причины
2002	512	40,6	38,9	7,6	12,9
2003	487	35,3	45,6	11,9	7,2
2004	515	40,6	43,5	5,6	10,3
2005	463	45,6	41,7	5,8	6,9
2006	367	55,3	36,8	3,5	4,4

Численность выпускников 11 классов в 2006 году меньше, чем в 2002 году на 28,3 %. Доля поступивших в высшие учебные заведения увеличилась с 40,6 % в 2002 году до 55,3 % в 2006 году. За 2002-2006 годы в среднем 40 % выпускников поступают в средние учебные заведения, сокращается доля поступающих в профессиональные училища.

Федеральное государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Красногвардейский сельскохозяйственный техникум» функционирует с 1930 года. В настоящее время ведется обучение по трем специальностям: правоведение, зоотехния, ветеринария. Материальная база техникума включает 2 учебных корпуса с 40 кабинетами и лабораториями, оборудованными в соответствии с современными требованиями; библиотеку;

благоустроенное общежитие; столовую; спортивный зал; учебно-производственное хозяйство, насчитывающее 1178,5 га земли и 154 головы крупного рогатого скота.

Государственное общеобразовательное учреждение начального профессионального образования профессиональное училище № 34 готовит кадры по следующим квалификациям: электросварщик, газосварщик, водитель автомобиля, слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования, тракторист-машинист, повар, овощевод, учетчик, продавец продовольственных товаров, продавец непродовольственных товаров, контролер-кассир, штукатур, каменщик. Для ведения учебного процесса в училище имеется 15 кабинетов, 3 лаборатории, 3 мастерские, спортивный зал, библиотека, автодром. Производственную практику учащиеся проходят на предприятиях и хозяйствах района, а также в учебном хозяйстве училища. Учебное хозяйство насчитывает 320 га земли, имеются зерно- и свеклоуборочные комбайны, колесные и гусеничные трактора, грузовые автомобили, необходимый набор сельскохозяйственных машин.

Численность выпускников сельскохозяйственного техникума и профессионального училища № 34 отражены в таблице 24.

Таблица 24

#### **Выпуск специалистов учебными заведениями в МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Выпуск специалистов средними специальными учебными заведениями (человек)	196	212	250	209	242	123,5
Выпуск специалистов учреждениями начального профессионального образования (человек)	178	153	149	141	183	102,8

Красногвардейский район принимает активное участие в реализации приоритетного национального проекта «Образование». Так, в 2006 году МОУ Красногвардейская средняя школа, успешно прошло конкурсный отбор и получило поддержку из федерального бюджета в сумме 1 млн рублей как учреждение, внедряющее инновационные образовательные технологии. Денежные средства были использованы на приобретение программного, методического оборудования и модернизацию материально-технической базы. За высокое педагогическое мастерство, значительный вклад в образование и с целью поощрения творческих и талантливых педагогических работников 4 человека получили ежегодную премию в размере 100 тыс. рублей. С 1 сентября 2006 года 400 учителей общеобразовательных школ получают денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя.



### 1.2.8. Культура, физкультура и спорт

Сеть учреждений культуры района представлена районными учреждениями культурно-досугового типа – Дворцом культуры, 22 сельскими домами культуры, 27 сельскими клубами, а также централизованной библиотечной системой с 37 филиалами, муниципальным учреждением культуры «Киносеть» с 15 киноустановками, 2 детскими школами искусств и 2 музыкальными школами, Центром народного творчества, районным краеведческим музеем с 1 филиалом, парком культуры и отдыха в г. Бирюч. В состав муниципального учреждения «Центр народного творчества» входят 11 коллективов, имеющих звание «Народный самодеятельный коллектив», районный дом ремесел, духовой оркестр, академический хор, хор мальчиков. Успешно работают 280 клубных формирований, из них 180 коллективов художественной самодеятельности. В районной библиотеке функционирует Центр социально-правовой информации. Районная библиотека и Веселовский филиал являются модельными.

Таблица 25

#### Основные показатели, характеризующие сферу культуры в МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Число общедоступных библиотек, ед.	37	37	37	37	37	100,0
Обновляемость библиотечных фондов общедоступных библиотек, тыс. экз.	11,6	14,0	13,5	13,2	15,2	131,0
Охват населения библиотечными услугами, %	58,6	59,7	60,3	60,5	60,7	
Число музеев, ед.	1	1	2	2	2	200,0
Число посещений музеев, тыс. чел.	1,2	1,7	3,4	9,9	11,5	9,5 раз
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	57	53	54	51	50	100
Число посадочных мест в учреждениях культурно-досугового типа, ед.	10688	10688	10688	10559	10559	98,7
Число культурно-досуговых мероприятий, ед.	6808	7152	7307	7732	7349	107,9
Число киноустановок, ед.	30	24	20	17	15	50,0
Число посещений киносеансов, тыс. чел.	19,6	21,4	23,9	9,4	15,4	78,6
Количество детей, обучающихся в детских школах искусств, чел.	624	643	660	646	646	103,6

В 2006 году в сравнении с 2002 годом увеличился охват населения библиотечными услугами, увеличилось количество детей, обучающихся в детских школах искусств. В связи с вводом после реконструкции в 2005 году районного Дворца культуры «Юбилейный» в г. Бирюч выросло число культурно-досуговых мероприятий.

Значительно, в 9,5 раз, возросло число лиц, посещающих музеи. В 2004 году районный краеведческий музей перешел в новое здание, и в этом же году был открыт филиал музея в селе Веселое.

В коллективах художественной самодеятельности участвуют более 2 тыс.

человек, всего же в клубных формированиях задействовано свыше 3 тыс. человек.

В учреждениях культуры занято около 260 творческих работников, 70 % из них имеют профессиональное образование.

Администрация муниципального района по достоинству оценивает и поддерживает роль учреждений культуры, их потенциальные возможности для духовного обогащения жизни населения. Об этом свидетельствует выполнение в районе программ «Развитие культуры и искусства Красногвардейского района на 2006 – 2008 годы», «Развитие сельской культуры на 2006 – 2008 годы» и других. Программы предусматривают укрепление материально-технической базы сельских культурно-досуговых учреждений, их кадрового потенциала, благоустройство территорий, прилегающих к учреждениям культуры, оказание более качественных просветительских, досуговых и других услуг населению в области культурного становления личности, развитие новых форм и методов организации услуг, проведение различных культурных мероприятий, развитие музейного дела, создание модельных учреждений культуры и так далее.

В районе большое внимание уделяется здоровью и физическому воспитанию населения, реализуются мероприятия программ: «Физическое воспитание – здоровье нации 2005 – 2007 годы», «Молодость Белгородчины», «Военно-патриотическое воспитание молодежи Красногвардейского района». Регулярно организуются и проводятся физкультурно-массовые мероприятия, такие как чемпионаты района по различным видам спорта, спартакиады, туристические слеты. Из 15 культивируемых в районе видов спорта самым популярным является футбол.

Таблица 26

**Оздоровительные, санаторно-курортные, спортивные учреждения  
МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Число детских оздоровительных учреждений, ед.	1	1	1	1	1	100
Численность детей, отдохнувших в них за лето, тыс. чел.	120	180	120	180	180	150
Число спортивных сооружений, ед.	168	168	169	170	170	101,2
том числе:						
- стадионы				1	1	
- спортивные залы	27	27	28	28	28	103,7
- плавательные бассейны	7	7	7	7	7	100
Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	7,7	7,8	8,4	9,2	12,3	
<i>Справочно: Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области, %</i>	<i>13,5</i>	<i>14</i>	<i>15,62</i>	<i>15,68</i>	<i>17</i>	

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Коэффициент сравнения доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области (МО/область)	0,57	0,55	0,53	0,58	0,72	1,26

На территории района расположено детское оздоровительное учреждение – летний лагерь «Чайка». Здесь за сезон отдыхают 180 детей.

В районе имеется 170 спортивных сооружений, в том числе 1 стадион, 28 спортивных залов, 7 плавательных бассейнов, 100 плоскостных спортивных сооружений, 20 стрелковых тиров и т.д. В 2004 году число спортивных сооружений пополнил физкультурно-оздоровительный комплекс. В 2005 году введен в действие новый стадион «Старт» с трибунами на 500 посадочных мест. В здании стадиона имеются 2 душевые, судейская и тренерская комнаты, раздевалки на 2 команды.

В районе наблюдается постепенное увеличение доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом. В 2006 году по сравнению с 2002 годом она выросла в 1,6 раз, однако остается на достаточно низком уровне 12,3 %, что ниже доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области, которая в 2006 году составила 17 % (коэффициент сравнения 0,72).

### 1.2.9. Информационные ресурсы

Как показало анкетирование, большой интерес для местного сообщества представляют информационные ресурсы. Их использование служит эффективным решением многих комплексных задач. Информационные ресурсы служат источником востребованной информации для организаций и предприятий о процессе муниципального и хозяйственного управления, а также для получения жителями объективной, исчерпывающей информации при реализации ими принципов общественного самоуправления.

Телекоммуникационное пространство района обеспечивается Восточным межрайонным узлом электрической связи Белгородского филиала ОАО «ЦентрТелеком». В г. Бирюч расположены отделения телеграфа и телефона, в крупных населенных пунктах (с. Верхняя Покровка, с. Засосна, с. Веселое, с. Ливенка, с. Никитовка) имеются телефонные отделения.

Почтовые услуги обеспечиваются Красногвардейским почтамтом УФПС Белгородской области филиала ФГУП «Почта России». По состоянию на 01.01.2007 года на территории района работает 98 почтовых отделений.

Средства массовой информации в муниципальном районе «Красногвардейский район» представлены районной газетой «Знамя труда», телерадиокомпанией «Бирюч». С 2006 года в свет выходит молодежная газета «Околица».

**Связь, телекоммуникации и информационные технологии в МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006*	Темп роста 2006 к 2002, %
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования (на конец года), шт.	8852	9134	9436	9563	9654	109,1
Наличие городских квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, шт.	309	283,5	292,1	295,1	297,9	96,4
Наличие сельских квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, шт.	160,8	155,5	163,8	185,7	187,5	116,6
Число доставочных участков почтовой связи, ед.	99	99	98	98	98	99,0
Доля организаций, использовавших информационные и коммуникационные технологии, %	17	20	25	29	48	

*\*) по расчетным данным администрации района.*

Данные таблицы 27 свидетельствуют о том, что в районе активно идет процесс информатизации всех сфер жизни. В 2006 году по сравнению с 2002 годом количество телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования выросло на 9 процентов. На 16% выросло число сельских квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования и достигло в 2006 году 188 штук в расчете на 1000 человек населения. Число доставочных участков почтовой связи за пять лет практически не изменилось (98 единиц). Постоянно растет число юридических и физических лиц, использующих информационные и коммуникационные технологии. Доля организаций, использующих информационные и коммуникационные технологии за период с 2002 по 2006 год, увеличилась в 3 раза.

### 1.2.10. Развитие потребительского рынка

Благоприятная экономическая конъюнктура, сложившаяся в 2002-2006 годы, а также устойчивый рост реальной заработной платы и пенсий, других доходов населения, поступление на рынок товаров в объемах, обеспечивающих платежеспособный спрос населения, способствуют дальнейшему увеличению потребительского спроса и ускорению развития оборота розничной торговли и платных услуг населению.

По состоянию на 1 января 2007 года торговая сеть района представлена 270 предприятиями розничной торговли, площадь которых составляет 10,3 тыс. кв. метров, 51 предприятием общественного питания на 3303 посадочных места, в том числе 8 предприятиями общедоступной сети на 300 посадочных места (таблица 28).

**Развитие торговли и общественного питания  
в МО «Красногвардейский район»  
(по состоянию на конец года)**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Количество предприятий розничной торговли - всего, ед.	245	246	244	245	270	110,2
в том числе: - продовольственных	94	92	88	67	49	52,1
- непродовольственных	39	44	49	58	68	174,4
Торговая площадь предприятий розничной торговли, м <sup>2</sup>	11842	11456	9530	9860	10280	86,8
Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей	270	263	222	233	247	91,5
<i>Справочно: Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей по области</i>	235	248	259	289	312	132,8
Оборот розничной торговли, млн руб.	227,6	254,6	279,6	328,9	376,9	165,6
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	5185	5839	6502	7775	9064	174,8
<i>Справочно: Оборот розничной торговли на душу населения по области, руб.</i>	16366	19227	24173	30178	38820	237,2
<i>Коэффициент сравнения оборота розничной торговли на душу населения (МО/Область), %</i>	31,7	30,4	26,9	25,81	23,3	X
Количество розничных рынков, ед.	1	1	1			
Количество предприятий общественного питания, ед.	66	58	51	53	51	77,3
Количество посадочных мест в предприятиях общественного питания, ед.	3625	3729	3143	3263	3303	91,1
Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей, ед.	83	85	73	77	80	96,4
<i>Справочно: Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей по области, ед.</i>	84	85	85	85	85	101,2
Оборот общественного питания, Млн руб.	11,3	12,6	12,9	17,3	19,2	170,0
Оборот общественного питания на душу населения, руб.	257	289	299	409,5	462	179,6
<i>Справочно: Оборот общественного питания на душу населения по области, руб.</i>	663	739	766	1083	1264	190,6
<i>Коэффициент сравнения оборота общественного питания на душу населения (МО/Область), %</i>	38,8	39,1	39,0	37,7	36,6	X

В 2006 году по сравнению с 2002 годом количество предприятий розничной торговли возросло на 25 единиц, или на 10,2 %. При этом уменьшилось количество продовольственных магазинов за счет перехода на смешанную торговлю и увеличилось количество непродовольственных, в связи с открытием специализированных магазинов (хозяйственные товары, бытовая техника и т.д.). За 2006 год торговые точки увеличились на 25 единиц, так как в г. Бирюч были открыты 2 торговых центра.

Оборот розничной торговли по району за 2006 год составил 376,9 млн рублей и вырос в 1,7 раза в фактических ценах к 2002 году. Однако темп роста товарооборота по области выше районного, поэтому оборот розничной торговли на душу населения в районе в 2006 году отстает от областного показателя более чем в 4 раза.

В структуре формирования оборота розничной торговли удельный вес продажи товаров торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной сети, составляет 85%, рынков – 15 %.

В районе сохранена система потребительской кооперации, на ее долю приходится 20 % от общего объема розничного товарооборота.

Оборот общественного питания в 2006 году составил 19,2 млн рублей, что в 1,7 раза больше, чем в 2002 году, однако в расчете на душу населения района оборот общественного питания почти в 3 раза ниже, чем по области.

Ежегодно возрастают объемы розничного товарооборота и общественного питания. В районе идет тенденция роста потребительских расходов.

В структуре оборота розничной торговли преобладает продажа продовольственных товаров (60%), на долю непродовольственной группы приходится 40 процентов.

Таблица 29

### Развитие платных услуг в МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Объем платных услуг населению, тыс. руб.	43941	61068	81631	96312	121522	276,0
в том числе: объем бытовых услуг населению, тыс. руб.	18327	23950	42330	52351	61158	334,0
Количество предприятий службы быта, ед.	8	9	10	10	10	125
Объем платных услуг на душу населения, руб.	1000	1401	1898	2277	2922	292,2
<i>Справочно:</i> Объем платных услуг в расчете на душу населения по области, руб.	3910	5141	6878	9025	11510	294,4

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Коэффициент сравнения объема платных услуг на душу населения (МО/Область)	0,26	0,27	0,28	0,25	0,25	X
Объем бытовых услуг на душу населения, руб.	417	549	984	1238	1471	352,8
<i>Справочно: Объем бытовых услуг в расчете на душу населения по области, руб.</i>	<i>730</i>	<i>863</i>	<i>1078</i>	<i>1367</i>	<i>1692</i>	<i>231,8</i>
Коэффициент сравнения объема бытовых услуг на душу населения (МО/Область)	0,57	0,64	0,91	0,91	0,87	X

За анализируемый период объем платных услуг, оказанных населению района, возрос в 2,7 раза, объем бытовых услуг в 3,3 раза (таблица 29). В то же время объем платных услуг на 1 жителя района в 2006 году в 4 раза меньше аналогичного областного показателя. При этом коэффициент сравнения бытовых услуг на душу населения района составляет 87 % к областному уровню.

### 1.2.11. Борьба с преступностью

Одним из важных направлений работы муниципальной власти является снижение и предупреждение угроз жизни и имуществу населения, борьба с преступностью, незаконным оборотом наркотиков, профилактическая работа.

Таблица 30

### Динамика показателей преступности в МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Зарегистрировано преступлений, ед.	334	414	392	415	348	104,2
из них:						
против личности	99	80	101	114	92	92,9
против собственности	212	220	218	225	178	84,0
тяжкие и особо тяжкие	183	91	78	91	62	33,9
Уровень преступности (на 100000 человек населения)	946	950	912	981	838	88,6
<i>Справочно: Уровень преступности по области (на 100000 человек населения)</i>	<i>1347</i>	<i>1275</i>	<i>1279</i>	<i>1670</i>	<i>1595</i>	<i>118,4</i>
Коэффициент сравнения уровня преступности (МО/Область)	0,7	0,74	0,71	0,59	0,53	X
Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм (на 100000 человек населения)	25,1	48,1	30,2	44,9	19,3	76,9

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
<i>Справочно: Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм по области (на 100000 человек населения)</i>	29,1	29,2	29,0	27,9	28,4	97,6
Коэффициент сравнения смертности от всех видов транспортных травм (МО/Область)	0,9	1,6	1,04	1,6	0,7	X
Число преступлений совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, ед.	15	19	18	19	11	73,3
<i>Справочно: Число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в области, ед.</i>	1113	1087	1192	1119	1017	91,4

В 2006 году по сравнению с 2002 годом в районе наблюдалось увеличение количества зарегистрированных преступлений на 4,2 %, при этом число преступлений против личности и против собственности сократилось на 7,1 % и 16,0 % соответственно. Число тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось в 3 раза. Уровень преступности в районе в анализируемом периоде ниже, чем в целом по области. Так в 2006 году он меньше в 2 раза (коэффициент сравнения 0,5).

Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм по району в некоторые годы значительно превышал областные показатели (2003 и 2005 годы в 1,6 раз), в 2004 году практически равнялся областному, в 2002 и 2006 годах был ниже областного. Уровень смертности от всех видов транспортных травм на 100 тыс. человек населения в районе в 2006 году в сравнении с 2002 годом сократился на 27,3 %.

Ведущая роль в системе оперативно-профилактической работы принадлежит участковым уполномоченным милиции. 1 городское и 13 сельских поселений обслуживают 18 участковых уполномоченных. Помощь участковым уполномоченным милиции оказывают добровольные народные дружины, созданные в каждом поселении. Совместно с участковыми уполномоченными дружина осуществляет охрану общественного порядка, дежурство в местах массового пребывания граждан, способствует выявлению лиц, занимающихся изготовлением и сбытом спиртных напитков домашней выработки.

В целом оперативная обстановка на территории района стабильная и контролируемая, что дает возможность населению спокойно жить и работать.

В Красногвардейском районе проводится последовательная профилактическая работа по реализации принятых ранее мер и выработке новых подходов к вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2006 году по сравнению с 2002 годом, снизилось на 4 единицы или на 26,7 %.



Создание в районе системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в рамках реализации районных мероприятий по выполнению областной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на 2007 – 2009 годы». Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с отделами образования, молодежи, участковыми уполномоченными, добровольными народными дружинами проводит рейды, в ходе которых посещаются неблагополучные семьи, места отдыха молодежи, общеобразовательные учреждения. В целях усиления профилактической работы с социально незащищенными семьями, в школах района работают социальные педагоги, инспектора по ДН.

### **1.2.12. Социальная инфраструктура поселений МО «Красногвардейский район»**

Обеспечение современных условий жизни в сельской местности невозможно без основных элементов социальной инфраструктуры – школы, детского дошкольного учреждения, клуба, возможностью получить первую медицинскую помощь, воспользоваться бытовыми услугами и современной связью.

Практически все поселения МО «Красногвардейский район» имеют необходимые элементы современного социального кластера.

В каждом поселении есть здание администрации поселения, школа со спортивными сооружениями, дом культуры, универсальные магазины, работу которых обеспечивают районное и сельское потребительские общества, а также частные предприниматели, практически во всех селах – клубы.

Для работы участковых милиционеров, обеспечивающих общественный порядок и работников здравоохранения, оказывающих первую медицинскую помощь, в каждом поселении созданы необходимые условия.

Общественные бани работают в 6 поселениях из 14.

77 таксофонов, установленных на территории района во всех населенных пунктах, обеспечивают общедоступную и стабильную связь.

В 11 поселениях восстановлены и функционируют православные храмы.

Однако в трех сельских поселениях отсутствуют детские дошкольные учреждения. В 2006 году в этих поселениях проживало детей в возрасте до 6 лет: в Новохуторном – 29 чел, в Палатовском – 59 человек, в Утянском – 60 человек, то есть имеется необходимость создания групп дошкольного воспитания.

**Обеспеченность поселений района основными элементами социальной инфраструктуры в 2007 году**

Наименование поселений	Административное здание	Школа + спортзал	Дошкольное учреждение	Пом-е для врача общей практики включая ФАПы	Универсальный магазин	таксофон	Договорное учреждение	Баня	Храм	Благоустроенное кладбище	Пом-е для участкового уполномоч. милиции
Городское поселение город Бирюч	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Валуйчанское	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+
Верхнепокровское	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Верхососенское	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+
Веселовское	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Засосенское	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+
Калиновское	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Коломыщевское	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+
Ливенское	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+
Никитовское	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Новохуторное	+	+	-	+	+	+	+	-	-	+	+
Палатовское	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	+
Стрелецкое	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Утянское	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	+

### 1.2.13. Состояние окружающей среды

В районе имеются крупные промышленные предприятия, около 10 000 автотранспортных средств, являющихся основными стационарными и передвижными источниками загрязнения окружающей среды.

Основными промышленными предприятиями, влияющими на экологическую обстановку района, являются ОАО «Машиностроитель», ООО «Тулчинка.RU», ООО «Домат», Красногвардейский филиал ЗАО «Прогрессстрой».

В пределах района основными загрязнителями реки Тихая Сосна являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия, коммунальные службы г. Бирюч и с. Ливенка.

Для уменьшения значений удельных выбросов предприятий ведется повседневная работа по решению задач снижения негативного воздействия производств на окружающую среду. Используются такие методы, как обустройство санитарных зон предприятия, использование экологически более чистого топлива, сокращение неорганизованных выбросов, обеспечение условий эффективной очистки и обезвреживания вредных веществ из отходящих газов, постоянный контроль мест перегрузки пылящих материалов, усиление контроля за работой контрольно-измерительных приборов и автоматических систем управления технологическими процессами.

Для снижения неблагоприятного воздействия автотранспорта ежегодно проводится экологическая операция «Чистый воздух», «Дни без автомобиля», осуществляются плановые контрольные рейды, в которых задействуются работники соответствующих контролирующих организаций и представители общественности.

В районе реализуется план мероприятий по оздоровлению бассейна реки Тихая Сосна. Показатели состояния окружающей среды отражены в таблице 32.

Таблица 32

### Основные показатели состояния окружающей среды в МО «Красногвардейский район»

Показатели	2004	2005	2006
Выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, тыс. тонн *	0,08	0,15	0,114
Темп роста к предыдущему году, %		187,5	76
Улавливание загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, тыс. тонн*	1,6	1,6	1,6
Темп роста к предыдущему году, %		100,0	100,0
Использование свежей воды, млн м <sup>3</sup> *	17,77	6,91	6,84
Темп роста к предыдущему году, %		38,9	99,0
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, млн руб.*	0,524	0,323	0,4
Темп роста к предыдущему году, %		61,6	123,8
Количество предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и других отходов, ед.**	64	54	32
Темп роста к предыдущему году, %		84,4	59,3
Удельный вес системы контейнерного сбора в вывозе ТБО, %**	26	29	33
Темп роста к предыдущему году, %		111,5	113,8

\*) по данным Белгородстата

\*\*\*) по предварительным данным администрации района

В 2006 году по сравнению с 2004 годом увеличился объем выбросов загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха почти в 1,5 раза, что свидетельствует о недостаточности существующих мощностей, используемых для улавливания загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, и

увеличении степени загрязнения окружающей среды. Использование свежей воды в 2006 году сократилось на 61,5 %.

В районе внедряется система контейнерного сбора в вывозе ТБО, его удельный вес в общем вывозе ТБО в 2006 году составил 33 %.

#### **1.2.14. Общественно-политическая жизнь**

На территории муниципального района осуществляют свою деятельность 4 политические партии («Единая Россия», Аграрная партия России, Либерально-демократическая партия России, Коммунистическая партия Российской Федерации) и 15 общественных организаций, деятельность которых в определенной мере влияет на общественно-политическую ситуацию на территории и сознание граждан. В ближайшее время число политических партий увеличится. На территории района будет функционировать «Справедливая Россия».

В современных условиях политические партии, общественные организации являются составляющей частью общественно-политической структуры общества. Являясь посредниками между органами местного самоуправления и гражданским обществом, они оказывают определенное влияние на общественное мнение, выступая катализаторами социальных процессов. Взаимодействие между администрацией Красногвардейского района и общественными объединениями способствует формированию гражданского мира и согласия на территории района, снижению социальной напряженности, обеспечению общественного правопорядка.

Общественные организации, такие, как: районный Совет ветеранов войны и труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, районное общество инвалидов, профсоюзные организации и другие, занимаются решением вопросов жизнеобеспечения членов своих организаций, защитой их прав. Их деятельность способствует реализации прав и законных интересов граждан и осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми документами.

В муниципальном районе «Красногвардейский район» действуют одна православная конфессия. Однако это не ограничивает свободу вероисповедания жителей.

С целью улучшения взаимодействия между политическими партиями, общественными организациями и органами местного самоуправления, направленного на повышение эффективности работы муниципальных органов власти, повышения роли политических партий, общественных организаций в решении местных проблем, а также выявления, согласования и учета общественного мнения, общественных интересов и инициатив создан районный консультативный Совет. В его состав входят представители различных политических партий, общественных, религиозных организаций. Совет является совещательным органом при главе местного самоуправления района.

В настоящее время уровень общественной активности населения района невысок. Согласно социологическому опросу уровень религиозности составляет 3,8 %, активно участвует в деятельности политических партий и общественных

объединений 4,5 % населения.

### 1.2.15. Молодежная политика

В муниципальном районе «Красногвардейский район» проживает 8,78 тыс. человек в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 21 процент от общей численности населения района.

Работа по реализации молодежной политики, обеспечению прав и гарантий молодого поколения, созданию и развитию молодежных и детских общественных организаций строится в соответствии с районной и областной программами «Молодость Белгородчины» на 2004-2008 годы».

Постановлением главы администрации района создана и осуществляет свою деятельность молодежная коллегия при главе администрации Красногвардейского района. В ее состав вошли молодые люди в возрасте до 30 лет: представители отдела культуры и кинофикации, образования, социальной защиты населения, центральной районной больницы, местных СМИ, работники предприятий и организаций района, частные предприниматели и др.

Основной задачей молодежной коллегии является выявление, изучение и решение проблем молодежи района.

Молодежная политика в районе осуществляется по следующим направлениям:

- здоровье и физическое воспитание молодежи;
- экономическая деятельность и занятость молодежи;
- поддержка одаренной молодежи;
- социальное развитие сельской молодежи, защита молодой семьи;
- создание условий для возникновения и функционирования общественных организаций;
- военно-патриотическое воспитание молодежи;
- развитие СМИ и социальных служб для молодежи;
- создание системы информационного обеспечения.

### 1.3. Экономический потенциал

Структура экономики муниципального района «Красногвардейский район» в разрезе видов экономической деятельности с указанием удельного веса каждого вида в общем обороте организаций по итогам работы в 2006 году приведена в таблице 33.

Таблица 33

#### Видовая структура экономики МО «Красногвардейский район» по обороту организаций

Виды экономической деятельности	2005		2006		Темп роста, %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
<b>ВСЕГО по МО</b>	<b>848,6</b>	<b>100</b>	<b>1022,9</b>	<b>100</b>	<b>120,5</b>
в том числе:					

Виды экономической деятельности	2005		2006		Темп роста, %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	374,7	44,2	463,5	45,3	123,7
Обрабатывающие производства	241,2	28,4	290,6	28,4	120,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7,2	0,8	11,3	1,1	156,9
Строительство	67,3	7,9	81,2	7,9	120,7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	80,4	9,5	87,6	8,6	109,0
Транспорт и связь	54	6,4	57,5	5,6	106,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	4,5	0,5	5,5	0,5	122,2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	0,47	0,1	0,5	0,0	106,4
Образование	3	0,4	3,1	0,3	103,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	12,3	1,4	14,5	1,4	117,9
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,6	0,4	7,6	0,7	211,1

Оборот в разрезе видов экономической деятельности по крупным и средним организациям Красногвардейского района по данным Белгородстата за 2006 год составил 1022,9 млн рублей, что на 23,5 % выше уровня 2005 года. В структуре оборота организаций наибольший удельный вес занимают сельское хозяйство (45,3 %) и обрабатывающие производства (28,4 %), прирост по этим видам экономической деятельности составил 23,7 и 20,5 процентов соответственно.

### 1.3.1. Промышленное производство

Ведущее место в экономике муниципального района «Красногвардейский район» занимает промышленное производство, которое представлено пятью предприятиями, объединенными в два раздела видов экономической деятельности «Обрабатывающие производства»: «производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» (ОАО «Ливенский винодельческий завод», ООО «Домат» (консервный завод), ОАО «Красногвардейский молочный завод» (с 2007 года ООО «Тульчинка.RU), «Красногвардейский хлебозавод») и «производство машин и оборудования» (ОАО «Машиностроитель»). В структуре отгруженной промышленной продукции 75 % приходится на производство пищевых продуктов и 25 % на производство машин.

За 5 лет прослеживается положительная тенденция роста промышленного

производства. За 2006 год промышленными предприятиями муниципального района отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 287,2 млн рублей, что в действующих ценах выше уровня 2002 года в 2,5 раза. Возросла среднесписочная численность работающих в 1,25 раз и в 2006 году составила 637 человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по промышленным видам экономической деятельности в 2006 году составила 4236 рублей и увеличилась по сравнению с 2002 годом более чем в 2 раза.

Отрицательной тенденцией является увеличение количества убыточных предприятий.

В связи с изменениями в бюджетном законодательстве, в 2006 году по сравнению с 2002 годом на 74 % сократилось поступление налогов в бюджет муниципального района от промышленных предприятий, что вызвано передачей налога на прибыль и платежей по подакцизным товарам, произведенным на территории Российской Федерации, на вышестоящие уровни бюджета. Все это вызвало сокращение доли налогов от промышленных предприятий в доходной части местного бюджета с 16,9% в 2002 году до 4% в 2006 году.

Таблица 34

### Основные показатели развития промышленных предприятий МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 г. к 2002 г., раз
Количество промышленных предприятий, ед.	5	5	5	5	5	X
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн руб.	114,2	157,8	217,4	244,2	287,2	2,5
финансовый результат (прибыль+; убыток-), млн руб.	2,3	12,8	15,5	-1,1	-9,9	X
Фонд оплаты труда, млн руб.	12,5	15	19,2	28,4	32,4	2,6
Среднемесячная заработная плата, руб.	2042	2429	3274	3490,7	4236	2,1
Среднесписочная численность работающих, чел.	510	514	488	672	637	1,25
Степень износа основных фондов, %	47,3	44,8	45,1	34	35,5	
Поступление налогов в бюджет МО от промышленных предприятий, млн руб.	9,5	9,3	9,8	7,3	2,5	0,26
Доля налогов от промышленных предприятий в доходной части	16,9	14,3	12,1	12,5	4	

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 г. к 2002 г., раз
бюджета МО, %						
Количество убыточных предприятий, ед.	1	0	1	2	3	3

На долю Красногвардейского района в областном производстве вин плодовых приходится 100 %, консервов плодоовощных – 18,6 %. Динамика производства продукции в натуральном выражении в 2002-2006 годах представлена в таблице 35.

Таблица 35

### Производство продукции в натуральном выражении по МО «Красногвардейский район»

	Произведено				
	2002	2003	2004	2005	2006
Алкогольная продукция, тыс. дкл	145,5	129,6	128,4	58,2	43,6
Консервы плодоовощные, млн усл банок	3,8	8,6	7,9	10,5	11,1
Масло животное, тонн	487	638	610	419	354
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	1,9	1,7	1,0	1,8	2,3

Наиболее заметно в 2006 году по сравнению с 2002 годом возросло производство консервов, если в 2002 году объем выпуска составил 3,8 млн усл. банок, то в 2006 году он достиг уровня 11,1 млн усл банок (прирост в 2,9 раза). Также увеличилось производство хлеба, объем производства в 2006 году вырос по сравнению с 2002 годом в 2,1 раза.

Ведущими предприятиями района являются ОАО «Машиностроитель» и ООО «Домат».

Следует отметить, что в 2005 году на предприятии ОАО «Машиностроитель» поменялся собственник, это повлекло за собой привлечение крупных инвестиций, так в 2005 году в деятельность предприятия было инвестировано 7,7 млн руб., в 2006 году – 4,8 млн руб. В результате в 2006 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму, превышающую 2002 год в 6 раз и составляющую 72 млн рублей. В настоящее время осваивается новый вид деятельности – производство оборудования для горнодобывающей промышленности.

В 2002 – 2006 годах на территории района функционировало предприятие ОАО «Красногвардейский молочный завод». В конце 2006 года на завод пришел крупный инвестор, образовав новое ООО «Тулчинка.RU». Основной вид деятельности нового предприятия – производство жиров. После частичной реконструкции в 2007 году предприятие приступает к производству нескольких видов спрэдов в 10 и 20 килограммовых коробах. При пуске завода суточное производство спрэдов составит 25 тонн, в последствии будет доведено до 40 тонн.



Вместе с тем, в сложном положении находится ОАО «Ливенский винодельческий завод», основным видом выпускаемой продукции которого является вино плодое. В анализируемом периоде здесь происходило сокращение объемов производства продукции в натуральном выражении. И в 2006 году в целом алкогольной продукции произведено в 3,3 раза меньше, чем в 2002 году. Такое уменьшение вызвано сокращением рынков сбыта. Предприятию очень трудно конкурировать с производителями виноградных вин, к тому же ежегодное увеличение ставок акциза на алкоголь приводит к удорожанию продукции.

В целом, развитие промышленного производства в районе в значительной мере определяется успешным функционированием крупных и средних предприятий этого вида деятельности, которые реализуют инвестиционные программы и проекты, предусматривающие внедрение новой техники и прогрессивной технологии, обновляют ассортимент, повышают качество выпускаемой продукции, увеличивают объемы ее производства и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках.

### **1.3.2. Сельское хозяйство**

Сельскохозяйственное производство является одним из наиболее развитых видов экономической деятельности в муниципальном районе «Красногвардейский район». В агропромышленный комплекс района в 2006 году входило 18 сельскохозяйственных предприятий, 97 фермерских хозяйств и малых сельскохозяйственных предприятий.

Количество сельскохозяйственных предприятий сократилось за счет процессов интеграции и укрупнения сельскохозяйственных формирований. В связи с созданием на 28 тысячах га пашни двух зерновых компаний: ООО «Красногвардейская зерновая компания» и Красногвардейский филиал ГУП «Агро-Мир», осталось 16 сельскохозяйственных предприятий, из которых 3 предприятия работают под руководством крупных инвесторов – это специализированное хозяйство по выращиванию крупного рогатого скота ОАО «Засосенская Нива», плодоводческое хозяйство ООО «Красногвардейские сады», и ООО «РусАгро-Веселое» – производящее в основном растениеводческую продукцию и молоко. В общей структуре сельскохозяйственных предприятий выделяются как самостоятельные: акционерные общества «Самаринское», агрокомбинат «Бирюченский», сельскохозяйственный производственный кооператив «Большевик» – которые занимаются производством растениеводческой и животноводческой продукции, а также общества с ограниченной ответственностью «Казацкое», «Агро-Феодосия» - специализирующиеся на производстве молока и комплекс по производству мяса свиней «Возрождение». На территории района создано 4 современных свинокомплекса: ОАО «Никитовский свинокомплекс», ООО «Красногвардейский свинокомплекс», ООО «Коломыцевский свинокомплекс», ООО «Стрелецкий свинокомплекс».

Основные показатели работы сельскохозяйственных предприятий приведены в таблице 36.

Таблица 36

**Основные показатели развития сельского хозяйства по  
МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002 (раз)
Количество действующих сельскохозяйственных предприятий, ед.*	20	20	19	17	18	0,90
Количество действующих крестьянских (фермерских) хозяйств и малых с/х предприятий, ед.*	84	93	92	91	97	1,15
Кол-во ЛПХ, занимающихся производством товарной продукции, ед.*	175	200	253	305	387	X
Продукция сельского хозяйства всех категорий хозяйств в действующих ценах каждого года, млн руб.	1212,5	1352,3	1424,6	1766,2	1889,8 **	
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	X	99	104	100	100	X
в т.ч. в сельскохозяйственных предприятиях, млн руб.	548	610	718	665	768	1,4
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	X	99	107	84,2	100	X
Финансовый результат (прибыль + убытки), млнруб.	-37,4	-30,4	-49,8	9,7	42,4	X
Степень износа основных фондов, %	47	50	45	26	18	X
Фонд оплаты труда, млн руб.	109,8	111,1	111,8	108,6	113	1,03
Среднемесячная заработная плата, руб.	1873,7	2178,2	2525,3	3298,3	4421	2,36
Среднесписочная численность работников, чел.	4736	4253	3690	2744	2130	0,45
Количество убыточных предприятий, ед.	12	12	10	5	5	0,42

*\*) по данным администрации района*

*\*\*\*) по расчетным данным*

На долю сельскохозяйственных предприятий приходится более 45% общего оборота организаций района. Объем продукции сельского хозяйства за 2002-2006 годы увеличился в действующих ценах в 1,56 раза и в 2006 году составил 1,9 млрд рублей, в т.ч. по сельскохозяйственным предприятиям – 0,8 млрд руб., что на 40 % выше уровня 2002 года. В структуре налоговых поступлений в местный бюджет сельскохозяйственные предприятия дают 12,2 млн руб. или 19,4 % общей суммы платежей.

Вследствие модернизации сельскохозяйственного производства и применения новейших технологий производства и высокопроизводительной

техники численность работников, занятых в сельскохозяйственном производстве, имеет тенденцию к уменьшению, и в 2006 году составила 2130 человек, что ниже уровня 2002 года в 2 раза. Однако среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на модернизированных предприятиях выше, чем в среднем по отрасли. Так, если среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственном комплексе в 2006 году составила 4421 рубль и увеличилась по сравнению с 2002 годом в 2,4 раза, то на ООО «Красногвардейская зерновая компания» уровень заработной платы достиг 8317 рублей, ОАО «Самаринское» – 7633 рубля, ОАО «Никитовский свинокомплекс» – 7600 рублей, ОАО АПК «Бирюченский» – 6346 рублей.

Более чем в два раза увеличилось число прибыльных предприятий. Все это позволило повысить эффективность производства и получить положительный финансовый результат в целом по отрасли в 2006 году в сумме 42,4 мл рублей.

Благодаря улучшению производственно-финансовой деятельности действующих предприятий и созданию новых ускоряется процесс обновления основных производственных фондов, что наглядно показывает снижение коэффициента износа основных средств, который в 2006 году составил 18 % против 47 % в 2002 году.

Таблица 37

**Основные показатели производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий МО «Красногвардейский район»**

Наименование показателей	Ед. измер	Годы					Темп роста 2006 г. к 2002 г, %.
		2002	2003	2004	2005	2006	
Площадь пашни сельхозназначения	га	85291	87136	87136	87136	87688	102,8
в т.ч. сельхозхозяйствен. предприятий	га	70650	69359	69331	63979	64910	91,9
уд. вес в общем объеме	%	83	80	80	73	74	
<i>Производство основных видов продукции в хозяйствах всех категорий</i>							
Зерно в весе после доработки, во всех категориях хозяйств	тн	88152	61970	68301	79879	63809	72,4
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	73956	50848	57124	62128	47473	64,2
уд. вес в общем объеме	%	84	82	84	78	74	
Подсолнечник, во всех категориях хозяйств	тн	9216	10060	11200	9658	10614	115,2
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	6633	7059	8982	7388	7983	120,4
уд. вес в общем объеме	%	72	70	80	76	75	
Сахарная свекла, во всех категориях хозяйств	тн	89034	128746	132945	123440	161811	181,7
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	80561	117071	119476	86115	129054	160,2
уд. вес в общем объеме	%	90	91	90	70	80	

Наименование показателей	Ед. измер	Годы					Темп роста 2006 г. к 2002 г, %.
		2002	2003	2004	2005	2006	
Молоко, во всех категориях хозяйств	тн	47152	42229	41027	37592	35757	75,8
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	28705	23793	22062	17324	15631	54,5
уд. вес в общем объеме	%	61	56	54	46	44	
Скот и птица ( жив. вес), во всех категориях хозяйств	тн	10756	10415	10341	9671	9185	85,4
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	5830	5717	5468	4980	4436	76,1
уд. вес в общем объеме	%	54	55	53	51	48	

В результате внедрения высокоэффективных ресурсосберегающих технологий и постоянной работы по повышению плодородия почв и культуры земледелия в 2006 году всеми категориями хозяйств получено сахарной свеклы 161,2 тыс. тонн, что выше уровня 2002 года на 82%, при средней урожайности в сельхозпредприятиях 322 ц/га, подсолнечника соответственно 10,6 тыс. тонн, на 15% и 13,3 ц/га, произведено 63,8 тысяч тонн зерна (в весе после доработки), при средней урожайности в сельскохозяйственных предприятиях – 19,3 ц/га.

В животноводстве ускоряются процессы модернизации и перевода отрасли на новейшие технологии содержания скота и производства продукции. В 2006 году всеми категориями хозяйств произведено 35,7 тыс. тонн молока, в том числе сельскохозяйственными предприятиями – 15,6 тысяч тонн. Надой на 1 фуражную корову составил 3633 кг молока. Основное производство молока обеспечивается за счет хозяйств, работающих в рамках Концепции наращивания объемов производства молока в Белгородской области в 2005-2014 годах: ОАО «АПК «Бирюченский», ОАО «Самаринское», СПК «Большевик», а так же ОАО «Засосенская Нива». Производство мяса во всех категориях хозяйств в 2006 году составило 9,2 тыс. тонн, 48 % производства приходится на долю сельхозпредприятий. Основным производителем мяса крупного рогатого скота является комплекс по выращиванию и откорму КРС ОАО «Засосенская Нива», где среднесуточные привесы КРС составляют более 600 граммов. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и в соответствии с реализацией областной целевой программы развития свиноводства ведется строительство четырех современных свиноводческих комплексов, производительностью 44 тысячи тонн свинины в год. ОАО «Никитовский свинокомплекс» уже приступил к реализации свинины.

Нарращивает производство мяса свинины ООО «Возрождение». В 2006 году им произведено 2,3 тыс. тонн мяса, что на 26% выше уровня 2002 года. Рентабельность отрасли здесь составляет около 30 процентов.

С 2004 года в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции наблюдается тенденция снижения доли крупных и средних сельскохозяйственных предприятий в пользу малых форм хозяйствования. В

связи с этим, не меньшее значение придается развитию и повышению экономической стабильности крестьянских (фермерских) хозяйств, малых предприятий, частных предпринимателей и личных подсобных хозяйств.

В соответствии с приоритетным национальным проектом «Развитие АПК» и областным проектом «Развития молочного животноводства Белгородской области до 2010» в районе действует 5 снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов по обеспечению выращивания 1279 нетелей, которыми освоено 38,4 млн рублей кредитных средств. В среднем по СССПоКам района среднесуточные привесы составляют 650 грамм, а в СССПоКе «Зорька» – около 800 грамм.

В 2007 году зарегистрировано еще 5 аналогичных кооперативов. По состоянию на 01.07.2007 года около 600 личных подсобных хозяйства получили кредиты в дополнительном офисе «Россельхозбанка» и в Красногвардейском филиале Алексеевского отделения Сбербанка России на сумму более 70 миллионов рублей. Кредитованием охвачено 4 % имеющихся в районе ЛПХ. В основном это долгосрочный кредит сроком до 5 лет.

### 1.3.3. Предпринимательская деятельность

В МО «Красногвардейский район» созданы благоприятные условия устойчивого развития малого предпринимательства.

Таблица 38

#### Основные показатели развития предприятий малого бизнеса в МО «Красногвардейский район»

Показатели	Ед. изм.	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 г. 2002 г., раз
Количество работающих субъектов малого бизнеса по состоянию на конец года - всего	ед.	582	782	845	577	628	1,08
в том числе:							
- малые предприятия – юридические лица (по данным статистики)	ед.	74	81	90	95	110	1,49
- индивидуальные предприниматели – ИП (по данным налоговых органов) *	ед.	508	701	755	506	518	1,02
Среднесписочная численность работников в малом бизнесе	чел.	1652	1949	2075	1936	2020	1,32
В том числе:							
- малые предприятия – юридические лица	чел.	810	795	810	830	902	1,11
- ИП	чел.	842	1154	1265	1106	1118	2,0

Показатели	Ед. изм.	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 г. 2002 г., раз
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в малом бизнесе	руб.	1090	1500	1740	2050	2800	2,57
Доля занятых в малом бизнесе, включая ИП, в общей численности занятых в экономике	%	7,5	10,5	12,4	15,1	15,2	2,0
Оборот малых предприятий - юридических лиц (в действующих ценах)	млн руб.	95,3	100,8	126	190	505	5,3
Налоговые поступления от малого бизнеса в местный бюджет	млн руб.	4	4,9	5,3	6	7,3	1,83
Доля налогов субъектов малого бизнеса в объеме доходов местного бюджета	%	7,1	7,5	6,6	10,3	11,6	1,63

\*) по данным Белгородстата

В 2005 году прошли перерегистрацию в налоговых органах 506 индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 1 января 2007 года в малом бизнесе Красногвардейского района функционировало 628 субъектов. Из них 110 малых предприятий, что в 1,49 раза больше 2002 года, и 518 индивидуальных предпринимателей.

В малом бизнесе в 2006 году было занято около 2 тыс. человек. Доля занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике района составляет 15,2 % против 7,5 % в 2002 году.

Оборот предприятий малого бизнеса в 2006 году по сравнению с 2002 годом возрос в 5,3 раза. Наибольший рост к уровню предыдущего года произошел в 2006 году, так как малые предприятия, зарегистрированные на территории района, принимают участие в строительстве крупных свиноводческих комплексов.

Немаловажную роль здесь играет сотрудничество предпринимателей через посредничество администрации района с Белгородским областным фондом поддержки малого предпринимательства. С момента образования его услугами воспользовалось 164 заемщика, получившие 297 займов. Объем привлечения кредитов составил 32,8 млн рублей, из них 11,9 млн рублей в 2006 году. Полученные средства направлялись как на пополнение основных средств (строительство торговых точек, приобретение торгового или холодильного оборудования, станков, транспортных средств, сельскохозяйственной техники и т.д.), так и оборотных. Целевые займы распределялись по видам экономической деятельности следующим образом: торговля – 66 %, услуги – 14 %, сельское хозяйство – 11 %, другое производство – 5 %, транспорт – 4 %.

Развитие малого предпринимательства в районе осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми постановлениями главы района Программами развития малого предпринимательства, предусматривающими мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы, улучшению

организационной, финансово-кредитной и имущественной поддержки, сокращению административных барьеров в целях повышения предпринимательской активности в районе. С целью совершенствования поддержки развития малого предпринимательства образован районный Совет по поддержке и развитию малого предпринимательства при главе администрации района.

Таким образом, основу экономического потенциала муниципального района «Красногвардейский район» составляют предприятия промышленности, сельского хозяйства, а также динамично развивающийся малый бизнес. Развитие данных предприятий создает реальную возможность обеспечения экономической стабильности Красногвардейского района. Для достижения этой цели необходимо повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения новых высокотехнологичных, ресурсосберегающих производств, что, в свою очередь, с позиции формирования высокоэффективной экономики, обеспечит занятость и социальную защиту населения, рост доходов местного сообщества, создаст действенный трудовой мотивационный механизм.

#### 1.3.4. Инновационный потенциал

В мире развивается новый тип экономики – «экономика знаний» или инновационная экономика, основу которой составляет инновационный потенциал. Интеллектуальные ресурсы, наукоемкие и информационные технологии становятся главным залогом обеспечения высокого, устойчивого и качественного экономического роста.

В сфере экономики инновации должны преследовать цели совершенствования структуры, повышения эффективности и качественного развития производственного аппарата, обеспечения высокой конкурентоспособности товаров и услуг по цене и качеству, как на внутреннем, так и внешнем рынках, обеспечения высокой динамики развития экономики.

С 2011 года внедрение инноваций в районе наблюдалось лишь на предприятии коммунальной сферы. В рамках реализации проекта «Модернизация теплоснабжения Красногвардейского района» МУП «Бирюченская тепловая компания» провела модернизацию котельных и тепловых сетей на сумму свыше 27 млн рублей. В результате стоимость тепловой энергии снижена на 19%, за счёт увеличения КПД котлов до 92 % и снижения расхода газа на 30% ( таблица 39).

Таблица 39

#### Основные показатели инновационного потенциала Красногвардейского района

№ п/п	Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016 к 2012, %
1	Число инновационно-активных организаций, ед.	1	1	1	-	-	

№ п/п	Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016 к 2012, %
2	Объем отгруженных инновационных товаров, работ, услуг, тыс. рублей	26000	27560	29764	-	-	

На территории района осуществляет деятельность областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Бирючанский техникум». На протяжении 86 лет образовательное учреждение готовит кадры для агропромышленного комплекса, предприятий различного профиля малого и среднего бизнеса.

Важным инновационным подходом к подготовке профессиональных кадров стало закрепление якорного предприятия ОАО «Эфко».

По всем специальностям и профессиям занятия ведутся по дуальной системе, когда более половины учебного времени отводится на практические занятия. Учебные и производственные практики проводятся на производствах якорного работодателя и предприятий – партнёров, то есть в условиях реального современного производства.

Кроме того, на территории района действуют Инновационный Центр «Бирюч» и Инновационный Центр «Бирюч – НТ». Фокус их исследований сосредоточен на таких перспективных направлениях, как олеохимия, биотехнологии, пищевые технологии, разработка и усовершенствование кормовых продуктов для сельскохозяйственных животных, инжиниринг, электроника и приборостроение.

ИЦ «Бирюч» проводит работы по тематике «Сенсорная робототехника». Она объединяет проводимые инновационные разработки в единое направление.

В сфере научных исследований ЗАО «ИЦ Бирюч» выполняет исследования по проектам приборостроения:

- спектрометр ионной подвижности: разработка новых типов приборов определения малых количеств веществ в газовых и жидкостных средах сложного состава на основе спектроскопии ионной подвижности и создание приборов с рекордными параметрами;

- подземный георадар: разработка новых методов в области навигационного каротажа (контрастного расчленения разреза грунта или стратификации, в плоскости, перпендикулярной бурению, и определения расстояния до границ продуктивного пласта в процессе бурения) для обеспечения точной и достоверной маршрутизации горизонтальных скважин;

- промышленный дуальный томограф: рентгеновский томограф, позволяющий проводить исследование внутренней структуры самых разных объектов;

- спектрометр динамического рассеяния: создание приборов определения размеров и формы наночастиц на основе динамического рассеяния;

аппарат для размораживания и подогрева криоконсервированных продуктов крови: аппарат для размораживания и нагрева плазмы;



- проект робота «Полоз»: создание прототипа змеевидного робота для решения задач поиска и простых неотложных действий в зонах стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Инновационный Центр «Бирюч – НТ» сосредоточен на разработке инновационных решений в таких перспективных областях, как пищевые и кормовые биотехнологии, кормовые продукты для сельскохозяйственных животных, олеохимия (глубокая переработка растительных масел).

Создание ИЦ «Бирюч» – результат равноправного партнерства акционеров ГК «ЭФКО» и коллектива ученых, способных к реализации проектов на основе собственных разработок технологий, приборов, методов, имеющих конкурентные преимущества и перспективу коммерциализации, реализации всех этапов проекта от идеи и НИОКР до вывода продукта на рынок.

Участникам проектов гарантируется социальная защищенность, достойный статус и стабильность. Для этого в ИЦ «Бирюч» создается развитая инфраструктура, включающая в себя медицинское обслуживание, комфортабельное жилье, детский сад, школу, магазины, культурный и спортивный центры, ресторан и прочие социальные объекты.

Основными проблемами сдерживающими инновационное развитие экономики района: невосприимчивость бизнеса района к инновациям, высокая стоимость внедрения, слабые кооперационные связи между научными, образовательными, инновационными организациями и производственными предприятиями, кадровый дефицит.

### **1.3.5. Туристско-рекреационный потенциал**

Красногвардейский район имеет достаточно развитую систему транспортного сообщения, связи и телекоммуникаций, располагает туристско-рекреационными ресурсами (культурно-историческими, военно-историческими, аграрно-туристскими и другими).

Развитие сельского туризма формируется благодаря сочетанию природных и историко-культурных ресурсов.

На территории района находится 253 объекта культурного и природного наследия, из них 4 музея, 34 памятника архитектуры, 24 храма, из которых 17 являются памятниками архитектуры, 39 ботанических заказников, 31 родник, 1 охраняемый водный объект, 6 региональных рекреационных зон, 4 зоологических заказников, 2 заказника охотничьих, 1 запасник государственный природный, 81 памятник археологии, в том числе – остатки «Палатовского вала» Изюмской оборонительной черты, датируемого 1678-1680 годами, протяженностью около восьми километров.

В Нижней Покровке создан уникальный музей народной культуры. Музей является примером деревянного зодчества снаружи и настоящим хранилищем уникальных свидетельств прошлых времен — внутри.

«Бирюченские торговые ряды», построенные в 1782 году на средства местных купцов Зворыкиных являются одним из брендов района. Как и в давние времена под праздник Покрова Пресвятой Богородицы здесь проводится шумная

«Бирюченская ярмарка». Это мероприятие, входящее в фестиваль календарь Белгородской области «Открой для себя Белгородчину!», направлено на сохранение и возрождение народных традиций, материальной и духовной культуры, стимулирование интересов мастеров-ремесленников.

В целях повышения туристской привлекательности района проводятся событийные мероприятия, как «Бирюченская ярмарка», фестиваль народного творчества «Егорьев день» (с. Н. Покровка), обрядовый праздник «Цветочный карагод» (с. Коломыцево), праздник «Рыбный день» (с. Никитовка), «Казачий спас» (х. Евсеев) и др., где турист может не только познакомиться с местностью, ее достопримечательностями, но и стать активным участником события.

Важной составляющей привлекательности для туризма в современных условиях, является качество окружающей среды – Красногвардейский район прекрасно подходит для экологического туризма и семейного отдыха на природе.

В гостевой усадьбе Меркуловых «Ромашковый домик», что в Урочище «Глинки» (5 км. от г. Бирюч) в любое время года можно прекрасно отдохнуть от повседневной суеты. Территория усадьбы окружена лесом и полями.

Экскурсионная усадьба Тютюнниковых «Домашний зоопарк» (с. Хуторцы) ждет посетителей всех возрастов для общения с животными.

Среди наиболее любившихся у гостей района и местного населения зон отдыха, такие как рекреационные зоны «Хутор Марынычев», «Пикник-парк», пляж на реке Тихая Сосна, Урочище «Хатнево». Уникальной рекреационной зоной района является - «Казачья застава». Зона представляет собой оздоровительно - познавательный комплекс для повседневного, кратковременного отдыха, рыболовства, купания и экологического туризма, конных прогулок, посещения исторических мест, организации и проведения культурно-спортивных мероприятий.

Всего в районе 35 рекреационных зон, более ста тридцати действующих мест для рыбалки. Для размещения гостей в районе имеется гостиницы «Бирюч» и «Уют», хостел «Бирюч», 2 гостевых усадьбы, детский лагерь «Чайка».

Услуги общественного питания предоставляют 1 ресторан, 12 кафе, 5 баров, 1 столовая, 2 закусочных, кулинария, чебуречная, шашлычная и 2 пиццерии.

В селе Малобыково действует горнолыжный спортивно-развлекательный центр «Белая Вежа», где для взрослых оборудованы две 300-метровые трассы и тарельчатые бугельные подъемники. Есть отдельные спуски для детей и тюбинга.

Анализ современного состояния сферы районного туризма показал, что, несмотря на имеющийся потенциал, внутренний и въездной туризм развит незначительно и сдерживается в связи с дефицитом квалифицированных кадров и недостаточным финансированием туристской инфраструктуры.

Для максимально полного освоения туристско-рекреационного потенциала района необходимо дальнейшее повышение эффективности муниципальной политики в области туризма. Показатели туристско-рекреационного потенциала Красногвардейского района приведены в таблице 40.

**Основные показатели туристско-рекреационного потенциала  
Красногвардейского района**

№ п/п	Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016 к 2012, %
1	Объем туристских услуг, млн рублей	1,6	2,0	2,2	2,8	3,57	2,3 раза
2	Услуги коллективных средств размещения, млн рублей	2,3	3,1	5,5	6,0	6,3	2,7 раза
3	Туристский и экскурсионный поток, тыс. человек	24,5	27,5	28	28,2	28,8	117
4	Число реализуемых проектов в сфере туризма, ед.	3	6	8	7	3	100
5	Общая стоимость реализуемых проектов в сфере туризма, тыс. рублей	1679	2154	3761	3099	2146	127

О положительной динамике в развитии туризма и рекреации в районе в 2016 году по сравнению с показателем 2012 года свидетельствует:

- увеличение туристического и экскурсионного потока на 17 %;
- рост объема туристских услуг в 2,3 раза, коллективных средств размещения - в 2,7 раза;
- увеличение стоимости реализуемых проектов в сфере туризма почти в 1,3 раза.

Однако существуют некоторые проблемы, в первую очередь это:

- отсутствие комплексного подхода к управлению туристской отраслью;
- отсутствие полноценной статистики, отражающей реальные показатели хозяйственной деятельности предприятий туристской сферы;
- низкий уровень привлекательности отрасли для развития малого и среднего бизнеса, являющегося в мировой практике основой туристической индустрии.

## 1.4. Кадровый потенциал

### 1.4.1. Занятость населения

Численность населения Красногвардейского района по состоянию на 31 декабря каждого года и другие показатели занятости населения в динамике за 3 года представлены в таблице 41.

**Основные показатели занятости населения  
МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2004	2005	2006	Темп роста 2006 год к 2004 году, %
Численность населения всего, тыс. чел.	43,0	42,3	41,6	96,7
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	22,9	22,8	22,5	98,3
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	14,0	13,5	13,3	95
в том числе:				
на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	9,4	8,5	8	85,1
в филиалах и представительствах, зарегистрированных в районе, тыс. чел.	0,8	0,8	0,8	100
в малом бизнесе, тыс. чел.	2,1	1,9	2,0	95,2
занятых ведением ЛПХ с целью производства товарной продукции, тыс. чел.	0,2	0,8	1,0	500
работающих за пределами района, тыс. чел.	1,5	1,5	1,5	100
Доля занятых на крупных и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике, %	67,1	63,0	60,2	x
Доля занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте, %	61,1	59,2	59,1	x
<i>Справочно: Удельный вес занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте БО, %</i>	72,8	72,4	75,6	x
Коэффициент сравнения удельного веса занятых в экономике в общей численности населения (МО/Область)	0,84	0,82	0,78	x

Численность населения в трудоспособном возрасте МО «Красногвардейский район» с 2004 по 2006 год снизилась на 1,7 %. При этом численность занятых в экономике уменьшилась на 5 %, в основном за счет сокращения численности занятых на крупных и средних предприятиях. Теряя работу на крупных предприятиях люди занимаются личным подсобным хозяйством. Численность занятых в личных подсобных хозяйствах с целью производства товарной продукции увеличилась в 5 раз. При этом в районе существует часть населения, работающая за его пределами: в 2006 году доля этой категории населения района составила 11,3 % от общей численности занятых в экономике.

Численность населения муниципального района в трудоспособном возрасте сокращается. Однако темп сокращения численности населения в трудоспособном возрасте ниже темпа сокращения общей численности населения.

Доля занятых в экономике района по-прежнему существенно ниже аналогичного показателя по области и положение с безработицей остается сложным. Сохраняется профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством рабочей силы. Основными препятствиями при трудоустройстве остается предпенсионный возраст, отсутствие опыта работы для молодых специалистов, наличие маленьких детей.

Красногвардейским центром занятости населения постоянно уделяется внимание трудоустройству социально незащищенных слоев населения (таблица 42).

Таблица 42

**Сведения о численности безработных  
в МО«Красногвардейский район»**

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006
Численность обратившихся в органы государственной службы занятости, чел.	1817	1835	1837	2032	2378
из них: - число трудоустроенных граждан, чел.	1661	1583	1636	1656	2055
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, чел.	329	477	470	929	893
из них: - направлено на обучение, чел.	49	86	80	65	95
- трудоустроено, чел.	171	225	282	558	580
Потребность в работниках, заявленная предприятиями и организациями в течение года, чел.	1563	1698	2043	2536	2848
Численность безработных на конец года, чел.	189	283	265	379	372

С целью смягчения напряженности на рынке труда в районе, повышения стимулов к активному поиску работы безработными гражданами, предупреждению процессов массовой безработицы, повышения уровня занятости населения, сдерживания уровня безработицы в экономически и социально допустимых границах Красногвардейским центром занятости разработана программа «Содействие занятости населения на 2006-2008 годы». Данная программа реализуется по следующим направлениям: трудоустройство на существующие вакансии; ориентация и переобучение безработных граждан; временное трудоустройство несовершеннолетних; содействие в предпринимательской деятельности; социальная адаптация безработных граждан (программа «Новый старт»); поддержка граждан, особо нуждающихся в социальной защите; временное трудоустройство безработных граждан на общественные работы; организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет; ярмарки вакансий и ученических рабочих мест.

### 1.4.2. Анализ системы управления муниципального района

Муниципальное образование «Красногвардейский район» Белгородской области обладает статусом муниципального района. В его состав входят городское поселение «Город Бирюч» и 13 сельских поселений.

Устав муниципального района «Красногвардейский район» принят Красногвардейским районным Советом депутатов третьего созыва 6 июля 2005 года, зарегистрирован постановлением Губернатора области от 29 августа 2005 года № 137. Уставы городского и сельских поселений приняты земскими собраниями, зарегистрированы отделом Главного управления Министерства юстиции РФ по Центральному федеральному округу в Белгородской области.

Представительным органом муниципального района является Совет депутатов Красногвардейского района, который состоит из 18 депутатов.

Исполнительный орган муниципального района «Красногвардейский район» - администрация района, которую формирует глава района. Глава района избирается на муниципальных выборах на 5 лет.

Представительным органом в городском поселении является – городское собрание, в сельских поселениях – земские собрания, которые являются юридическими лицами. Срок их полномочий - 5 года, а срок полномочий первого созыва – 2 года.

В городском поселении из состава городского собрания избран глава городского поселения, глава администрации городского поселения назначен по контракту.

Главы сельских поселений избираются из состава земских собраний тайным голосованием и исполняют полномочия председателей земских собраний и глав администрации сельских поселений. Все муниципальные образования района входят в Ассоциацию муниципальных образований Белгородской области.

В результате муниципальных выборов 16 октября 2005 года избраны 140 депутатов городского и земских собраний, из них 83 мужчины (59%) и 57 женщин (41%). 73 депутата (52%) имеют высшее образование и 53 депутата (38%) - средне-специальное. Это в основном работники бюджетных учреждений – 77 человек (55%), предприятий сельского хозяйства-40 человек (29%), промышленности – 9 человек (6,4%), сферы малого бизнеса, торговли и бытового обслуживания – 6 человек (4,2%), а также 7 пенсионеров (5%).

Основными приоритетами политики органов местного самоуправления муниципального района «Красногвардейский район» являются улучшение качества жизни населения района, в первую очередь, с учетом основных положений ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в соответствии с Программой улучшения качества жизни населения Белгородской области, а также реализация приоритетных национальных проектов «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Здравоохранение», «Образование», участие в реализации федеральных и областных целевых программ, концепций, стратегий, реализация районных программ, проектов и мероприятий, направленных на социально-экономическое

развитие муниципального района. В районе большое внимание также уделяется благоустройству городского и сельских поселений.

В целях обеспечения надлежащего профессионального уровня лиц в назначаемых на муниципальные должности муниципальной службы муниципального района «Красногвардейский район» разработаны и утверждены постановлением главы района от 30 марта 2006 года №161-п квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям муниципальной службы района.

Таблица 43

### Кадровый состав органов местного самоуправления в МО «Красногвардейский район»

Наименование показателей	Администрация и ее структурные подразделения		Городские и сельские поселения	
	чел.	%	чел.	%
Численность муниципальных служащих	96	100	59	100
<b>Пол:</b>				
Мужчины	36	38	24	41
Женщины	60	62	35	59
<b>Образование:</b>				
Высшее	86	90	48	81
среднее специальное	10	10	11	19
Среднее	-			
<b>Возраст:</b>				
до 30 лет	20	21	3	5
30-55 для женщин (30-60 для мужчин) лет	71	74	56	95
свыше 55 лет женщины (60 лет мужчины)	5	5	-	
<b>Стаж:</b>				
до 5 лет	8	8	7	12
5-10 лет	53	55	32	54
свыше 10 лет	35	37	20	34

Из таблицы 43 видно, что в органах местного самоуправления муниципального района «Красногвардейский район» работает 155 человек, из которых 61 % женщины и 39% мужчины. Большинство работников органов местного самоуправления (86,5%) имеют высшее образование.

82 % работников находятся в наиболее трудоспособном возрасте от 30 до 60 лет, при чем более половины работников (55%) имеет стаж работы от 5 до 10 лет, и только 10 % - до 5 лет.

### 1.5. Бюджетный потенциал

Проводимая бюджетная политика муниципального района «Красногвардейский район» соответствует стратегическим целям развития района и повышению качества жизни граждан.

Основными параметрами, по которым можно охарактеризовать особенности проводимой в Красногвардейском районе бюджетной политики, являются:

- уровень реалистичности подготавливаемых и утверждаемых законов о бюджете, способность местных властей оперативно вносить корректировки в осуществляемую бюджетную политику;

- уровень существующей в муниципальном районе налоговой нагрузки;

- величина фактически перераспределяемых через бюджет финансовых ресурсов, масштабы влияния местных властей на экономику муниципального района;

- структура доходной и расходной частей консолидированного бюджета, приоритеты бюджетной поддержки.

Доходы и расходы бюджета Красногвардейского района за 2002-2006 годы представлены в таблице 44.

Таблица 44

### Доходы и расходы бюджета МО «Красногвардейский район»

(тысяч рублей)

Годы	Итого доходов		В том числе:				Расходы		Дефицит (-), профицит (+)
			Налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет МО в соответствии с действующим законодательством		Безвозмездные и безвозвратные перечисления				
	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %	Всего
<b>2002</b>	156315	164,1	56300	130,0	100015	190,7	155663	163,4	+652
<b>2003</b>	169812	108,6	65394	116,1	104418	104,4	169376	108,8	+436
<b>2004</b>	224344	132,1	80888	123,7	143456	137,4	226339	133,6	-1995
<b>2005</b>	314375	140,1	54629	67,5	259746	181,1	313720	138,6	+655
<b>2006</b>	437980	139,3	62805	115,0	375175	144,4	428390	136,6	+9590

Бюджет муниципального района «Красногвардейский район» в анализируемом периоде являлся профицитным (за исключением 2004 года).

Доходы консолидированного бюджета района за анализируемый период возросли в 1,3 раз. В 2006 году доходы бюджета выросли на 39,3 % по сравнению с 2005 годом, в 2005 году рост доходов составил 40,1 %, в 2004 – рост составлял 32,1 %. Однако доля доходов, зачисляемых в бюджет муниципального района сократилась с 38,5% в 2003 году до 14,3% в 2006 году. При этом доля финансовой помощи в общей структуре доходов бюджета в 2006 году достигла уровня 86 %. Эти цифры свидетельствуют о возрастающей зависимости бюджета муниципального района «Красногвардейский район» от финансовой помощи из областного бюджета.





	2002		2003		2004		2005		2006	
	тыс. руб.	Удел. вес, %	тыс. руб.	Удел. вес, %	тыс. руб.	Удел. вес, %	тыс. руб.	Удел. вес, %	тыс. руб.	Удел. вес, %
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	310	1	643	1	1990	2	X	X	X	X
темп роста, %	X	X	207	X	309	X	X	X	X	X
Единый налог на вмененный доход	2718	5	1050	2	1388	2	4278	8	4258	7
темп роста, %	X	X	39	X	132	X	308	X	100	X
Единый сельскохозяйственный налог	X	X	X	X	37	X	583	1	1168	2
темп роста, %	X	X	X	X	X	X	1576	X	200	X
Налог на имущество физических лиц	532	1	733	1	808	1	910	2	877	1
темп роста, %	X	X	138	X	110	X	113	X	96	X
Налог на имущество предприятий	2249	4	2439	4	6168	8	X	X	X	X
темп роста, %	X	X	108	X	253	X	X	X	X	X
Налог на наследование или дарение	73	0,1	5	X	125	X	147	0,3	19	0,03
темп роста, %	X	X	7	X	2500	X	118	X	13	X
Платежи за пользование природными ресурсами	848	2	1362	2	977	1	24	0,04	60	0,1
темп роста, %	X	X	161	X	72	X	2	X	250	X
Государственная пошлина	346	1	564	1	341	X	300	1	354	1
темп роста, %			163		60	X	88	X	118	X
Земельный налог	1919	3	4311	7	4133	5	5788	11	2277	4
темп роста, %	X	X	225	X	96	X	140	X	39	X
Прочие налоговые и неналоговые доходы	3151,0	6	2360,0	4	2505,0	3	5014,0	9	5861	9
темп роста, %	X	X	75	X	106	X	200	X	117	X
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	3456,0	6	2940,0	4	3340,0	4	4012,0	7	4014	6
темп роста, %	X	X	85		114	X	120	X	100	X

Структура расходов бюджета муниципального района «Красногвардейский район» представлена в таблице 46.

Таблица 46

### Отраслевая структура расходов бюджета МО «Красногвардейский район»

Статьи расходов бюджета	2002		2003		2004		2005		2006	
	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %
<b>Расходы – всего</b>	15566	100	169376	100	226339	100	313720	100	428390	100
Здравоохранение	28367	18,2	30611	18,1	36388	16,1	40146	12,8	50415	11,8

Статьи расходов бюджета	2002		2003		2004		2005		2006	
	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %
Образование	68164	43,8	74321	43,9	102142	45,1	117663	37,5	156235	36,5
Культура	11610	7,5	11989	7,1	14589	6,4	29506	9,4	26750	6,2
Правоохранительная деятельность	X	X	91	X	59	X	272	X	1368	0,3
Социальная политика	22172	14,2	21163	12,5	26133	11,5	38511	12,2	74959	17,5
ЖКХ	5433	3,5	7082	4,2	7180	3,2	40813	13,0	29567	6,9
Транспорт	700	0,4	1664	1,0	2360	1,0	3740	1,2	4854	1,1
Муниципальное управление	13883	8,9	15414	9,1	23000	10,2	28151	9,3	32404	7,6
Прочие расходы	5334	3,5	7041	4,1	14488	6,5	14918	4,9	51838	12,1

Расходы бюджета муниципального района за период с 2002 года по 2006 год ежегодно росли в среднем на 29 % и увеличились в 2006 году по сравнению с 2002 годом в 2,8 раз. Основными расходными статьями бюджета на протяжении ряда лет остается финансирование социально-культурной сферы (образование, культура, кинематография, средства массовой информации, здравоохранение и социальная политика) данные отрасли составляют более 75 % расходной части местного бюджета.

Таблица 47

### Расходы бюджета муниципального района в расчете на душу населения в МО «Красногвардейский район»

Показатели	2002	2003	2004	2005	2006	Темп роста 2006 к 2002, %
Расходы бюджета, тыс. руб.	155663	169376	226339	313720	428390	В 2,8 раз
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	43,9	43,6	43,0	42,3	41,5	94,5
Расходы бюджета муниципального района на душу населения, тыс. руб.	3,5	3,9	5,3	7,4	10,3	В 2,9 раз
<i>Справочно: Расходы консолидированного бюджета области на душу населения области (тыс. руб.)</i>	<i>7,0</i>	<i>7,8</i>	<i>10,5</i>	<i>17,1</i>	<i>20,6*</i>	<i>В 2,9 раз</i>

\*) По предварительным данным

В расчете на душу населения расходы бюджета муниципального района ежегодно росли и в 2006 году по сравнению с 2002 годом увеличились в 2,9 раз (таблица 47).

Одним из источников доходов муниципального бюджета и фактором инвестиционной привлекательности муниципального района является

муниципальная собственность. Объекты муниципального хозяйства представлены в таблице 48.

Таблица 48

**Общая характеристика муниципального хозяйства  
МО «Красногвардейский район» в 2007 году**

Объекты муниципального хозяйства	Количество
<b>Муниципальные предприятия – всего, ед.</b>	5
в том числе в сфере:	
жилищно-коммунального хозяйства	3
благоустройства	1
Транспорта	X
Торговли	X
общественного питания	X
бытового обслуживания	X
другой сфере (гостиницы и рестораны)	1
<b>Муниципальные учреждения – всего, ед.</b>	105
в том числе в сфере:	
Образования	66
здравоохранения	1
Культуры	11
физкультуры и спорта	1
другой сфере (социальная защита)	3
<b>Муниципальный жилищный фонд, тыс. м<sup>2</sup></b>	61,0
<b>Земли – всего, га</b>	176263
<b>Структура земель по назначению - всего, %</b>	<b>100</b>
в том числе:	
- земли сельскохозяйственного назначения	69,9
- земли населенных пунктов	7,7
- земли лесного фонда	12,6
-земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения	0,5
- земли запаса	9,3
<b>Структура земель по виду собственности - всего, %</b>	<b>100</b>
в том числе:	
- государственная	14
- муниципальная	22
- частная	64

В 2007 году на территории района функционирует 5 предприятий муниципальной формы собственности, из них 3 жилищно-коммунальная сфера, 105 муниципальных учреждений.

В структуре земель по назначению преобладают сельскохозяйственные земли, по виду собственности – частные.

Основные показатели деятельности муниципальных предприятий по годам отражены в таблице 49.

**Основные показатели деятельности муниципальных предприятий в  
МО «Красногвардейский район»**

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006	
	всего	Темп роста, %	всего	Темп роста, %	всего	Темп роста, %	всего	Темп роста, %	всего	Темп роста, %
Оборот организаций, тыс. руб.	9,0	X	12,4	137,8	16,7	134,7	22,3	133,5	31,1	139,5
Среднегодовая численность работников, человек	173	X	187	108,1	236	126,2	239	101,3	232	97,1
Уровень износа основных фондов, %	53,0	X	50,5	95,3	48,7	96,4	47,1	96,7	46,5	98,7
Доля убыточных предприятий в общем числе муниципальных предприятий, %	75	X	50	66,6	75	100	75	100	75	100

Оборот организаций муниципальной формы собственности ежегодно увеличивается в 1,4 раза. Вместе с тем, велика доля убыточных предприятий, в общем числе муниципальных предприятий их доля составляет 75 процентов. Наиболее значимые муниципальные предприятия постоянно получают отрицательный финансовый результат, что лишает местный бюджет одного из источников дополнительных доходов.

В 2004 году в связи с переходом водопроводных сетей в муниципальную собственность было образовано МУП «Водоканал». Это повлияло на резкое увеличение в названном году среднесписочной численности работников (в 2004 году численность возросла на 26,2%, в 2005 году – на 1,3%).

Наибольшую долю в общей структуре поступления доходов от управления муниципальной собственности занимает аренда земли, в 2006 году его доля составила 64% и увеличилась на 25% по сравнению с предыдущим периодом.

Поступления в бюджет МО «Красногвардейский район» доходов от реализации и аренды муниципальной собственности приведены в таблице 50.

Таблица 50

**Поступления в бюджет МО «Красногвардейский район»  
доходов от реализации и аренды муниципальной собственности**

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Реализация имущества	X	X	X	X	114	5	377	7	280	10

Показатели	2002		2003		2004		2005		2006	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Темп роста, %	X	X	X	X	X	X	331	X	74	X
Аренда муниципального имущества	1155	51	865	59	332	15	264	5	534	19
Темп роста, %	X	X	75	X	38	X	79	X	203	
Продажа земли	656	29	X	X	430	19,4	2020	37	211	7
Темп роста, %	X	X	X	X	X	X	470	X	10	X
Аренда земли	432	19	593	41	1335	60,3	2775	51	1819	64
Темп роста, %	X	X	137	X	225	X	208	X	66	X
<b>Итого</b>	<b>2243</b>	<b>100</b>	<b>1458</b>	<b>X</b>	<b>2211</b>	<b>100</b>	<b>5436</b>	<b>100</b>	<b>2844</b>	<b>100</b>
Темп роста, %	X	X	65	X	151,6	X	245,8	X	52,3	X

По состоянию на 01.01.2007 года, отделом муниципального заказа управления финансов и бюджетной политики администрации Красногвардейского района, было проведено торгов и запросов котировок цен всего – 124. Общая стоимость лотов, выставленных на торги, составила 32741 тыс. рублей. Общая стоимость заключенных контрактов составила – 28121 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам проведения торгов и запроса котировок цен составила – 4620 тыс. рублей.

Таким образом, высокая степень зависимости бюджета муниципального района от внешних источников формирования доходной базы негативно влияет на возможность реализации в регионе социально-экономических программ. Однако такие резервы, как развитие промышленности, сельского хозяйства, предпринимательства, привлечение инвестиций, повышение эффективности использования муниципальной собственности, сокращение недоимки по обязательным платежам в бюджет позволят муниципальному образованию увеличить доходы бюджета и, соответственно, увеличить объем средств, направляемых на решение проблем района.

### 1.6. Пространственное развитие и межмуниципальное сотрудничество

Обязательным условием пространственного и территориального развития муниципального района является наличие качественно разработанных, утвержденных в установленном порядке схемы территориального развития, документов территориального планирования поселений, документации градостроительного зонирования территорий.

Разработаны и утверждены районная схема территориального планирования, правила землепользования и застройки 15 поселений, в генеральные планы поселений вносятся изменения.

Особенность территориальной структуры Красногвардейского района – неоднородность размещения производственных сил и объектов социальной инфраструктуры. Причинами такой неоднородности являются исторически-

сложившиеся сети расселения, фактор близости к городам Бирюч и Валуйки, конфигурация транспортных узлов.

Более 61 % населения района проживает в 5 поселениях: Город Бирюч, Засосенском, Веселовском, Ливенском и Никитовском. Количество населенных пунктов с числом жителей от 51 до 1000 человек составляет 52 (60%), в них проживает 43% всего населения района.

Число населенных пунктов с численностью от 1001 до 5000 человек составляет 6 (7%). В этой группе населенных пунктов проживает 37% всего сельского населения района.

Число населенных пунктов с численностью свыше 5000 человек – 1 (1%) город Бирюч, где проживает 7210 человек (19%).

По состоянию на 01.01.2017 г. из 86 населенных пунктов 27 (31%) относятся к числу мелких, с числом жителей в них до 50 человек. В этих населенных пунктах проживает 1 % от общей численности населения района. Отток и естественная убыль населения влияют на увеличение числа мелких населенных пунктов с числом жителей менее 10 человек или их отсутствием (18 населённых пунктов). В них преобладает население старше трудоспособного возраста, отсутствует или слабо развита социальная и экономическая инфраструктура. Рабочие места в этих сёлах отсутствуют, пенсии и личные подсобные хозяйства – основные источники доходов постоянно проживающего там населения. Хотя в данных сёлах нет школ, но везде решён вопрос с подвозом учащихся в более крупные населенные пункты. Организована доставка пенсий и оказание услуг почтовой связи. Организовано выездное торговое обслуживание жителей малых сёл необходимыми продовольственными и промышленными товарами. Поэтому актуальной проблемой для таких населенных пунктов является организация предоставления социальных услуг и бытового обслуживания населения.

Показатели пространственного развития территорий района отражены в таблицах 51 и 52.

Таблица 51

### Основные показатели пространственного развития района

№ п/п	Показатели, ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016 к 2012, %
1	Численность населения на конец года, тыс. человек	39,0	38,4	38	37,5	37,0	94,9
2	Доля сельского населения, %	80,9	80,9	80,9	80,7	80,6	99,6
3	Плотность населения, человек на 1 км <sup>2</sup>	22,1	21,8	21,6	21,3	21	94,9
4	Плотность сети городских и сельских поселений, ед. на 1 км <sup>2</sup>	1,87	1,87	1,87	1,87	1,87	100
5	Производственный потенциал на единицу территории, млн рублей на 1 км <sup>2</sup>	7,1	7,7	8,9	10,0	10,3	290

№ п/п	Показатели, ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016 к 2012, %
6	Плотность инфраструктур на единицу территории(включая транспортные сети), км на 1 км <sup>2</sup>	2,82	2,84	2,85	2,86	2,86	101,4

Таблица 52

### Основные характеристики территорий района на 1.01.2017 года

№ п/п	Наименование поселения	Численность населения, тыс.человек	Территория, тыс.км <sup>2</sup>	Плотность населения, человек на 1 км <sup>2</sup>	Экономическая специализация территории
1	Городское поселение г. Бирюч	7,4	0,12	61,8	промышленно-сельскохозяйственная
2	Валуичанское сельское поселение	1,1	0,09	12,2	сельскохозяйственная
3	Верхнепокровское сельское поселение	2,5	0,12	20,8	сельскохозяйственная
4	Верхососенское сельское поселение	1,4	0,11	13,1	сельскохозяйственная
5	Веселовское сельское поселение	3,9	0,21	18,1	сельскохозяйственная
6	Засосенское сельское поселение	4,8	0,13	36,8	промышленно-сельскохозяйственная
7	Калиновское сельское поселение	0,8	0,09	8,9	сельскохозяйственное
8	Коломыцевское сельское поселение	1,3	0,09	14,9	промышленно-сельскохозяйственное
9	Ливенское сельское поселение	3,7	0,12	31,0	промышленно-сельскохозяйственное
10	Марьевское сельское поселение	0,7	0,04	17,1	сельскохозяйственная
11	Никитовское сельское поселение	3,3	0,20	16,5	сельскохозяйственная
12	Новохуторное сельское поселение	0,8	0,05	15,6	сельскохозяйственная
13	Палатовское сельское поселение	1,2	0,13	9,4	сельскохозяйственная
14	Стрелецкое сельское поселение	2,7	0,12	22,3	сельскохозяйственная
15	Утянское сельское поселение	1,5	0,14	10,4	сельскохозяйственная
	Итого	37,0	1,76	21,0	



Производительные силы внутри района распределены неравномерно. Большая часть предприятий и организаций зарегистрирована и функционирует в городском, Засосенском, Ливенском и Коломыцевском поселениях. В городском поселении зарегистрировано максимальное количество субъектов малого бизнеса.

Разведанные месторождения полезных ископаемых - прежде всего, мела и глины - есть в Ливенском, Калиновском и Коломыцевском поселениях.

Стратегические перспективы развития экономической базы поселений основаны на развитии промышленного комплекса, сельскохозяйственного производства, малого предпринимательства.

Основу территориального развития района будут составлять инфраструктурные и инвестиционные проекты, реализованные в период 2017-2025 гг. В данном контексте каждое поселение района имеет свою специфику развития, с опорой на перспективные объекты производства, технической и социальной инфраструктуры.

Одним из крупным резервом повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления является межмуниципальное сотрудничество. Право на которое нашло отражение в Федеральном законе РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сложившейся ситуации важнейшее значение приобретают разработка и внедрение организационных механизмов, позволяющих наиболее эффективно выполнять муниципальные функции на поселенческом и районном уровнях.

В целях развития межмуниципального сотрудничества в районе практикуются различные формы взаимодействия муниципальных образований в направлении реализации совместных проектов, совместного выполнения отдельных функций, совместного решения общих проблем в коммунальной сфере, дорожном строительстве, развития сферы туризма и услуг.

Основной формой реализации межмуниципального сотрудничества являются прямые связи между хозяйствующими субъектами по взаимным поставкам потребительских товаров и товаров производственно-технического назначения, информационный обмен в различных сферах деятельности, участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, участие творческих коллективов в культурных мероприятиях, организация спортивных мероприятий. Ежегодно проводится культурно-спортивная эстафета между муниципальными районами области, где свое выступление дарят лучшие коллективы художественной самодеятельности.

С участием коллективов районов области и других регионов проводятся мероприятия:

- рок-фестиваль «Бирюч OpenAir»;
- межрайонный фестиваль современного молодежного творчества и спорта «ENERGY»;
- фестиваль православной песни «Свет веры православной!»;
- открытый районный фестиваль-конкурс «Танцевальный калейдоскоп» на Кубок главы района, посвященный Международному Дню танца.

Коллектив театральной студии «Начало» проводил выездные спектакли и мастер-классы по культурно-досуговым учреждениям не только Красногвардейского района, но и Ровеньского, Грайворонского районов, участвовал в XVII областном фестивале-конкурсе любительских театров на соискание премии имени М. С. Щепкина город Белгород.

Творческие коллективы района принимали участие в мероприятиях в городах Белгород, Орел, Москва, Санкт-Петербург, в Шебекинском, Валуйском, Прохоровском, Волоконовском, Борисовском, Алексеевском, Краснояружском и Новооскольском районах.

## РАЗДЕЛ 2.

### Стартовые условия для разработки Стратегии муниципального района «Красногвардейский район»

#### 2.1. Внутренние и внешние факторы

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития МО «Красногвардейский район» следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на развитие. Целесообразно – разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к системе муниципального района (МО).

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы МО и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы МО и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегии, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему МО

<b>Внутренние факторы</b>	<b>Внешние факторы</b>
1. Политика органов местного самоуправления муниципального района.	1. Элементы федеральной и региональной политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития МО «Красногвардейский район».
2. Поддержка администрацией МО «Красногвардейский район» местного предпринимательства.	2. Конъюнктура рынка сельскохозяйственной продукции.
3. Наличие ресурсов для развития АПК.	3. Ценовая и тарифная политика естественных монополий.
4. Деловая активность в МО.	4. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию и энергетические и материальные ресурсы.
5. Деятельность крупного, среднего и малого бизнеса, сельского хозяйства и функционирование экономики района в целом.	5. Инвестиционные предпочтения.
6. Инвестиционная привлекательность района.	6. Востребованность ресурсов.
7. Функционирование общественных	7. Межбюджетные отношения.

организаций МО . 8. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры МО 9. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения МО	
---	--

## **2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район»**

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального района «Красногвардейский район» для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определения конкурентных преимуществ и проблем и негативных моментов и тенденций, тормозящих прогрессивное движение, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район».

### **2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального района**

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития муниципального района «Красногвардейский район» и ключевые проблемы района, требующие решения для достижения высокого уровня развития и на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район» представлены в таблице.

<b>Сферы</b>	<b>Уникальность, конкурентные преимущества</b>	<b>Ключевые проблемы</b>
<b>1. Ресурсный потенциал</b>		
1.1. Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Муниципальное образование является транспортным узлом, связывающим восток области с областным центром.</li> <li>• По территории муниципального района проходит участок пути юго-восточной железной дороги.</li> <li>• Наличие водных ресурсов (реки, водоемы).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Удаленность от областного центра – 147 км.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
1.2. Природно-ресурсный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие высокоплодородных сельскохозяйственных земель.</li> <li>• Наличие месторождений сырья для производства строительных и поделочных материалов (глина, песок, мел, известняк, мергель).</li> <li>• Наличие лесов и противоэрозийных лесонасаждений.</li> <li>• Наличие водных объектов для разведения рыб.</li> <li>• Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности.</li> <li>• Удовлетворительное качество питьевой воды.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие рисков ведения земледелия.</li> <li>• Зона сильного распространения смыва и сильной заовраженности.</li> <li>• Заилование и обмеление рек.</li> </ul>
<b>2. Качество жизни</b>		
2.1. Демография	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение смертности населения</li> <li>• Снижение абортот</li> <li>• Высокая в сравнении со средне областными показателями средняя продолжительность жизни.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий удельный вес населения пенсионного возраста.</li> <li>• Высокий уровень миграционной убыли населения.</li> <li>• Низкая доля населения в возрасте от 0 до 14 лет.</li> <li>• Сокращение численности населения за счет миграционной убыли, естественной убыли населения.</li> <li>• Превышение смертности над рождаемостью.</li> <li>• Низкая доля населения в</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		трудоспособном возрасте.
<p>2.2. Уровень жизни населения. Заработная плата, доходы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих предприятиях.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существенное отставание уровня заработной платы от среднеобластного показателя.</li> <li>• Сильная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности.</li> <li>• Наличие безнадежной задолженности по заработной плате в сельскохозяйственных предприятиях-банкротах.</li> <li>• Двукратное отставание покупательной способности номинальной заработной платы от среднеобластного показателя.</li> <li>• Незрелость рынка сбыта продукции, произведенной в ЛПХ, низкие закупочные цены.</li> </ul>
<p>2.3. Социальная защита населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффективная работа органов социальной защиты населения.</li> <li>• Высокий уровень охвата населения по предоставлению субсидий на оплату ЖКУ.</li> <li>• Наличие программ по социальной поддержке малообеспеченного</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>населения.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие домов-интернатов и пансионата для престарелых граждан и инвалидов.</li> </ul>	
<p>2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий уровень газификации района (98%).</li> <li>• Улучшение качества обслуживания населения тепловой энергией.</li> <li>• Значительное улучшение благоустройства и озеленения населенных пунктов.</li> <li>• Высокий удельный вес дорог с твердым покрытием.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие системы водоотведения в сельских поселениях.</li> <li>• Значительный рост стоимости услуг ЖКХ в части газоснабжения, электроснабжения.</li> <li>• Значительный износ водопроводных, канализационных сетей.</li> <li>• Высокая степень износа муниципального жилого фонда.</li> <li>• Недостаток средств для проведения плановых ремонтов, капитальных ремонтов жилья.</li> <li>• Низкий уровень подготовки специалистов ЖКХ.</li> <li>• Недостаточно эффективная работа коммунального хозяйства.</li> <li>• Низкий уровень вывоза ТБО в сельских поселениях.</li> <li>• Слабая работа дорожных служб, как следствие – некачественное покрытие дорог.</li> <li>• Полная изношенность автобусного парка пассажирского</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<p>предприятия.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий удельный вес грунтовых дорог улично-дорожной сети.</li> <li>• Низкое участие жителей, предприятий, предпринимателей в благоустройстве населенных пунктов.</li> </ul>
2.5. Строительство жилья	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие свободных территорий для индивидуальной жилищной застройки.</li> <li>• Целенаправленная работа фонда поддержки индивидуального жилищного строительства и кооператива «Свой дом».</li> <li>• Увеличение объемов индивидуального жилищного строительства.</li> <li>• Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Относительно высокая стоимость строительных материалов.</li> <li>• Отсутствие строительства муниципального жилья.</li> <li>• Недостаточное развитие инженерной инфраструктуры для строительства жилья.</li> <li>• Недостаток бюджетных средств для оказания финансовой поддержки всем желающим молодым семьям и молодым специалистам на селе приобрести или построить жилье.</li> </ul>
2.6. Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие и реализация целевых местных, региональных программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости.</li> <li>• Высокий охват вакцинацией детей.</li> <li>• Снижение детской заболеваемости по сравнению с областным</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая укомплектованность врачами</li> <li>• Недостаточное количество врачей узкой специализации (хирургов, педиатров, анестезиологов, акушеров-гинекологов).</li> <li>• Сокращение численности высококвалифицированных врачей-специалистов.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>уровнем.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Поступление современного медицинского оборудования в лечебные учреждения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий процент врачей-пенсионеров.</li> <li>• Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным оборудованием и техникой.</li> </ul>
2.7. Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительное наращивание темпов модернизации системы образования.</li> <li>• Осуществление подготовки по востребованным рынкам профессиям в Красногвардейском сельскохозяйственном техникуме и ПУ № 34.</li> <li>• Высокий уровень квалификации и профессионального опыта школьных учителей.</li> <li>• Отсутствие дефицита педагогических кадров.</li> <li>• Высокая степень охвата детей кружковой работой.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий охват детей до 7 лет системой дошкольного воспитания и предшкольного образования на селе.</li> <li>• Опережающее снижение численности школьников по сравнению со снижением численности населения.</li> <li>• Низкая наполняемость общеобразовательных школ.</li> <li>• Недостаточное развитие материально-технической базы учреждений образования.</li> <li>• Недостаточный приток молодых специалистов в сельские школы.</li> </ul>
2.8. Культура, физкультура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие материально-технической базы учреждений культуры, физкультуры и спорта.</li> <li>• Сохранение и развитие национальных традиций территорий.</li> <li>• Высокий уровень</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая доля населения, регулярно занимающаяся физкультурой и спортом.</li> <li>• Отсутствие возможностей профессиональной</li> </ul>



Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>развития народного творчества.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие школьных музеев в каждой средней образовательной школе и центральной районной библиотеке, уголков традиционной народной культуры в клубах.</li> </ul>	<p>подготовки спортсменов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие общедоступного бассейна в МО.</li> <li>• Низкая обеспеченность спортивными сооружениями сельских поселений</li> <li>• Низкая материально-техническая база культурных учреждений на селе.</li> <li>• Недостаток профессиональных работников для организации культурного досуга в сельской местности.</li> <li>•</li> </ul>
2.9. Информационные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие районной газеты «Знамя труда», молодежной газеты «Околица».</li> <li>• Наличие телерадиокомпании «Бирюч».</li> <li>• Наличие общедоступной телефонной связи (таксофонов) во всех поселениях.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточный уровень личной телефонизации сельских поселений.</li> <li>• Отсутствие сайта муниципального района в сети Интернет.</li> </ul>
2.10. Потребительский рынок	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Достаточно высокое количество торговых предприятий потребительской кооперации и индивидуальных предпринимателей.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий уровень оборота розничной торговли на душу населения и оборота общественного питания на душу населения.</li> <li>• Недостаток предприятий бытового обслуживания в сельских поселениях.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
2.11. Борьба с преступностью	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений.</li> <li>• Уровень преступности ниже, чем по области.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие социальных гарантий для членов добровольных дружин.</li> <li>• Недостаточная материально-техническая база органов внутренних дел.</li> </ul>
2.12 Социальная инфраструктура сельских поселений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие основных элементов социальной инфраструктуры практически во всех поселениях.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие ДООУ в трех сельских поселениях.</li> </ul>
2.13. Состояние окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Благоприятная экологическая обстановка.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие производства по утилизации бытовых и промышленных отходов.</li> </ul>
2.13. Общественно-политическая жизнь	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В МО действуют 4 политических партии и 15 общественных организаций.</li> <li>• Функционирует консультативный Совет при главе МО «Красногвардейский район».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий уровень политической активности населения.</li> <li>• Низкая активность жителей района в планировании и управлении развитием муниципального района.</li> <li>• Низкая активность Совета предпринимателей и других общественных организаций в решении вопросов развития района.</li> </ul>
2.14. Молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Деятельность молодежной коллегии при главе Красногвардейского района.</li> <li>• Наличие «Студенческого автобуса».</li> <li>• Учреждение стипендии главы района для</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточное количество и невысокий уровень квалификации специалистов по работе с молодежью на селе.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>наиболее талантливой молодежи.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Реализация районной и областной программ «Молодость Белгородчины».</li> </ul>	
<b>3. Экономический потенциал</b>		
3.1. Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие промышленных предприятий, имеющих относительно развитую производственную базу и возможности для выпуска конкурентоспособной продукции (ОАО «Машиностроитель», ООО «Тулчинка.RU»).</li> <li>Наличие резервных производственных мощностей для организации новых видов производства (производство оборудования для горнодобывающей промышленности, линия по производству спрэдов).</li> <li>Высокая динамика промышленного производства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Высокая степень физического износа основных производственных фондов на отдельных предприятиях.</li> <li>Рост убыточных предприятий.</li> <li>Высвобождение рабочей силы из-за высокого уровня автоматизации современного производства.</li> <li>Слабая организация маркетинга на предприятиях.</li> </ul>
3.2. Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие группы сельскохозяйственных предприятий, адаптировавшихся к рыночным условиям и обеспечивающих интенсивное, прибыльное производство.</li> <li>Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Диспаритет цен на продукцию, реализуемую сельхозпроизводителями, и на приобретаемые ими материально-технические ресурсы.</li> <li>Низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>личных подворий в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий удельный вес занятых в ЛПХ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высвобождение рабочей силы за счет внедрения высокопроизводительной техники, применяемой в земледелии и животноводстве.</li> <li>• Отсутствие организованной системы сбыта продукции, произведенной в ЛПХ.</li> </ul>
3.3 Малый бизнес	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Устойчивый рост количества субъектов малого предпринимательства.</li> <li>• Увеличение числа занятых в малом бизнесе.</li> <li>• Участие в государственных программах поддержки малого предпринимательства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточное развитие отраслевой структуры малого бизнеса.</li> <li>• Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий.</li> <li>• Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества.</li> <li>• Недостаток знаний в области планирования, маркетинга и управления бизнесом.</li> <li>• Отсутствие в районе бизнес-центра и программ по обучению предпринимательству.</li> <li>• Отсутствие залогового фонда для кредитования предприятий малого бизнеса.</li> </ul>
<b>4. Кадровый потенциал</b>		
4.1. Занятость населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение числа занятых в малом бизнесе,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение численности населения</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>личном подсобном хозяйстве.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализация программы по содействию повышения уровня занятости населения района.</li> <li>• Перспектива увеличения числа рабочих мест за счет интенсивного развития экономики.</li> </ul>	<p>в трудоспособном возрасте.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение численности и доли занятых на крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятиях.</li> <li>• Профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством рабочей силы.</li> </ul>
4.2. Система управления муниципального района	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стремление к научно обоснованному управлению муниципальным образованием.</li> <li>• Конкурентоспособные специалисты с высоким образовательным уровнем.</li> <li>• Высокая доля специалистов с опытом работы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нехватка квалифицированных управленческих кадров в сельских поселениях.</li> <li>• Низкий уровень использования современных информационных технологий в практике муниципального управления.</li> </ul>
<b>5. Бюджетный потенциал</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост бюджетной обеспеченности на душу населения.</li> <li>• Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая доля налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет МО в соответствии с законодательством, и как следствие рост зависимости бюджета муниципального района от финансовой помощи вышестоящего бюджета.</li> <li>• Сложившаяся система распределения налоговых поступлений</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
		<p>между бюджетами разных уровней сокращает возможности муниципального района в решении проблем местного уровня.</p>
<b>6. Инвестиционный потенциал</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Положительная динамика инвестиционной деятельности.</li> <li>• Преобладание сельскохозяйственных инвестиций в общем объеме инвестиций, что создает базу для модернизации и технического перевооружения производства.</li> <li>• Наличие относительно развитого промышленного и сельскохозяйственного потенциала.</li> <li>• Наличие инвестиционных площадок с залежами полезных ископаемых для строительства новых предприятий.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие PR-компании по созданию инвестиционно-привлекательного имиджа муниципального района.</li> <li>• Недостаточная обеспеченность элементами производственной инфраструктуры новых инвестиционных площадок.</li> </ul>
<b>Возможности</b>		<b>Угрозы</b>
<b>Экономические</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие эффективной системы местного самоуправления</li> <li>• привлечение инвестиционных средств к развитию инфраструктуры сельскохозяйственного производства</li> <li>• стимулирование малого бизнеса и предпринимательства в сфере услуг и переработки</li> <li>• эффективное распоряжение</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• зависимость МО от внешних инвестиций</li> <li>• зависимость МО от дотаций и субвенций областного бюджета</li> <li>• изменение налоговой системы, сокращающей доходную часть местного бюджета</li> <li>• недостаток кадров на предприятиях, способных</li> </ul>	

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
<p>имеющимся земельным фондом и муниципальной собственностью</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение оборота торговли</li> <li>• формирование позитивного отношения местного населения и общественности к проводимым реформам</li> <li>• увеличение доходов от малого предпринимательства</li> <li>• увеличение объемов сельскохозяйственного производства</li> <li>• увеличение ресурсных возможностей поставок на перерабатывающие предприятия сельскохозяйственного сырья</li> <li>• повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест</li> </ul>	<p>обеспечить новое качество и развитие района</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• отток специалистов и молодых кадров в большие города</li> <li>• пассивное отношение населения к проводимым реформам в экономической сфере</li> <li>• сокращение населения трудоспособного возраста</li> <li>• частые повышения тарифов на газ и электроэнергию</li> </ul>	
<b>Социальные</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• рост реальных доходов населения</li> <li>• укрепление института семьи</li> <li>• рост уровня развития сферы услуг и качества услуг</li> <li>• продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства</li> <li>• формирование современной эффективной системы здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости</li> <li>• формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения</li> <li>• повышение уровня культуры, организации досуга населения</li> <li>• сохранение национальных традиций и исторического наследия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ухудшение демографической ситуации</li> <li>• увеличение разрыва между среднедушевыми доходами в области и Красногвардейском районе</li> <li>• возможные перебои с подачей электроэнергии, газа и воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей</li> <li>• ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО</li> <li>• снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения</li> <li>• снижение уровня образованности и культуры населения</li> <li>• рост преступности</li> <li>• повышение стоимости оказания общественных услуг органами</li> </ul>	

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
<ul style="list-style-type: none"> <li>• укрепление правопорядка</li> <li>• сохранение благоприятной экологической обстановки</li> <li>• формирование институтов гражданского общества</li> <li>• создание условий для самореализации молодежи</li> <li>• развитие спорта</li> <li>• улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг</li> <li>• создание институтов социального партнерства, включающих в себя представителей администрации и деловых кругов для реализации значимых социальных программ</li> <li>• расширение и углубление информационного пространства</li> <li>• повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров</li> </ul>	<p>местного самоуправления (низкая результативность труда)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения</li> <li>• увеличение оттока активной части населения</li> </ul>	

### **2.3. Роль муниципального района в экономике и социальной сфере Белгородской области**

На территории Красногвардейского района проживает 2,4 % жителей Белгородской области. Среди 22 муниципальных районов области ему принадлежит 11 место по численности населения. При этом по демографическим показателям район занимает 19-21 места.

Отличительной особенностью района является его аграрная специализация. По объему произведенной продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на одного жителя район занимает 9 место – 310,7 тыс. рублей. Красногвардейский район в числе лидеров по производству молока (3 место) и мяса свиней (4 место).

В тоже время по объему промышленного производства на душу населения район занимает 16 место в области. Изменить ситуации к лучшему позволит ввод в эксплуатацию в 2017 году нового завода по производству керамического кирпича.

Оборот розничной торговли и платных услуг существенно уступает показателю в среднем по области. Учитывая тенденции импортозамещения и обеспечения продовольственной самодостаточности района, дальнейшее стимулирование агропромышленного комплекса представляется целесообразным. При этом особое



внимание следует уделить формам финансовой и административной поддержки малых сельскохозяйственных предприятий, а также содействовать их прямому взаимодействию с малыми предприятиями торговли и крупными торговыми сетями. Таким образом, существует потенциал для синергии агропромышленного сектора и потребительского рынка на территории муниципального района, что, в свою очередь, положительно скажется на уровне жизни и занятости местного населения.

Сопоставление показателей социально-экономического развития Красногвардейского района со средними значениями показателей по Белгородской области (таблица 53) приводит к следующим выводам:

- по показателям доли населения регулярно занимающихся физкультурой и спортом, вводу в эксплуатацию жилых домов, удельному весу молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи, бюджетной обеспеченности на одного жителя, Красногвардейский район соответствует среднеобластному уровню;

- среднедушевые показатели объема продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал, обеспеченности населения жильем, уровню младенческой смертности, доли протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования, уровню зарегистрированной безработицы, числа зарегистрированных преступлений в среднем по району лучше среднеобластных показателей.

Таблица 53

### **Основные показатели социально-экономического развития Красногвардейского района и Белгородской области в 2016 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели, ед. изм.</b>	<b>Красногвардейский район</b>	<b>Белгородская область</b>	<b>Отклонение от областного значения(+,-) %</b>	<b>Место среди муниципальных районов</b>
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	37,3	1551,5	-1514,2	11
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,8	72,87	-0,07	
3	Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	8,0	11,1	-3,1	21
4	Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения	19,3	13,9	+5,4	21
5	Уровень младенческой смертности, на 1000 человек, родившихся живыми	10,1	6,0	+4,1	16
6	Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	37,6	39,2	-1,6	13
7	Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %	92	94,6	-2,6	15

№ п/п	Показатели, ед. изм.	Красногвардейский район	Белгородская область	Отклонение от областного значения(+,-) %	Место среди муниципальных районов
8	Среднемесячная заработная плата одного работника (по полному кругу организаций), рублей	23471	27090,9	-3619,9	14
9	Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,63	0,69	-0,06	5
10	Число посещений культурно-досуговых учреждений, тыс. посещений	512,8	17582,8	-17070	18
11	Удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи, %	79,6	75,4	4,2	14
12	Объем промышленного производства на душу населения, тыс.рублей	179,5	475,4	-295,9	17
13	Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, тыс.рублей	291,1	147,1	+144	9
14	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади	18,5	1350,1	-1331,6	10
15	Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	44,1	192,5	-148,4	21
16	Объем платных услуг на душу населения, тыс.рублей	9,4	50,1	-40,7	19
17	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс.рублей	153,3	92,7	+60,6	1
18	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг организаций промышленного производства и сферы услуг, %	0	7,3	-7,3	
19	Бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя, тыс. рублей	32	28,03	+3,97	12
20	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 тыс. человек населения (на основе данных ЕРСМП ФНС России)	194,37	333	-138,6	
21	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	37,9	29,9	+8	2
22	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования, %	93,9	90,7	+3,2	8
23	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения, тонн	960	112900	-111940	7

№ п/п	Показатели, ед. изм.	Красногвардейский район	Белгородская область	Отклонение от областного значения(+,-) %	Место среди муниципальных районов
24	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м <sup>3</sup>	190	73640	-73450	4
25	Число зарегистрированных преступлений, на 100 тыс. человек населения	579	884	-305	2

### РАЗДЕЛ 3.

#### Формирование образа будущего Красногвардейского района

##### 3.1. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений

На основе детального анализа за период 2002-2006 годов социально-экономического развития МО «Красногвардейский район» составлен перечень основных выводов и рекомендаций по выбору стратегических направлений, которые учтены при текущем и перспективном планировании:

1. Эффективное функционирование АПК основывается на внедрении в сельскохозяйственное производство передового отечественного и зарубежного опыта, применении инновационных технологий с целью повышения конкурентоспособности предприятий всех категорий.

2. Устойчивое развитие сельских территорий опирается на максимальную мобилизацию внутренних ресурсов при безусловной поддержке регионального бюджета и привлечении малого бизнеса.

3. Реализация средних и крупных инвестиционных проектов требует эффективного использования, как внутренних ресурсов района, так и внешних (частных и государственных).

4. Необходимо стимулировать развитие малого и среднего предпринимательства, создать фонды и союзы поддержки малого и среднего бизнеса.

5. Крайне необходимой является информационная поддержка развития района. Необходимо создать информационный ресурс для накопления и продвижения информации о районе и его потенциале, в том числе интернет-сайт. Централизованный информационный ресурс также будет использоваться для оказания своевременной информационной поддержки внутри района (изменение законодательства, рыночные изменения и т.п.).

6. Особое внимание следует уделить молодежи – она является основой будущего развития района. Следует создать больше возможностей повышения образовательного уровня, организации культурного, спортивного досуга молодежи и для самореализации молодого поколения внутри района.

Будущий образ района может быть охарактеризован следующими параметрами:

- Современный, благоустроенный, сохранивший историческое наследие Красногвардейский район.

- Экологически чистая, красивая и ухоженная природа (реки, леса, холмы).
- Центр проведения различных форумов, фестивалей и спортивных соревнований.
- Динамично развивающаяся конкурентоспособная экономика района.
- Низкий уровень безработицы и преступности.
- Стабильный, высокий уровень благосостояния жителей района: «Край, дающий надежду и силу».

Анализируя возможные направления развития, необходимо выделить наиболее перспективные из них, которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся или привлеченных ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию. Такими направлениями являются:

- Развитие человеческого капитала муниципального района «Красногвардейский район»;
- Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района «Красногвардейский район»;
- Повышение качества условий жизнедеятельности населения.
  - Задачи первого стратегического направления:
    - улучшение демографической ситуации и укрепление здоровья населения;
    - повышение качества образования и укрепление трудового потенциала;
    - повышение уровня жизни и социальная защита населения;
    - развитие культурного потенциала и воспитание молодого поколения.
  - Задачи второго стратегического направления:
    - развитие промышленных производств;
    - развитие сельского хозяйства;
      - развитие строительства;
      - развитие сферы услуг;
      - развитие малого и среднего предпринимательства;
      - развитие науки и инноваций.
    - Задачи третьего стратегического направления:
      - качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов;
      - экология и рациональное природопользование;
      - укрепление правопорядка;
      - развитие гражданского общества.

### **3.2. Миссия и стратегическая цель развития муниципального района**

С учётом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей и стремлений жителей района, выявленных в процессе разработки Стратегии, стратегическая цель развития муниципального района «Красногвардейский район» сформулирована следующим образом:

«Создание благоприятных условий для гармоничного развития личности и общества на основе экономического, социального, культурно–исторического потенциала территории с целью обеспечения достойной жизни нынешнего и будущих поколений».

Миссия: «Красногвардейский район - территория устойчивого роста экономики, развития здоровой и гармоничной личности».

Слоган Стратегии: «Современную жизнь - в традиционное село».



### **3.3. Выбор сценария развития муниципального района**

При разработке стратегических альтернатив социально-экономического развития Красногвардейского района были учтены сценарные условия, рассмотренные в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года.

Инерционный сценарий отражает развитие экономики района в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительном ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса.

В рамках данного сценария произойдет закрепление сложившейся структуры экономики муниципального района при использовании доступных природных, человеческих, технологических и производственных ресурсов. В долгосрочной перспективе отрасль сельского хозяйства и обрабатывающая промышленность сохранят ключевую роль в структуре экономики района, однако, останутся слабо диверсифицированными. Ключевыми источниками развития в рамках данного сценария являются развитие инфраструктуры в соответствии с запланированными в муниципальных программах мероприятиями, инвестирование собственных средств предприятий в существующие производства, сокращение неэффективных расходов, жесткое бюджетирование и совершенствование системы государственного управления. Социально-экономическое развитие в рамках инерционного сценария сводится к усилению эксплуатации «портфеля» доступных ресурсов и его экстенсивное расширение.

Инерционный сценарий не обеспечивает устойчивости социально-экономического развития муниципального района ввиду низкой инвестиционной и инновационной составляющей экономического роста, сохранения высокого уровня дотационности местного бюджета и повышения уровня расходов на социальную сферу в долгосрочном периоде.

Инновационный социально ориентированный сценарий предусматривает улучшение конкурентоспособности производства за счет реализации мероприятий на инновационной основе по созданию новой экономики знаний, развитие ключевых секторов экономики района, направленных на повышение инновационной активности предприятий, сохранение высокой инвестиционной компоненты роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции на

внешних и внутренних рынках, что в свою очередь будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни населения.

Сравнительная характеристика сценариев стратегического развития муниципального района представлена в Таблице 54.

Таблица 54

### **Макроэкономические особенности основных сценариев развития Красногвардейского района**

Показатели	2006 год базовый	2025 год инерцион- ный	2025 год иннова- ционный
Численность населения, тыс. человек	41,6	35	35,3
Объем промышленного производства на душу населения, тыс. рублей	6,1	730	765,1
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, тыс. рублей	41,3	400	413,6
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. рублей	45,8	100,9	102,9
Среднемесячная заработная плата работников организаций (по полному кругу), рублей	4287	35283	36024

При разработке стратегии социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район» до 2025 года на основе проведенного анализа социально-экономического развития в качестве основного выбран «инновационный» сценарий развития. Данный сценарий развития предусматривает активизированный характер развития муниципального района:

- структурные сдвиги в экономике за счет строительства новых промышленных и сельскохозяйственных предприятий, развития новых для муниципального района видов экономической деятельности, использования конкурентных технологий;

- на основе развития экономики района повышение качества и уровня жизни населения, повышение активности гражданского сообщества.

### **3.4. Инвестиционная стратегия**

Инвестиционная стратегия муниципального района «Красногвардейский район» на период до 2025 года определяет долгосрочные цели и ожидаемые результаты деятельности органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по созданию благоприятного инвестиционного климата в районе и является основным документом, определяющим принципы реализации инвестиционной политики в районе.

В основу инвестиционной стратегии района положены ключевые стратегические документы: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая

2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года № 1540-р, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года №404п-П13, распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 2096-р «О показателях оценки эффективности деятельности должностных лиц по созданию благополучных условий ведения предпринимательской деятельности до 2018 года», от 27 декабря 2012 года № 2550-р «Об утверждении методик определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности», Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденный решением Наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» 21 октября 2011 года, Дорожная карта внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Белгородской области, утвержденная временно исполняющим обязанности Губернатора области, инвестиционная декларация Белгородской области, утвержденная распоряжением Губернатора области от 20 сентября 2012 года № 650-р.

Инвестиционная стратегия направлена на развитие района в качестве территории для эффективной инвестиционной деятельности. Это предполагает целенаправленную деятельность органов местного самоуправления района по развитию инвестиционной активности, вовлечению имеющихся ресурсов в реализацию инвестиционных проектов, созданию системы поддержки инвесторов и охватывает следующие ключевые направления инвестиционной политики района:

- внедрение системы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности;

- организация на сайте органов местного самоуправления Красногвардейского района раздела об инвестиционной деятельности - «Инвестиционная привлекательность». Так же на сайте органов местного самоуправления района каждый может задать свой вопрос и получить на него ответ в разделе «Обращения граждан»;

- формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе

многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

-обеспечение деятельности районного межведомственного Координационного Совета по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата;

- реализация инвестиционных проектов хозяйствующими субъектами;

-развитие депрессивных площадок.

Важным показателем инвестиционной активности остается работа с субъектами инвестиционной деятельности во всех фазах развития инвестиционных проектов. Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления района на стадии подготовки инвестиционного проекта к реализации является:

-обеспечение потенциального субъекта инвестиционной деятельности информацией о возможностях размещения предполагаемого инвестиционного проекта (инвестиционных площадках, существующих предприятиях, готовых рассматривать предложения о сотрудничестве);

-ознакомление с информацией о социально-экономическом положении района, транспортных схемах, кадровом потенциале района, природных ресурсах и иной информацией, необходимой для реализации инвестиционного проекта;

-обеспечение приема и сопровождение субъекта инвестиционной деятельности по территории района с целью посещения инвестиционных площадок;

-консультирование субъекта инвестиционной деятельности по вопросам, связанным с реализацией инвестиционного проекта, о потенциальных возможностях, которые инвестор может использовать при реализации инвестиционного проекта.

Для повышения инвестиционной активности в районе проведены мероприятия по инвентаризации инвестиционных площадок, по выявлению земельных участков с целью определения возможности размещения на них производственных и иных объектов. Сформирован перечень свободных земельных участков, пригодных для создания инвестиционных площадок и новых производств. Постоянно ведется работа по актуализации реестра инвестиционных и депрессивных площадок. Информация об инвестиционной деятельности в районе, о существующих объектах инфраструктуры, актуализированный перечень инвестиционных и депрессивных площадок размещены на официальном сайте органов местного самоуправления Красногвардейского района.

В районе действует система управления проектами, которая определяет условия и порядок применения принципов проектного управления, взаимодействия предпринимательского сообщества с органами местного самоуправления, регламентирует персональную ответственность команды проекта. По состоянию на 1 января 2017 года в реестре инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов всех форм собственности было зарегистрировано 23 инвестиционных проекта стоимостью 47 млрд рублей.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата способствует росту объема инвестиций. По отношению



к 2006 году объем инвестиций увеличился почти в 5 раз. Всего за 2012-2016 годы на развитие экономики и социальной сферы района направлено за счет всех источников финансирования 15,4 млрд рублей.

Динамика основных показателей инвестиционного потенциала Красногвардейского района за 2012-2016 годы представлена в таблице 55.

Таблица 55

**Основные показатели инвестиционного потенциала Красногвардейского района**

№ п/п	Показатели, ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	Темп роста 2016 к 2012, %
1	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн руб.	1208	2250	3363	2925	5716	4,7 раза
	Инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн руб.	708	1292	2345	1869	4401	6,2 раза
2	Количество инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации, единиц	7	18	45	37	23	3,3 раза
3	Общий бюджет реализуемых инвестиционных проектов, млн руб.	43082	44192	46722	46061	46998	109
4	Количество введенных в эксплуатацию объектов реального сектора экономики, единиц	11	19	26	25	19	1,7 раза
5	Количество введенных в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры, единиц	2	7	10	4	3	1,5 раза

Финансирование инвестиционных проектов осуществляется в основном за счет привлеченных источников.

Инвестиции являются важным средством структурного преобразования социального и производственного потенциала района, так как благодаря инвестиционным вложениям развивается производство и сфера услуг, активизируется строительство, расширяется ассортимент производимой продукции собственного производства, создаются новые рабочие места, благоустраивается территория, пополняются налоговые поступления в бюджеты

различных уровней. В связи с этим, регулярно проводится мониторинг основных показателей инвестиционной деятельности, результаты которого являются основанием для разработки мероприятий по стимулированию инвестиционной активности.

Целью инвестиционной стратегии Красногвардейского района является улучшение инвестиционного климата, создание благоприятных организационных и экономических условий ведения предпринимательской деятельности, формирование эффективной системы привлечения инвестиций, сопровождение инвестиционных проектов, направленных на рост экономики района, повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, рост уровня и качества жизни населения района.

Для достижения поставленной цели инвестиционной стратегии планируется выполнить ряд задач:

- развитие традиционных отраслей экономики района на основе внедрения инноваций;
- создание условий для раскрытия потенциала туристско-рекреационного сектора экономики;
- создание импортозамещающих производств;
- развитие социального предпринимательства.

Для достижения цели необходимо реализовать комплекс мер:

- развитие условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, при реализации инвестиционных проектов, повышение информационной открытости органов местного самоуправления;
- развитие, повышение качества и доступности инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;
- привлечение государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, развитие механизмов муниципально-частного партнерства;
- содействие развитию инновационных, импортозамещающих производств.

Таблица 56

### **Индикаторы реализации инвестиционной стратегии Красногвардейского района**

№ п/п	Индикаторы	2006 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
1	Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	45,8	153,3	384	102,9
2	Количество введенных в эксплуатацию объектов реального сектора экономики и социальной инфраструктуры, ед.	12	19	22	24

Основные инвестиционные проекты реализуемые на территории района приведены в приложении 2 к Стратегии.

В результате принимаемых мер, в 2025 году объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения составит 102,9 млн рублей, а количество введенных в эксплуатацию объектов реального сектора экономики и социальной инфраструктуры достигнет 24 единиц (таблица 56).

## **РАЗДЕЛ 4.**

### **Стратегические направления социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район»**

#### **4.1. Первое стратегическое направление «Развитие человеческого капитала муниципального района «Красногвардейский район»**

Индикаторы реализации первого стратегического направления приведены в приложении 4 Стратегии.

##### **4.1.1. Улучшение демографической ситуации и укрепление здоровья населения**

Стратегической целью в сфере здравоохранения является сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

Эффективное функционирование системы здравоохранения района определяется основными системообразующими факторами:

- совершенствование организационной системы, позволяющей обеспечить формирование здорового образа жизни и оказание качественной бесплатной медицинской помощи всем гражданам района;
- развитием инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения района, включающего финансовое, материально-техническое и технологическое оснащение лечебно-профилактических учреждений района на основе инновационных подходов и принципа стандартизации;
- наличием достаточного количества подготовленных медицинских кадров, способных решать задачи, поставленные перед здравоохранением района.

Указанные факторы являются взаимозависимыми и взаимоопределяющими, в связи, с чем модернизация здравоохранения требует гармоничного развития каждого из всей системы в целом.

Основными задачами здравоохранения района являются:

- создание условий, возможностей и мотивации населения района для ведения здорового образа жизни;
- переход на современную систему организации медицинской помощи;
- конкретизация государственных гарантий оказания гражданам района бесплатной медицинской помощи;
- создание эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий;
- улучшение лекарственного обеспечения граждан района в амбулаторных

условиях в рамках системы обязательного медицинского страхования;

- повышение квалификации медицинских работников и создания системы мотивации их к качественному труду;
- повышение качества и доступности медицинской помощи, гарантированной населению района;
- внедрение современных информационных систем в здравоохранении;
- выполнения показателей «Дорожной карты»;
- внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

Формирование здорового образа жизни населения, повышение социальной активности, продление жизни – стратегическая цель развития физической культуры и спорта в районе.

Достижение данной цели возможно при решении следующих мер:

- развитие детско-юношеского спорта;
  - развитие физической культуры и спорта среди трудоспособного населения;
  - физическое воспитание и спорт граждан пожилого возраста и инвалидов;
  - создание спортивной инфраструктуры для развития массового спорта, как в образовательных учреждениях, так и по месту жительства;
  - повышение интереса различных категорий граждан к занятиям физической культурой и спортом и выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» путем пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
  - создание условий для развития спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва;
  - привлечение внебюджетных средств и инвестиций в сферу физической культуры и спорта, в частности на модернизацию материально-технической базы.
- Ожидается, что проводимые мероприятия позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:
- увеличение коэффициента рождаемости до 7,5 чел. на 1 тыс. населения;
  - снижение коэффициента смертности до 18 чел. на 1 тыс. населения;
  - снижение младенческой смертности до 3 чел. на 1 тыс. родившихся живыми;
  - снижение смертности от болезней системы кровообращения до 668,8 случаев на 100 тыс. человек, от новообразований до 201,2;
  - увеличение доли населения, регулярно занимающихся физической культурой и спортом до 45%.

#### **4.1.2. Повышение качества образования и укрепления трудового потенциала**

Возможность получения качественного образования – одна из наиболее важных жизненных ценностей гражданина, решающий фактор социальной справедливости и политической стабильности. Стратегической целью в сфере образования является развитие многоуровневой системы образования по стандартам нового поколения, отвечающей требованиям инновационной

экономики, современным потребностям общества, каждого человека.

Достижение цели по развитию образования осуществляется в рамках Стратегии развития дошкольного, общего и дополнительного образования Белгородской области на 2013-2020 годы, муниципальных программ Красногвардейского района «Развитие образования Красногвардейского района на 2015-2020 годы».

Развитие дошкольного образования будет направлено на обеспечение детей дошкольного возраста доступным качественным дошкольным образованием, посредством внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, развития службы психолого-педагогического сопровождения дошкольного образования детей, в том числе раннего возраста (до 3 лет), осуществления предшкольного образования в группах дошкольного образования.

Развитие общего образования предусматривает повышение доступности качественного общего образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики района, современным требованиям общества.

Развитие дополнительного образования детей включает в себя дальнейшее развитие муниципальной системы воспитания и дополнительного образования детей и молодежи,

Развитие системы оздоровления детей характеризуется развитием инфраструктуры системы оздоровления детей, обеспечивающей равный доступ детского населения к услугам оздоровительных организаций.

Развитие профессионального образования района направлено на расширение участия работодателей на всех этапах образовательного процесса, создания эффективной системы профессионального образования, обеспечивающей экономику высококвалифицированными специалистами и рабочими кадрами, способными решать профессиональные задачи в динамичных современных условиях, при сокращении программ подготовки специалистов среднего звена и переориентация программ на освоение конкретного набора общих и профессиональных компетенций.

Муниципальная политика в сфере образования обеспечивает реализацию подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и этапами.

Проводимые мероприятия по развитию системы образования и реализации современной модели образования позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- охват детей в возрасте 1-6 лет услугами дошкольного образования, присмотра и ухода в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов (5-6 лет), обучающихся в общеобразовательных организациях – 66 процентов;

- доля детей, зарегистрированных на получение услуг дошкольного образования в 2025 году и не обеспеченных данными услугами, в общей численности детей дошкольного возраста 0 процентов;

- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих

современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений – 100 процентов;

- доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях – 88 процентов;

- доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей этой возрастной группы – 93,4 процента;

- выпуск специалистов средними специальными учебными заведениями - 29 чел. на 10000 человек населения.

#### **4.1.3. Повышение уровня жизни и социальная защита населения**

Важнейшим приоритетом политики в долгосрочном периоде станет повышение уровня жизни населения района.

Стратегической целью данной сферы является достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения района.

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

Потребность в развитии системы социальной защиты в районе обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста (11,2 тыс. пенсионеров по возрасту (30,2 % населения), а также значительной численностью лиц, нуждающихся в социальной защите (около 11 тыс. человек (29,7% от числа жителей района) получают различные виды мер социальной поддержки).

Одним из направлений системы социальной защиты граждан является исполнение государственных социальных обязательств по обеспечению их прав на социальное обслуживание. Данное направление имеет важное значение, что во многом это обусловлено ростом числа граждан старшего поколения, продолжительностью их жизни, изменением пенсионного законодательства, возникновением у пенсионеров различных затруднений как в социально-бытовой, так и в психологической адаптации к новым условиям и др.

В современных условиях перспективной формой социального обслуживания пожилых людей и инвалидов является развитие надомных и полустационарных форм предоставления социальных услуг (стационарозамещающих технологий) как социально и экономически более эффективных для помощи пожилым на дому, расширение сферы применения мобильных бригад социального обслуживания. Мобильная служба осуществляет свою работу в двух направлениях - предоставление социальных услуг и адресной помощи пожилым людям и инвалидам, проживающим в малых и отдаленных

населенных пунктах.

В работе с семьей и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении, безусловным приоритетом также является нестационарное социальное обслуживание, направленное на профилактику негативных отношений в семье и профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие (возвращение в родную семью, помощь в обретении новой семьи), профилактику детской инвалидности.

Важным направлением работы на предстоящий период является социальная интеграция людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей в общество. Создание условий, способствующих сохранению и укреплению их здоровья, двигательной активности, реализации творческого потенциала.

Положительное влияние на социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями здоровья в общество может оказать только комплексный подход органов местного самоуправления района к обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к социально-значимым объектам, объектам инженерной инфраструктуры.

Приоритетными направлениями социальной защиты населения района для реализации поставленной цели будут являться:

1. Повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий:

- совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального, регионального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости;

- своевременное и качественное выполнение государственных полномочий по социальной поддержке граждан: обеспечение нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и областью социальных обязательств;

- формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни.

2.Повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей:

- укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения; развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение ими спектра оказываемых услуг и охвата граждан; привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера.

3.Развитие активного диалога с гражданским сообществом:

- проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания;

- укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа

отрасли;

- наличие актуализированной информации на сайтах управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в сети Интернет;

- укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов, пенсионеров.

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты и социального обслуживания населения в период до 2025 года в Красногвардейском районе будут достигнуты следующие результаты:

- доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области -100 %;

- доля детей оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей-82 %;

- количество социально значимых объектов, оборудованных с учетом потребностей инвалидов-100%;

- доля инвалидов, прошедших социально-средовую реабилитацию или абилитацию, в общем количестве инвалидов, имеющих соответствующие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации-80 %.

Достижение ожидаемых результатов реализации стратегии позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

#### **4.1.4. Развитие культурного потенциала и воспитание молодого поколения**

В районе создаются благоприятные условия для устойчивого развития отрасли культуры, широкого участия в культурной жизни и творческой деятельности жителей района, участия молодёжи в развитии района.

В то же время имеющаяся совокупность проблем развития сферы культуры требует разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности существующих и создание новых механизмов сохранения, поддержки и развития традиционной народной культуры.

Основной стратегической целью на период до 2025 года в сфере культуры является формирование единого культурного пространства района, укрепление нравственных ценностей, сохранение и популяризация культурного наследия и традиционной культуры Красногвардейского района. С 2015 года развитие культурного потенциала района осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и молодёжной политики Красногвардейского района на 2015 – 2020 годы», за счёт:

1. Модернизации сети учреждений культуры, предусматривающей:

- создание социально-культурных кластеров в сельских территориях,



обеспечивающих инновационное развитие и эффективное использование вновь созданных материальных ресурсов отрасли (Центров культурного развития, модельных домов культуры и библиотек), формирование новых экономических отношений, расширение взаимодействия с другими субъектами кластера, повышение доступности и качества услуг культуры, их социальной роли;

- укрепление материальной базы учреждений культуры (приобретение музыкальных инструментов, свето- и звукотехнического специального оборудования, костюмов, транспорта для проведения мероприятий на современном уровне);

- создание эффективной системы защиты музейных и библиотечных фондов от физического разрушения и криминальных посягательств, в том числе обеспечение монтажа, ремонта и модернизации существующих систем охранно-пожарной сигнализации и установку систем видеонаблюдения для безопасного пребывания посетителей в учреждениях культуры;

2.Создания условий для доступа населения к информации путём:

- продолжения внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек, перевод информационных ресурсов в электронную форму, развитие системы обмена информацией с помощью глобальных компьютерных систем;

- создание инфраструктуры доступа населения к музейным коллекциям с использованием сети Интернет;

3.Организации работ по сохранению и развитию культурного наследия района путём:

- выявления территорий, обладающих историко-культурным и природно-ландшафтным ресурсом, для образования на их основе достопримечательных мест, расположенных на территории района;

- укрепления и дальнейшего развития самодеятельного искусства за счёт обеспечения участия творческих коллективов, исполнителей и народных мастеров в областных, международных и всероссийских мероприятиях;

- реставрации памятников истории и культуры, расположенных на территории района;

4.Профессионального кадрового обеспечения учреждений культуры Красногвардейского района.

В результате реализации намеченных мероприятий в части развития культуры и искусства в районе в 2025 году ожидается увеличение качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- числа посещений музеев до 41тыс.;

- числа посещений общедоступных муниципальных библиотек до 285,9 тысяч;

- числа посещений культурно-досуговых учреждений до 515,4 тысяч.

Стратегической целью молодёжной политики в районе является формирование и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов, обеспечивающих достижение достойного качества жизни молодых жителей района.

С учётом текущего социально-экономического и общественно-

политического развития страны, региона и района предполагается, что молодёжная политика на среднесрочную перспективу будет реализовываться в рамках следующих приоритетных направлений:

1. Содействие реализации молодёжных инициатив через проектную деятельность:

основные условия реализации направления:

- организация условий вовлечения молодёжи в проектную деятельность и социальную практику;
- развитие молодёжной инициативы и общественного движения, поддержка проектов и программ молодёжных и детских общественных объединений.

2. Формирование механизма выявления и развития кадрового потенциала молодёжи:

основные условия реализации направления:

- создание условий для оптимального обеспечения сферы молодёжной политики профессионально подготовленными кадрами;
- содействие занятости, трудоустройству, предпринимательству молодёжи, организация непрерывной профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников сферы «молодёжная политика», совершенствование системы по выявлению, отбору и обучению молодёжных лидеров, формирование кадрового потенциала молодёжной политики района;
- совершенствование системы молодёжного самоуправления.

3. Развитие созидательной активности молодёжи и вовлечение всех групп молодёжи в социальную практику:

основные условия реализации направления:

- проведение мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала различных категорий молодёжи;
- организация работы путём увеличения объёма, разнообразия, доступности и повышения качества оказания услуг для молодёжи на территории Красногвардейского района;
- создание условий для развития добровольческой (волонтёрской) деятельности среди молодёжи;

4. Создание целостной системы молодёжных информационных ресурсов:

основные условия реализации направления:

- проведение мероприятий в рамках информационно-ресурсного обеспечения молодёжи, межмуниципального сотрудничества и мероприятий по разработке нормативных правовых актов в сфере реализации молодёжной политики в Красногвардейском районе;
- информирование молодёжи о возможностях решения её проблем;
- развитие молодёжных информационных проектов и программ, создание системы мониторинга потребностей и предпочтений молодёжи, содействие развитию межкультурного молодёжного общения;

5. Поддержка отдельных категорий молодёжи (молодая семья, молодые люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации):

основные условия реализации направления:

- информирование и консультирование молодых людей о способах решения

семейных проблем, привлечение молодых семей к участию в социально-значимых мероприятиях, направленных на укрепление семейных отношений;

- сбор, систематизация и анализ информации о молодых людях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, о положении дел в области правовой защиты молодых людей;

- консультационная помощь молодым семьям в приобретении и строительстве жилья;

- обеспечение деятельности молодёжных консультационных пунктов по различным проблемам молодёжи, в том числе противодействию злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту, по профилактике правонарушений, по организации свободного времени и досуга подростков;

- развитие системы мер социально-психологической помощи молодым инвалидам;

- поддержка молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и молодых семей, организацию временной трудовой занятости подростков и молодёжи;

#### 6. Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодёжи:

основные условия реализации направления:

- повышение уровня гражданско-патриотического воспитания молодёжи;

- поддержка деятельности патриотических молодёжных и детских объединений, военно-спортивных и военно-патриотических клубов, поисковых отрядов, историко-краеведческих и иных организаций;

#### 7. Физическое развитие молодёжи:

основные условия реализации направления:

- организация работы по популяризации и пропаганде здорового образа жизни молодёжи;

- формирование положительного имиджа активного, здорового молодого человека.

Ожидается, что проводимые мероприятия позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- доля молодёжи, охваченной мероприятиями по пропаганде здорового образа жизни и профилактике негативных явлений, от общего количества молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в районе в 2025 году достигнет 65 процентов;

- доля подростков категории социального риска, вовлечённых в мероприятия по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию, достигнет 92 процентов;

- удельный вес молодёжи, охваченной мероприятиями молодёжной политики, к общему числу молодёжи района в 2025 году достигнет 64 процентов.

## **4.2. Второе стратегическое направление «Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района «Красногвардейский район»**

Индикаторы реализации второго стратегического направления приведены в приложении 4 Стратегии.

#### 4.2.1. Развитие промышленного производства

Стратегической целью развития промышленного производства является повышение конкурентоспособности промышленных предприятий через содействие их участию в региональных инициативах и обеспечение режима максимального благоприятствования инвесторам.

Повышение качества и конкурентоспособности продукции промышленных предприятий будет происходить путем осуществления инвестиций в модернизацию производственных линий и строительство новых производственных мощностей, расширения спектра производимой продукции, а также расширения рынков сбыта произведенной продукции. Подобной стратегии придерживается предприятие ООО «Тулчинка.RU», в настоящий момент на заводе по производству спредов проводится увеличение производственных мощностей, а также расширение линейки производимой продукции (монтаж линий по производству мягких сыров).

Успешному развитию производства строительных материалов на территории Красногвардейского района способствует наличие достаточной на долгосрочную перспективу минерально-сырьевой базы. Сырьем для развития строительной индустрии являются известняки для цемента, строительные пески, кирпичные глины.

В 2017 году открылось новое предприятие ООО «Красная Гвардия» по производству керамического кирпича, производственной мощностью 60 млн шт. условного кирпича в год. Потенциал производственной линии – 16 видов строительных керамических изделий. То есть – это гибкий производственный модуль. Без глобальных затрат и перестройки его можно быстро переориентировать на выпуск любого вида продукции из ассортиментного ряда. Технологический процесс полностью автоматизирован. На этой же промплощадке планируется строительство цементного комбината производительностью 3 млн. тонн цемента в год. Близкое расположение к железной дороге облегчает доставку сырья и комплектующих, а также отправку готовой продукции. В перспективе намечены реконструкция железнодорожной станции «Палатовка» и строительство подъездного пути на территорию комбината.

Производство комбикормов на территории района будет происходить преимущественно экстенсивным путем. При сохранении курса на импортозамещение и продовольственную безопасность, развитие отрасли мясомолочного животноводства станет основным драйвером рынка комбикормов. В перспективе сохранится тенденция создания предприятиями отрасли молочного животноводства собственных комбикормовых и молокоперерабатывающих производств. Таким образом, будет происходить вертикальная интеграция производства от разведения скота до переработки сырого молока в молочную продукцию.

С учетом перечисленных перспективных направлений, приоритетными задачами развития промышленного комплекса района являются:

- организация добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции;

- модернизация мощностей действующих предприятий;
- содействие созданию и развитию малых промышленных предприятий;
- организация информационного взаимодействия и рабочих контактов с потенциальными инвесторами в стратегических интересах муниципального района, внедрение механизмов сопровождения инвесторов.

Целевым показателем реализации мер по развитию промышленных производств является объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 27 млрд рублей в 2025 году.

Результатами реализации стратегической цели станет создание современного промышленного комплекса, формирование уникальных компетенций и конкурентных преимуществ в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности (производстве строительных материалов, пищевой промышленности), а также внедрение отлаженных механизмов поддержки и сопровождения инвесторов в части подведения инженерной инфраструктуры, сокращения сроков оказания муниципальных услуг и информационного сопровождения инвесторов.

#### **4.2.2. Развитие сельского хозяйства**

Сельское хозяйство – является ведущей сферой экономики района, формирующей агропромышленный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал района.

Стратегической целью развития сельского хозяйства является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, выступающего конкурентоспособным участником рынков и обеспечивающего потребности населения и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции. На этой основе прогнозируется обеспечение устойчивого развития сельских территорий, увеличение числа занятых сельских жителей за счет создания новых рабочих мест и улучшения уровня их жизни.

Для достижения цели необходимо реализовать следующие меры:

- улучшить воспроизводство земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечить переход на биологическое земледелие;

- реализовать программы модернизации и инновационного развития отраслей сельского хозяйства района (растениеводства и животноводства), предусматривающие государственную поддержку, совершенствование экономических условий инвестирования в сельскохозяйственное производство;

- развивать единую систему информационного обеспечения, по улучшению подготовки, повышению уровня обеспеченности сельскохозяйственных организаций высококвалифицированными специалистами;

- создавать условия по привлечению и закреплению молодых кадров, в том числе путем реализации мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы;

- активизировать интеграционные и кооперационные процессы в АПК.

Создание конкурентоспособного сельскохозяйственного производства будет осуществляться в рамках реализации государственной программы Белгородской области "Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы" и проектов по производству продукции из категории импортозамещающих.

Ожидается, что проводимые мероприятия позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств -14,6 млрд рублей;
- доля пахотных земель, переведенных на новую систему обработки почвы 29,7%;
- количество семейных ферм на 1000 жилых частных домовладений 22,6 ед.

#### **4.2.3. Развитие строительства**

Стратегической целью сферы строительства является создание благоприятных условий для развития строительных организаций, предприятий по производству строительных материалов, жилищного комплекса.

Развитие строительного комплекса осуществляется в рамках реализации Стратегия развития промышленности строительных материалов и индустриального домостроения Белгородской области до 2020 года.

Для достижения поставленной цели планируется реализация следующих мер:

- создание на инновационной основе предприятия по производству цемента с использованием имеющихся в районе запасов полезных ископаемых и энергосберегающих и экологичных технологий;
- внедрение в производство новых перспективных научно-технических и технологических разработок;
- внедрение международных стандартов качества продукции;
- проведение мероприятий по обеспечению доступности жилья для всех категорий граждан;
- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой;
- формирование комфортной, безопасной среды обитания в поселении;
- принятие местных строительных норм и правил (в дополнение к нормам градостроительного проектирования);
- активное продвижение района в качестве перспективной территории для развития бизнеса;
- дальнейшее развитие инновационно активной среды;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства.

В результате принимаемых мер и проводимых мероприятий основными качественными и количественными результатами (индикаторами) развития сферы строительства в 2025 году станут следующие:

- объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» достигнет 1,1 млрд рублей .

- ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования составит 17,5 тыс. кв. метров.

#### **4.2.4. Развитие сферы услуг**

Сфера услуг является одной из самых перспективных, быстро развивающихся отраслей экономики. Она охватывает широкое поле деятельности: от торговли и транспорта до финансирования, страхования и посредничества самого разного рода. Гостиницы и рестораны, прачечные и парикмахерские, учебные и спортивные заведения, туристические фирмы, медицинские учреждения, относятся к сфере услуг.

Развитие дорожной сети требует также развитие придорожного сервиса. Разработка комплексных схем обустройства автомобильных дорог объектами дорожного сервиса (ОДС): АЗС, магазинами (в т.ч. ориентированными на торговлю уникальной продукцией местных производителей), пунктами общественного питания, придорожными мотелями, площадками отдыха для участников движения (в т.ч. стоянками для грузового автотранспорта), парками сервиса, другими объектами, обеспечивающими оказание услуг участникам движения.

Обустройство автомобильных дорог ОДС позволит улучшить качество придорожного сервиса и расширить его охват, станет мощным импульсом развития малого и среднего бизнеса.

По своей сути, рынок услуг, развивающийся по законам рыночной экономики, является разновидностью товарного рынка и вместе с этим, имеет ряд специфических черт, что обуславливает особый подход к предпринимательской и маркетинговой деятельности, призванной обеспечить удовлетворение спроса на услуги.

Особенности рынка услуг видятся, прежде всего:

- в высокой динамичности рыночных процессов (предоставление услуг имеет целью непосредственное удовлетворение потребностей человека);
- в территориальной сегментации (формы предоставления услуг, спрос и условия функционирования предприятий услуг зависят от характеристик территории, охваченной конкретным рынком);
- в высокой скорости оборота капитала (одно из основных преимуществ бизнеса в сфере услуг, являющееся следствием более короткого производственного цикла);
- в высокой чувствительности к изменению рыночной конъюнктуры (свойство, обусловленное невозможностью хранения, складирования и транспортировки услуг, а также временным и пространственным совпадением их производства и потребления);
- в специфике организации производства услуг (обладая большей мобильностью малые и средние предприятия, являющиеся продуцентами услуг, имеют широкие возможности для гибкого реагирования на изменения конъюнктуры);
- в специфике процесса оказания услуг (личный контакт производителя и

потребителя, с одной стороны, создает условия для расширения коммуникативных связей, а с другой - увеличивает требования к профессионально-квалификационным качествам, опыту, этике и общей культуре производителя);

- в высокой степени дифференциации услуг (связана с диверсификацией, персонификацией и индивидуализацией спроса на услуги, рассматривается как важнейший стимул к инновационной деятельности в сфере услуг, так как сложная структура спроса обуславливает появление новых, нестандартных услуг, поиск услуги новинки становится перманентным процессом, получающим все большее развитие по мере насыщения рыночного спроса);

- в неопределенности результата деятельности по оказанию услуг (результат деятельности по оказанию услуги, подверженный во многих случаях влиянию различных качеств производителя не может быть заранее определен с достаточной точностью; окончательная оценка результата возможна только после потребления услуги).

Туризм как сфера услуг является достаточно значимым фактором социально-экономической стабилизации и динамичного развития. Это один из наиболее эффективных способов удовлетворения рекреационных потребностей. Он сочетает в себе не только отдых, оздоровление, но и культурно-познавательную деятельность и общение.

Красногвардейский район обладает уникальным природным и культурным наследием, вследствие чего имеет большой потенциал развития туристско-рекреационной инфраструктуры.

Приоритетом развития туристско-рекреационного кластера на территории Красногвардейского района должно стать развитие внутреннего и въездного туризма следующих видов: культурно-исторического, сельского, событийного, детского и молодежного.

При этом развитие событийного туризма, не имеющего ярко выраженной сезонной привязки, должно способствовать выравниванию сезонности туризма.

Стратегической целью создания туристско-рекреационного кластера является сохранение и приумножение культурного и природного потенциала района, удовлетворение потребностей граждан в туристских услугах, а также развитие экономики района, в том числе рост налоговых поступлений в бюджет, увеличение количества рабочих мест, стимулирование малого и среднего предпринимательства.

Для решения поставленной задачи необходима реализация комплекса мер и мероприятий.

#### 1. Создание информационной базы в сфере развития туризма:

- совершенствование нормативной правовой базы (определение мер, регулирующих деятельность участников туристского рынка, положение потребителей туристских услуг; системы мер, обеспечивающих безопасность в сфере туризма и т.д.);

- организация работы по разработке районных туристских маршрутов;

- проектное управление в сфере туризма: разработка и реализация районных



проектов по развитию приоритетных видов туризма, районных программ по развитию внутреннего и въездного туризма;

- создание и ведение реестра объектов туристской индустрии, историко-культурного наследия, паспортизация туристских маршрутов;
- охрана рекреационных ресурсов и реконструкция природоохранных объектов.

2. Реализация активной инвестиционной политики в сфере туристской индустрии, направленной на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и увеличение объёмов финансовых вложений в сферу туризма и рекреации:

- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций для развития материальной базы туризма, снижение административных барьеров;
- создание современного рынка туристских услуг на основе развития здоровой конкуренции и организации корпоративных связей между субъектами туристской деятельности;
- привлечение инвестиций на основе государственно-частного партнёрства для реконструкции и строительства культурно-исторических объектов;
- создание системы комплексной информационной и консультационной поддержки субъектов туризма.

3. Обеспечение устойчивого развития инфраструктуры туристического бизнеса, повышения качества обслуживания и разнообразия туристских услуг:

- технологическая модернизация туристского комплекса и создание новых предприятий туристической индустрии;
- повышение качества туристских и сопутствующих услуг за счёт применения прогрессивных технологий, методов обслуживания, широкого использования информационных технологий и программных средств;
- развитие приоритетных видов туризма, выравнивание сезонности туризма;
- повышение транспортной доступности туристских объектов, придорожного сервиса, туристско-транспортных маршрутов;
- организация рекламно-информационного обеспечения туристской деятельности;
- внедрение и развитие базы данных о туристских возможностях района;
- развитие производства товаров для туристов, туристского оборудования, инвентаря, развитие народных промыслов, народных фольклорных коллективов.

4. Создание и продвижение брендов в сфере туризма:

- создание туристского продукта, способствующего узнаваемости Красногвардейского района;
- проведение активной издательско-информационной, рекламной деятельности, направленной на формирование имиджа Красногвардейского района как привлекательной туристской дестинации;
- интеграция Красногвардейского района в систему регионального туристского рынка;
- активное участие в региональных выставках и ярмарках с целью

пропаганды туристского потенциала Красногвардейского района.

Ожидается, что проводимые мероприятия в сфере услуг позволят в 2025 году достичь следующих качественных и количественных результатов (индикаторов) развития:

- увеличение объема розничной торговли до 2851 млн рублей, оборота общественного питания до 53,4 млн рублей, объема платных услуг населению до 576 млн рублей;

- доведение объёма туристских услуг до 4,1 млн рублей;

- увеличение туристского и экскурсионного потока до 30 тыс. человек.

#### **4.2.5. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Стимулированием развития малого и среднего предпринимательства, является поддержание здоровой конкуренции и решению долгосрочных социальных задач, таких как создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и повышение качества жизни населения.

Для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса до 2025 года планируется реализация мероприятий, направленных на:

- формирования добросовестной конкуренции, как основы улучшения качества жизни населения района, повышения инвестиционной привлекательности отраслей;

- развития кадрового потенциала субъектов малого предпринимательства путем организации информационно-образовательных программ для различных категорий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышения помощи в получении гарантийной поддержки и микрофинансирования субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствования механизма оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, потенциально обладающего возможностью защиты интересов малого и среднего предпринимательства при изменениях в государственном регулировании отношений в областях предпринимательской и инновационной деятельности;

- создание хозяйствующих субъектов и новых рабочих мест в рамках Программы 500/10000;

- формирования развитой системы товародвижения, создающей благоприятные возможности для местных товаропроизводителей и способствующей оптимальному соотношению местных и завозимых товаров;

- содействия повышению культуры и качества обслуживания в различных сферах;

- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

- максимального обеспечения потребителей района продукцией местных сельскохозяйственных товаропроизводителей путем продвижения ее на рынок в рамках импортозамещения товаров зарубежного производства отечественными аналогами.

Необходимым условием участия малого предпринимательства в процессах социально-экономического развития муниципального района является

взаимодействие с муниципальной властью в масштабах муниципальной экономики, основанное на реализации следующих принципов, обеспечивающих развитие взаимовыгодных партнерских отношений:

-использование деятельности субъектов малого предпринимательства не только для увеличения налоговых поступлений, но и для решения неотложных муниципальных задач и проблем;

-обеспечение занятости населения, производства товаров и услуг, необходимых местному сообществу и др.;

-активная помощь предпринимателям, имеющим полезные экономически обоснованные идеи и умеющим работать в приоритетных для муниципального района направлениях;

-объединение малых предпринимателей между собой и с органами местного самоуправления во всех сферах деятельности, полезных для членов местного сообщества;

-устранение неоправданных препятствий (административных барьеров) для начинающих и действующих предпринимателей.

С учетом реализации намеченных мероприятий в 2025 году будут достигнуты следующие количественные результаты (индикаторы):

- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения достигнет 210;

- сумма налоговых платежей в расчете на 1 работающего, уплачиваемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные режимы налогообложения составит 45,2 тыс. руб;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных в рамках Программы 500/10000 составит не менее 10 ед., с созданием 40 рабочих мест.

#### **4.2.6. Развитие науки и инноваций**

В рамках реализации Стратегии предполагается достижение долгосрочной конкурентоспособности района и перехода экономики района на инновационный путь развития.

Переход к инновационной экономике необходимо выстраивать по следующим направлениям:

- стимулирование инвестиционной активности;
- развитие перерабатывающей промышленности;
- развитие малого предпринимательства;

Инвестиционное развитие становится ресурсной базой и одновременно главным двигателем экономики района. Поэтому создание условий для привлечения инвестиций в экономику района является одной из задач для достижения стратегической цели, для чего предлагается целый комплекс мер, включающий в себя формирование благоприятного делового климата, снижение административных барьеров, поддержку и сопровождение вновь создаваемых и развивающихся инвестиционных проектов. Результатом станет модернизация экономики, существенное увеличение удельного веса высокотехнологичного бизнеса.

В современных рыночных условиях невозможно развитие сфер экономики без внедрения инновационных составляющих, как в производственном процессе, так и использование их в других смежных видах деятельности экономики, способствующих росту предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.

Основным приоритетом станут:

- производство и переработки сельскохозяйственной продукции;
- добычи и переработки нерудных материалов.

Формирование эффективной инновационной системы в районе должно идти по пути создания и развития следующих механизмов поддержки и направлений стимулирования инновационной деятельности:

- содействие малому и среднему бизнесу в реализации инновационных проектов, привлечению инвестиций в инновационные секторы экономики, продвижению инновационной продукции района на внешние рынки, развитию системы информационной поддержки инновационной деятельности;

- формирование положительного имиджа района, как территории инновационного развития, пропаганда инновационной деятельности для вовлечения максимального количества предприятий, организаций, а также индивидуальных предпринимателей, являющихся разработчиками инновационных проектов;

- подготовка и переподготовка кадров для формирования кадрового потенциала инновационной сферы района, включая поддержку творческой молодежи в инновационной сфере.

### **4.3. Третье стратегическое направление «Повышение качества условий жизнедеятельности населения»**

Индикаторы реализации третьего стратегического направления приведены в приложении 4 Стратегии.

#### **4.3.1. Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов**

Стратегическая цель является повышение качества среды проживания в населенных пунктах района.

Направления развития:

- внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования, создание условий для более широко использования малой энергетики и нетрадиционных видов топлива – энергетических ресурсов;

- модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплату жилищно-коммунальных услуг для населения через развитие конкуренции и управление жилищным фондом и его обслуживанием, в том числе путем содействия самоорганизации населения с целью создания товарищества собственников жилья;

- формирование нового облика населенных пунктов района за счет

реализации комплекса проектов по благоустройству;

- реализация мероприятий государственной программы «Формирование комфортной городской среды»;

- создание доступной среды для всех слоев населения, в том числе для инвалидов и других маломобильных категорий;

- приведение в соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

С учетом реализации намеченных мероприятий в 2025 году будут достигнуты следующие количественные результаты (индикаторы):

- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя достигнет 41 кв.м.;

- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования составит 98,3%.

#### **4.3.2. Экология и рациональное природопользование**

Состояние окружающей среды является одним из основных факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни.

Стратегической целью является комплексное обеспечение экологической безопасности районной среды и развитие у населения экологического типа мышления.

Основополагающими принципами в области экологии будут:

- устойчивое развитие экономики и общества при условии признания невозможности развития человеческого общества при деградации природы;

- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности;

- приоритетность жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;

- обязательное сохранение и восстановление существующих природных систем;

- принятие управленческих решений на региональном и местном уровнях в сфере природопользования и охраны, окружающей среды на основании разработанных инновационных проектов бассейнового природопользования;

- открытость экологической информации;

- участие гражданского общества и деловых кругов в принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Для решения стратегической цели необходимо реализовать следующие меры:

- внедрение комплексного природопользования;

- предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов;

- внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;

- развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;
- технологическое перевооружение и оснащение предприятий района современным природоохранным оборудованием;
- развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов;
- снижение экологических рисков здоровья населения;
- обеспечение качества воды в соответствии с нормативными требованиями;
- обеспечение населения экологически безопасными продуктами питания;
- совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления;
- сохранение и восстановление редких и исчезающих живых организмов, уникальных природных комплексов.
- формирование экологической культуры,
- привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

#### **4.3.3. Укрепление правопорядка**

Стратегической целью в сфере безопасности жизнедеятельности населения муниципального района является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания безопасных условий проживания.

Анализ статистических данных показывает, что наряду с достигнутыми положительными результатами в деятельности по профилактике правонарушений и преступлений, борьбы с преступностью и обеспечению безопасности дорожного движения принимаемых мер недостаточно. По отдельным показателям криминальная обстановка и состояние аварийности на транспорте продолжает оставаться достаточно напряженной.

По-прежнему, одним из центральных вопросов, непосредственно влияющих на уровень доверия населения, остается обеспечение безопасности граждан на улицах населенных пунктов района, общественных местах и местах отдыха.

Остается актуальным вопрос раннего выявления проблемных семей, организации с ними индивидуально-профилактической и коррекционной работы. Проблемы семейного неблагополучия и как следствие безнадзорность, социальное сиротство требуют принятия комплекса профилактических мер на стадии раннего семейного неблагополучия.

Альтернативной развития в подростковой среде должно стать формирование у несовершеннолетних позитивных установок здорового образа жизни, внедрение новых форм и технологий профилактической работы.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечения личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма обуславливает необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

Учитывая сложившуюся обстановку, основными направлениями деятельности в обеспечении безопасности населения в предстоящем периоде станут:

- повышение уличной безопасности, выполнение мероприятий в рамках реализации Концепции построения и развития АПК «Безопасный город»;
- развитие и поддержка объединений правоохранительной направленности;
- профилактика безнадзорности и правонарушений в детской и подростковой среде, социальная адаптация, повышение уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних;
- обеспечение основных сфер безопасности (пожарная, на водных объектах, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации);
- антинаркотическая пропаганда и профилактика;
- профилактика экстремистских и террористических проявлений.

Выполнение мероприятий позволит к 2025 году достичь следующих показателей:

- снижение уровня преступности до 450 преступлений на 100 тыс. чел. населения;
- снижение количество граждан, погибших от различного вида травм до 11 чел. на 100 тыс. чел. населения;
- уменьшение числа несовершеннолетних и семей, находящихся в зоне «социального риска» и соответственно снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, до 0,4% в общем количестве зарегистрированных преступлений;
- сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья человека и общества в целом;
- снижение риска возникновения причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

#### **4.3.4. Развитие гражданского общества**

Стратегическая цель - увеличение потенциала самоорганизации граждан, расширение доли активного и ответственного ядра в социальной базе гражданского общества, создание условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан.

Пути развития гражданского общества, поиск новых форм взаимодействия общества и власти приобретает все большее значение. В предстоящие годы проводимая работа в сфере развития гражданского общества будет сосредоточена на следующих основных направлениях:

1. Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и включению их как активных субъектов в процессы социально-экономического развития и преобразования муниципального района «Красногвардейский район».

2. Укрепление и развитие территориального общественного самоуправления, вовлечение ТОС в процессы социально-экономического преобразования муниципального района «Красногвардейский район», расширение гражданской инициативы:

- развитие взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества;

- консолидация инициативных граждан, работа с лидерами общественного мнения;

- поддержка общественных инициатив, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями, социальными предпринимателями, сообществами активных граждан.

3. Укрепление гражданского единства, солидаризация общества.

4. Сохранение общественно-политической стабильности, развитие взаимодействия органов власти муниципального района «Красногвардейский район» с местными отделениями политических партий, формирование цивилизованных взаимоотношений между всеми субъектами общественно-политических отношений на муниципальном уровне.

5. Повышение открытости органов местного самоуправления, обеспечение доступа граждан к информации о действиях и решениях органов власти по вопросам социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район».

6. Обеспечение оперативного освещения в СМИ деятельности органов местного самоуправления.

На 1 января 2017 года в муниципальном районе «Красногвардейский район» осуществляют деятельность четыре местных отделения политических партий, 10 общественными объединениями социальной направленности, 59 организаций территориального общественного самоуправления, отраслевые профсоюзные организации: АПК, образования и науки, здравоохранения, культуры, госучреждений. Сформирована Общественная палата в составе 12 членов – представители общественных объединений и некоммерческих организаций. Общественная палата -консультационный орган, обеспечивающий взаимодействие граждан района с органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов жителей муниципального района, привлечения граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций к вопросам местного управления, к содействию решения местных проблем.

В предстоящие годы развитие взаимодействия общества и власти, реализация основных направлений в сфере развития гражданского общества будут способствовать сохранению в муниципальном районе общественно-политической стабильности, последовательному переходу к более гибкой и мобильной структуре гражданского общества, дальнейшему укреплению и развитию институтов самоорганизации граждан и их включенности в процессы социально-



экономического преобразования.

#### 4.4.5. Пространственное развитие

Красногвардейский район относится к восточной группе районов Белгородской области, исторически он развивался как агропромышленный. С освоением месторождения полезных ископаемых для производства кирпича и цемента, с вводом кирпичного и в перспективе цементного заводов район станет промышленно - сельскохозяйственным.

По административно - территориальному делению район состоит из 1 городского и 14 сельских поселений. Каждое поселение района по численности населения, социально-экономическому развитию отличаются друг от друга. В городском поселении сосредоточена основная часть населения, бюджетные организации, малый бизнес в сфере торговли, бытовых услуг, общественного питания, переработки овощей. Территории сельских поселений района обладают необходимыми природными ресурсами для обеспечения развития реального сектора экономики района, в том числе сельского хозяйства.

С учетом наличия и характера природных ресурсов в составе района можно выделить три группы сельских поселений:

- сельские поселения с потенциалом развития промышленного производства;
- сельские поселения с потенциалом развития крупного сельскохозяйственного производства;
- сельские поселения с развитием малых форм хозяйствования.

В первую группу отнесены: Ливенское, Коломыцевское, Калиновское и Засосенское сельские поселения. На территории Ливенского, Коломыцевского и Калиновского поселений находится основная часть природных ресурсов: мел, песок, глина, известняк. Ввод кирпичного завода и строительство цементного комбината станет не только «точкой роста» этих поселений, но и одним из факторов влияющих на социально-экономическое развитие района в целом. В Засосенском сельском поселении осуществляют деятельность предприятия по переработке молока и мяса скота, реализующие проекты по модернизации производства.

Таким образом, стратегическим направлением для первой группы поселений района является открытие новых крупных предприятий, модернизация производства и увеличение объемов выпуска продукции на существующих промышленных предприятиях, а также развитие малого и среднего предпринимательства в сфере потребительской кооперации,

Вторая группа – поселения с высоким уровнем развития крупного сельскохозяйственного производства: Верхнепокровское, Никитовское, Веселовское, Утянское сельские поселения. Перспективы Веселовского сельского поселения связаны с развитием производственного подразделения по выращиванию сельскохозяйственных культур компании «РусАгро», ООО «Возрождение» (производство свинины), расширением площадей плодовых ООО «Красногвардейские сады», и увеличением объемов по забою скота и расширением видов деятельности малого предприятия ООО «Экторг».

Перспективы развития Верхнепокровского, Никитовского и Утянского сельских поселений связаны с развитием сельскохозяйственных предприятий ОАО «АПК «Бирюченский» и ООО «Агропрод»; ОАО «Самаринское»; СПК «Большевик», реализующими проекты по строительству молочных комплексов.

Таким образом, «точками роста» для второй группы поселений района, является развитие действующих сельскохозяйственных предприятий, крестьянско-фермерских хозяйств, а также малого предпринимательства.

В третью группу отнесены: Верхососенское, Новохуторное, Марьевское, Палатовское и Стрелецкое сельские поселения, которые характеризуются отсутствием действующих промышленных и сельскохозяйственных производств, рыночный сектор развит крайне слабо. На территориях данных поселений преобладают земли сельскохозяйственного назначения, но деятельность в области сельского хозяйства ведется предприятиями, зарегистрированными на территории других поселений или преимущественно на уровне личных подсобных хозяйств (самозанятое население). Трудоспособное население третьей группы поселений в основном занято трудовой деятельностью в других городах, на железной дороге, либо вахтовым методом. Самозанятое население поселений может быть резервом для развития малого предпринимательства.

Таким образом «точками роста» для третьей группы поселений района, является развитие малого предпринимательства в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, промышленных видов деятельности, развития потребительской кооперации.

В результате, каждое из поселений района внесет свой вклад в развитие района в целом, используя свой природный и человеческий потенциал.

## **РАЗДЕЛ 5.**

### **Механизм разработки и реализации Стратегии**

Настоящая Стратегия закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов местного самоуправления, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, представляющих различные сферы: власть, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население.

Реализация Стратегии рассчитана на 18 лет (2007-2025 годы) и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов местного самоуправления. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий «баланс интересов», скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов местного самоуправления, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий.

Система стратегического планирования развития муниципального района основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах планирования, прогнозирования социально-экономического развития. Перечень муниципальных программ муниципального района «Красногвардейский район», необходимых для реализации Стратегии, отражен в приложении 1 Стратегии.

Перед разработкой стратегии социально-экономического развития в районе было проведено анкетирование, в котором приняли участие, как жители района, так и отдельные группы населения (школьники, пенсионеры, представители малого бизнеса, руководители крупных и средних промышленных и агропромышленных предприятий района).

Отраслевыми подразделениями администрации района, принимавшими участие в разработке Стратегии, были учтены мнения жителей района и их предложения по дальнейшему социально-экономическому развитию. Разделы Стратегии разработаны в соответствии с основными стратегическими документами, концепциями и целевыми программами Белгородской области и согласованы с соответствующими органами исполнительной власти области и инвесторами, осуществляющими хозяйственную деятельность в районе.

Достижение поставленных стратегией целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район» возможно лишь при тесном взаимодействии Муниципального совета района, администрации района, администраций городского и сельских поселений, хозяйствующих субъектов и общественности.

Решение вопросов финансового обеспечения предполагает использование схем многоканального финансирования, т.е. должны быть использованы возможности привлечения как внутренних, так и внешних источников финансовых ресурсов. К внутренним источникам относятся: средства муниципального бюджета, субъектов хозяйствования, внебюджетных фондов; кредитные ресурсы банков и других институциональных инвесторов, расположенных на территории района. К внешним - финансовые ресурсы за пределами территории муниципального района, имеющиеся в распоряжении инвесторов, субъектов РФ, средства федерального бюджета. Значимой составляющей финансово-экономического механизма реализации Стратегии является использование инструментов целевого софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов.

Объемы ресурсного обеспечения реализации Стратегии представлены в приложении 3 Стратегии.

Важной частью единого механизма реализации Стратегии является осуществление контроля реализации Стратегии путем проведения мониторинга достижения поставленных целей. Методическое обеспечение процесса регулируется муниципальными правовыми актами.

Стратегия корректируется по мере ее реализации с учетом изменения внешних условий и внутренних процессов развития района. Корректировка возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов.

**РАЗДЕЛ 6.****Основные результаты реализации Стратегии**

Основными результатами реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Красногвардейский район» станут:

-формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, увеличение притока инвестиций на территорию района, рост численности занятых в экономике за счет развития сельского хозяйства на индустриальной основе, личных подсобных хозяйств, семейных ферм, в промышленности за счет модернизации действующих и создания новых предприятий;

-обеспечение устойчивого функционирования жизненно важных секторов экономики;

-улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, создания предпосылок для стабилизации рождаемости.

Обобщающие результаты реализации Стратегии приведены в таблице 58.

Таблица 58

**Основные индикаторы Стратегии социально-экономического развития  
муниципального района «Красногвардейский район»  
на период до 2025 года**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование индикатора</b>	<b>2006 базовый год отчет</b>	<b>2025 прогноз</b>
<b>Первое стратегическое направление «Развитие человеческого капитала муниципального района «Красногвардейский район»</b>			
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	41,6	35,3
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,2	78
3	Общий коэффициент рождаемости, чел. на 1 тыс. населения	8,7	7,5
4	Общий коэффициент смертности, чел. на 1 тыс. населения	18,6	18
5	Младенческая смертность, случаев на 1 тыс. родившихся живыми	17,2	3
6	Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	12,3	45
7	Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %	54	100
8	Среднемесячная заработная плата одного работника (по полному кругу организаций), рублей	4287	36024
9	Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,8	0,6
10	Число посещений культурно-досуговых учреждений, тыс. посещений	469	515,4

<b>Второе стратегическое направление «Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района «Красногвардейский район»</b>			
12	Объем промышленного производства на душу населения, тыс. рублей	6,9	765
13	Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, тыс. рублей	41,3	413,6
14	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади	21	17,5
15	Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	9,1	80,8
16	Объем платных услуг на душу населения, тыс. рублей	2,9	16,3
17	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. рублей	45,8	102,9
18	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %	0	0,5
19	Бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя, тыс. рублей	10,2	45,2
20	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 тыс. человек населения	151	210
<b>Третье стратегическое направление «Повышение качества условий жизнедеятельности населения муниципального района «Красногвардейский»</b>			
21	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	29,9	41
22	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования, %	79,5	98,3
23	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения, тонн	114	2701
24	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м <sup>3</sup>	170	713
25	Число зарегистрированных преступлений, на 100 тыс. человек населения	838	450

**Форма 1. Перечень муниципальных программ муниципального района «Красногвардейский район»,  
необходимых для реализации Стратегии**

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы	Нормативный документ об утверждении муниципальной программы
1	«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»	1. Комплексное обеспечение безопасности граждан на территории Красногвардейского района. 2. Сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества в целом. 3. Комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальная адаптация, повышение уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних. 4. Создание условий для реализации полномочий ОМСУ района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. 5. Разработка и реализация в Красногвардейском районе мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе.	Постановление администрации Красногвардейского района от 29 октября 2014 г. № 75 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»
2	«Развитие образования Красногвардейского района на 2015-2020 годы»	1. Развитие дошкольного образования 2. Развитие общего образования 3. Развитие дополнительного образования детей 4. Развитие системы оздоровления детей 5. Муниципальная политика в сфере образования	Постановление администрации Красногвардейского района от 06 апреля 2015 года № 31 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Развитие образования Красногвардейского района на 2015-2020 годы» в новой редакции»

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы	Нормативный документ об утверждении муниципальной программы
3	«Развитие культуры, искусства и молодёжной политики Красногвардейского района на 2015 – 2020 годы»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие библиотечного дела.</li> <li>2. Развитие музейного дела.</li> <li>3. Культурно-досуговая деятельность и народное творчество.</li> <li>4. Развитие внутреннего и въездного туризма.</li> <li>5. Муниципальная политика в сфере культуры.</li> <li>6. Молодость Красногвардейского района.</li> </ol>	Постановление администрации Красногвардейского района от 06 июня 2016 года №60 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Развитие культуры, искусства и молодёжной политики Красногвардейского района на 2015 – 2020 годы»
4	«Социальная поддержка граждан в Красногвардейском районе на 2015-2020 годы»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.</li> <li>2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения.</li> <li>3. Социальная поддержка семьи и детей.</li> <li>4. Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения.</li> <li>5. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.</li> <li>6. Обеспечение выполнения муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Красногвардейском районе» на 2015-2020 годы.</li> </ol>	Постановление администрации Красногвардейского района от 02 октября 2014 года № 185 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Красногвардейском районе на 2015 – 2020 годы в новой редакции»
5	«Развитие физической культуры и спорта в Красногвардейском районе Белгородской области на 2015-2020 годы»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие физической культуры и массового спорта.</li> <li>2. Повышение вовлеченности и мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом.</li> <li>3. Муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта.</li> </ol>	Постановление администрации Красногвардейского района от 01 октября 2014 года № 71 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Развитие физической культуры и спорта в Красногвардейском районе Белгородской области на 2015-2020 годы»

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы	Нормативный документ об утверждении муниципальной программы
6	«Обеспечение населения Красногвардейского района информацией о деятельности органов муниципальной власти и приоритетах муниципальной политики на 2015-2020 годы»	1.Информирование населения Красногвардейского района о деятельности органов муниципальной власти в средствах массовой информации.	Постановление администрации Красногвардейского района от 12 сентября 2014 года № 65 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Обеспечение населения Красногвардейского района информацией о деятельности органов муниципальной власти и приоритетах муниципальной политики на 2015-2020 годы»
7	«Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного климата в Красногвардейском районе на 2015-2020 годы»	1.Развитие сельских территорий. 2.Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства.	Постановление администрации Красногвардейского района от 10 сентября 2014 года №63 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного климата в Красногвардейском районе на 2015-2020 годы»
8	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Красногвардейского района на 2015-2020 годы»	1.Стимулирование развития жилищного строительства. 2.Создание условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства.	Постановление администрации Красногвардейского района от 23 сентября 2014 года № 67 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Красногвардейского района на 2015-2020 годы»



№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы	Нормативный документ об утверждении муниципальной программы
9	«Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Красногвардейского района на 2015-2020 годы»	1. Совершенствование и развитие дорожной сети. 2. Совершенствование и развитие транспортной системы.	Постановление администрации Красногвардейского района от 27 марта 2015 года «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Красногвардейского района на 2015-2020 годы»
10	«Развитие информационного общества в Красногвардейском районе Белгородской области на 2015-2020 годы»	1. Развитие информационного общества. 2. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.	Постановление администрации Красногвардейского района от 12 ноября 2014 года №78 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие информационного общества в Красногвардейском районе Белгородской области на 2015-2020 годы»
11	«Развитие кадровой политики Красногвардейского района на 2015-2020 годы»	1. Формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы района и повышение эффективности муниципального управления района. 2. Профессионализация муниципальных служащих и лиц, включенных кадровый резерв и резерв управленческих кадров района. 3. Развитие проектного управления в условиях модернизации информационно-технологической инфраструктуры в сфере муниципальной службы района	Постановление администрации Красногвардейского района от 22 августа 2014 года № 56 «Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Развитие кадровой политики Красногвардейского района на 2015 – 2020 годы»
12	«Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Красногвардейском районе на 2017 – 2025 годы»	1. Финансовое обеспечение граждан старшего поколения и стимулирование их занятости. 2. Совершенствование обеспечения доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам. 3. Формирование условий для организации досуга граждан	Постановление администрации Красногвардейского района от 28 июля 2014 года № 103 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы	Нормативный документ об утверждении муниципальной программы
		<p>старшего поколения.</p> <p>4. Развитие современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг.</p> <p>5. Стимулирование производства товаров и оказание услуг в целях удовлетворения потребностей граждан старшего поколения.</p> <p>6. Развитие общества с учетом интересов, потребностей и возможностей граждан старшего поколения.</p>	Красногвардейском районе на 2017 – 2025 годы»

**Перечень приоритетных инвестиционных проектов, мероприятий инвестиционных программ, реализуемых и планируемых к реализации на территории Красногвардейского района в 2017-2025 годах**

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей					Количество новых рабочих мест, единиц	Прогнозируемый объем поступлений налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей	
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий	кредиты коммерческих банков			другие источники
<b>Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района «Красногвардейский район»</b>											
1	Строительство АО «Стандарт-Цемент» цементного завода мощностью 3 млн тонн цемента в год, в том числе строительство газотурбинной электростанции проектной мощностью 90 МВт (1-я очередь)	2009-2020	52086						52086	700	45

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей						Количество новых рабочих мест, единиц	Прогнозируемый объем поступлений налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий	кредиты коммерческих банков	другие источники		
2	Строительство ООО «Красная Гвардия» кирпичного завода. Проектная мощность 60 млн шт. условного кирпича в год.	2009-2017	5408						5408	250	11,7
3	Реконструкция, модернизация маслоцеха, строительство складов хранения готовой продукции, сырья и материалов ООО "Тутьчинка.RU"	2014-2017	320						320	60	13,8
4	Строительство ООО "Тутьчинка.RU" цеха по производству белых и имитационных сыров	2017	94						94	20	

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей						Количество новых рабочих мест, единиц	Прогнозируемый объем поступлений налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий	кредиты коммерческих банков	другие источники		
5	Строительство ЗАО «Мясной двор» мясоперерабатывающего комплекса	2014-2017	120						120	20	0,5
6	Модернизация ОАО «Самаринское» существующей МТФ на 1800 фуражных коров с увеличением поголовья до 3500 фуражных коров	2018-2019	975						975	30	1,5
7	Реконструкция ОАО «Самаринское» помещений действующей МТФ с созданием площадки для откорма бычков на мясо.	2016-2017	103,3						103,3	12	0,5
8	Открытие ОАО «Самаринское» предприятия по	2019-2020	400						400	45	1,8

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей						Количество новых рабочих мест, единиц	Прогнозируемый объем поступлений налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий	кредиты коммерческих банков	другие источники		
	производству цельно-молочной продукции, сыров, сливочного масла										
9	Строительство молочно-товарной фермы на 1200 голов дойного стада СПК "Большевик", с комплектацией поголовьем	2017-2018	575					357	218	30	2,4
10	Строительство ООО «Агропрод» животноводческого комплекса на 2100 скотомест вблизи с.Сорокино, комплектация поголовьем	2017-2018	953				226	727		45	7,6
11	Строительство ООО "Научно-образовательный центр "Бирюч"	2016-2017	233						233	45	1,4

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализа ции проекта (год начала и год оконча ния)	Стои мость проект, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей						Коли чество новых рабо чих мест, едини ц	Прогнозир уемый объем поступлен ий налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей
				федераль ный бюджет	област ной бюджет	мест ный бюдже т	собст венны е средст ва пред прия тий	креди ты комме р ческих банков	другие источ ники		
	горнолыжного комплекса										
12	Организация переработки и реализации рыбы (копчение, соление) на базе ИП КФХ Геворкян О.Н. на территории Верхнепокровского сельского поселения Красногвардейского района, 100 тонн в год	2017-2022	10		8	2				6	0,8
13	Организация карантинного животноводческого комплекса на базе СССПОК «Бирюченское мясо» и дальнейшее выращивание молодняка крупного рогатого скота	2017-2022	16,6		11,6				5	7	4,3

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей						Количество новых рабочих мест, единиц	Прогнозируемый объем поступлений налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий	кредиты коммерческих банков	другие источники		
	населением в сельских поселениях района и области										
14	Реконструкция животноводческого помещения на базе ИП главы К(Ф)Х Толстых И.А. по разведению коров, с целью увеличения поголовья нетелей и реализации молока	2017-2022	10		6	4				3	0,2
15	Увеличение мощности рыбководческого хозяйства по выращиванию и реализации рыб осетровых пород до 20 тонн в год на базе К(Ф)Х Лактионова Л.Н.	2017-2022	10		7		3			7	0,6



№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализа ции проекта (год начала и год оконча ния)	Стои мость проект, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей						Коли чество новых рабо чих мест, едини ц	Прогнозир уемый объем поступлен ий налогов в бюджеты всех уровней после выхода на проектную мощность в год, млн рублей
				федераль ный бюджет	област ной бюджет	мест ный бюдже т	собст венны е средств а пред прия тий	креди ты комме р ческих банков	другие источ ники		
16	Строительство животноводческого помещения на базе ИП главы К(Ф)Х Косиновой А.И. по разведению коров, с целью увеличения поголовья дойного стада и молодняка КРС и реализации молока и мяса	2017- 2022	12,4		7,4		5			3	0,2
17	Открытие ИП ГКФХ Исаенко Г.Г. мини-цеха по переработке молока мощностью 2 тн в сутки	2017- 2022	8,9		7,1		1,8			8	1,9
	<b>итого</b>		<b>61335,2</b>		<b>47,1</b>		<b>230,8</b>	<b>1084</b>	<b>59973,3</b>	<b>1291</b>	<b>94,2</b>

**Ресурсное обеспечение реализации стратегии социально-экономического развития Красногвардейского района  
до 2025 года**

Годы реализации	Источники финансирования, млн рублей	в том числе по источникам финансирования млн рублей			
		федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет муниципального образования	внебюджетные источники
<b>Направление 1 «Развитие человеческого капитала муниципального района «Красногвардейский район», всего</b>	<b>2783,8</b>	<b>788,2</b>	<b>1686,3</b>	<b>201,6</b>	<b>107,7</b>
2017 год	291,1	96,2	156,9	26,5	11,5
2018 год	291,5	89,9	168,3	21,5	11,8
2019 год	305,2	93,3	178,1	22	11,8
2020 год	308,2	82,7	192,3	21,4	11,8
2021 год	311,2	83,5	194,2	21,6	11,9
2022 год	314,4	84,4	196,2	21,8	12,0
2023 год	317,5	85,2	198,1	22,0	12,2
2024 год	320,8	86,1	200,1	22,3	12,3
2025 год	323,9	86,9	202,1	22,5	12,4
<b>Направление 2 «Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района «Красногвардейский район», всего</b>	<b>61107,7</b>	<b>91,5</b>	<b>128,8</b>	<b>18,3</b>	<b>60869,1</b>
2017 год	1694	5,1	60,4	3,5	1625
2018 год	3775,4	7,6	12,3	1,9	3753,6
2019 год	5096,4	7,4	8,0	1,8	5079,2
2020 год	13319,7	11,8	7,9	1,7	13298,3
2021 год	18321,5	11,8	7,9	1,8	18300
2022 год	8331,7	11,9	8,0	1,8	8310

Годы реализации	Источники финансирования, млн рублей	в том числе по источникам финансирования млн рублей			
		федеральный бюджет	областной бюджет	бюджет муниципального образования	внебюджетные источники
2023 год	<b>3351,8</b>	11,9	8,0	1,9	3330
2024 год	<b>3563</b>	12	8,1	1,9	3541
2025 год	<b>3654,2</b>	12	8,2	2,0	3632
<b>Направление 3 «Повышение качества условий жизнедеятельности населения», всего</b>	<b>3860,2</b>	<b>12,4</b>	<b>3430,0</b>	<b>322,0</b>	<b>95,8</b>
2017 год	<b>1072,7</b>	1,8	1002,5	41,2	27,2
2018 год	<b>518,9</b>	1,3	449,6	35,7	32,3
2019 год	<b>305,5</b>	1,3	266,4	34,2	3,6
2020 год	<b>319,1</b>	1,3	278,2	34,3	5,3
2021 год	<b>322,3</b>	1,3	281,0	34,6	5,4
2022 год	<b>325,5</b>	1,3	283,8	35,0	5,4
2023 год	<b>328,7</b>	1,3	286,6	35,3	5,5
2024 год	<b>332,1</b>	1,4	289,5	35,7	5,5
2025 год	<b>335,4</b>	1,4	292,4	36,0	5,6
<b>ИТОГО по Стратегии</b>	<b>67751,7</b>	<b>892,1</b>	<b>5245,1</b>	<b>541,9</b>	<b>61072,6</b>

**Перечень индикаторов  
стратегии социально-экономического развития Красногвардейского района**

**Индикаторы реализации первого стратегического направления  
«Развитие человеческого капитала муниципального района «Красногвардейский район»**

№ п/п	Индикаторы	2006 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
<b>Улучшение демографической ситуации и укрепление здоровья населения</b>								
1	Среднегодовая численность населения, (тыс. человек)	41,6	37,3	36,8	36,4	36	35,6	35,3
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,2	72,8	73,0	73,6	74,5	75	78
3	Общий коэффициент рождаемости (чел. на 1 тыс. населения)	8,7	8,0	6,9	6,9	6,9	7,0	7,5
4	Общий коэффициент смертности (чел. на 1 тыс. населения)	18,6	19,3	18,9	18,5	18,2	18,1	18
5	Младенческая смертность (случаев на 1 тыс. родившихся живыми)	17,2	10,1	3,7	3,7	3,6	3,5	3
6	Смертность от болезней системы кровообращения (случаев на 100 тыс. человек)	1511,1	676,8	675,9	675	674,2	673,4	668,8
7	Смертность от новообразований (случаев на 100 тыс. человек)	163,6	202,5	202,3	202,2	202	201,9	201,2
8	Смертность населения трудоспособного возраста (случаев на 1000 человек соответствующего пола и возраста)	-	5,4	5,3	5,3	5,2	5,1	4,8
9	Заболеваемость алкоголизмом (случаев на 100 тыс. человек)	-	8	16,2	13,7	11	7,9	6,1
10	Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом (%)	12,3	37,6	37	38	39	40	45
<b>Повышение качества образования и укрепление трудового потенциала</b>								
11	Охват детей в возрасте 1-6 лет услугами дошкольного образования, присмотра и ухода в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов (5-6 лет), обучающихся в общеобразовательных организациях (%)	63,1	63,7	63,8	64	64,2	64,4	66



№ п/п	Индикаторы	2006 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
	общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области (%)							
23	Доля детей оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей (%)	85,7	81,5	78,4	80	80,5	82	82
24	Количество социально значимых объектов, оборудованных с учетом потребностей инвалидов (единиц)	-	4	4	6	7	9	10
25	Доля инвалидов, прошедших социально-средовую реабилитацию, в общем количестве инвалидов (%)	-	-	8	12	15	25	80
26	Среднемесячная заработная плата одного работника (по полному кругу организаций) (рублей)	4287	23471	24620	26174	27824	29609	36024
27	Среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям (рублей)	4579	26209	27235	29050	30828	32100	38605
28	Средний размер назначенной месячной пенсии, рублей	2493,7	10917	11438	11896	12133	13620	17900
<b>Развитие культурного потенциала и воспитание молодого поколения</b>								
30	Число посещений музеев (тыс. посещений)	12,4	40,9	40,9	40,92	40,94	40,96	41
30	Число посещений общедоступных муниципальных библиотек (тыс. посещений)	230,3	285,1	285,1	285,2	285,3	285,4	285,9
31	Число посещений культурно-досуговых учреждений (тыс. посещений)	469	512,8	513,5	514	514,2	514,4	515,4
32	Удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи (%)	-	60	61	62	62,5	63	64

**Индикаторы реализации второго стратегического направления  
«Экономическое инновационно ориентированное развитие муниципального района  
«Красногвардейский район»**

№ п/п	Индикаторы	2006 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
<b>Развитие промышленного производства</b>								
1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (млн рублей)	255	6652	5620,7	7561,8	7900	8281,4	27213,6
	в том числе:							
	обрабатывающие производства	225,8	6575	5540	7471	7806	8184	27100
	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	13,6	35,8	40,1	48,5	50,1	51,9	60,5
	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	15,6	41,2	40,6	42,3	43,9	45,5	53,1
2	Производство основных видов продукции в натуральном выражении:							
	Комбикорм, тыс.тонн	-	209	210	210	210	220	230
	Спреды, тыс.тонн	-	19		16	17	17,7	18
	Сыр и сыросодержащие продукты, тыс.тонн	-			1	3,2	3,2	3,5
	Мясо и субпродукты, тыс.тонн	-	7	6,2	6,8	7,1	7,3	8
	Кирпич, млн усл. шт.	-		23	60	60	60	60
	Цемент, млн тонн	-						3
<b>Развитие сельского хозяйства</b>								
3	Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (млн рублей)	1717	10858	10970	11560	12120	12840	14630
	в том числе:							
	растениеводство	820	3990	3420	3806	4020	4580	5250
	животноводство	897	6868	7550	7754	8100	8260	9380

№ п/п	Индикаторы	2006 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
4	Производство основных видов сельхозпродукции во всех категориях хозяйств в натуральном выражении:							
	зерно в весе после доработки, тыс. тонн	63,8	151,8	158	160,1	160,9	161,3	162,5
	сахарная свекла в зачетном весе, тыс.тонн	10,6	33,1	16	23,7	23,9	23,9	24,1
	подсолнечник, тыс.тонн	161,8	142	105	119	120,4	123,2	124,4
	молоко, тыс.тонн	37,3	48,3	54,6	63,9	72,9	77	80
	скот и птица в живом весе, тыс.тонн	8,6	74,1	72,3	72,9	73	73,1	74,5
5	Доля пахотных земель, переведенных на новую систему обработки почвы (%)	-	27,5	29	29	29,1	29,2	29,7
6	Количество семейных ферм на 1000 жилых частных домовладений (ед.)	-	22,24	22,2	22,3	22,4	22,5	22,6
<b>Развитие строительства</b>								
7	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (млн рублей)	81,2	692	737	760	792	833	1100
8	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (тыс. кв. м)	21	18,5	18,5	17	17	17	17,5
	в том числе населением за счет собственных и заемных средств	21	18,2	18,5	17	17	17	17,5
<b>Развитие сферы услуг</b>								
9	Оборот розничной торговли (млн рублей)	376,9	1645	1712	1800	1913	2033	2851
10	Оборот общественного питания (млн рублей)	19,2	33,1	34	35,2	37,1	39,3	53,4
11	Платные услуги населению (млн рублей)	121,5	349	370	389	411	438	576
12	Объем туристских услуг (млн рублей)	-	3,57	3,3	3,4	3,5	3,65	4,1
13	Услуги коллективных средств размещения (млн рублей)	0,5	6,3	6,5	6,8	6,9	7,0	7,5
14	Туристский и экскурсионный поток (тыс. человек)	-	28,8	29,0	29,5	30,0	30,0	30
<b>Развитие малого и среднего предпринимательства</b>								
15	Число (ед. на 10 тыс. человек населения) <sup>2</sup>	151	194	196	198	200	202	210
16	Сумма налоговых платежей в расчете на 1 работающего, уплачиваемая юридическими лицами и индивидуальными	-	44,05	44,1	44,3	44,5	45	45,2

<sup>2</sup> С учетом данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России.



№ п/п	Индикаторы	2006 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
	предпринимателями, применяющими специальные режимы налогообложения (тыс.рублей)							
17	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных в рамках Программы 500/10000 (ед.) (нарастающим итогом)	-	-	3	4	6	8	10
18	Количество рабочих мест, созданных в рамках Программы 500/10000 (ед.) <sup>3</sup>	-	-	20	23	30	37	40
<b>Развитие науки и инноваций</b>								
19	Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций (%)	-	-	-	-	-	-	1
20	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг организаций промышленного производства и сферы услуг (%)	-	-	-	-	-	-	0,5
21	Затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации (тыс. рублей)	-	-	-	4800	14800	15200	50600

**Индикаторы реализации третьего стратегического направления  
«Повышение качества условий жизнедеятельности населения»**

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
<b>Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов</b>								
1	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв. м)	29,9	37,9	38,7	39,1	39,6	40	41
2	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (%)	25	25	12	20	20	25	25
3	Уровень благоустройства жилищного фонда (%) –							

<sup>3</sup> Перенесен из первого стратегического направления.

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
	жилищный фонд, оборудованный:							
	- водопроводом	50,7	56,1	56,1	56,1	56,1	56,1	56,1
	- водоотведением	33,2	40,5	40,5	40,5	40,5	40,5	40,5
	- отоплением	99,1	100	100	100	100	100	100
	- газом	98,3	100	100	100	100	100	100
4	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования (%)	79,5	93,9	93,9	94	94,1	96,1	98,3
<b>Экология и рациональное природопользование</b>								
5	Удельная величина потребления электроэнергии в многоквартирных домах (кВт.ч на 1 проживающего)	684,7	768,4	780,7	804,1	828,2	853,1	988,9
6	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах (Гкал на 1 метр общей площади)	0,22	0,24	0,25	0,25	0,26	0,26	0,29
7	Удельная величина потребления горячей и холодной воды в многоквартирных домах (м3 на 1 проживающего)	28,6	33,26	34,1	35,2	36,3	37,3	43,3
8	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах (м3 на 1 проживающего)	357,4	300	256,4	261,5	266,7	272,1	300,4
9	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения (тонн)	114	960	963	1101	1101	1101	2701
10	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м3	170	190	190	190	190	190	713
<b>Укрепление правопорядка</b>								
11	Число зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. человек населения)	838	579	503	497	491	485	450
12	Число погибших в ДТП (на 100 тыс. человек населения)	16	21,6	19	17	16	15	11
13	Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве совершенных преступлений (%)	1,3	0,7	1	0,5	0,5	0,5	0,4
<b>Развитие гражданского общества</b>								
14	Бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя (тыс. рублей)	10,3	32	37,3	34,8	36,3	38,3	45,2
15	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета	10,5	32,26	25,4	29,9	30,4	30,7	33,2

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2017 прогноз	2018 прогноз	2019 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз
	(за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций) (%)							
<b>Пространственное развитие</b>								
16	Плотность населения (человек на 1 км <sup>2</sup> )	23,8	21	20,8	20,6	20,4	20,2	20,0
17	Доля сельского населения (%)	81	80,6	80,6	80,5	80,5	80,4	80,5
18	Производственный потенциал на единицу территории (млн рублей на 1 км <sup>2</sup> )	1,2	10,3	9,8	11,3	11,8	12,5	24,2
19	Плотность инфраструктур на единицу территории (включая транспортные сети) (км на 1 км <sup>2</sup> )	2,08	2,86	2,86	2,86	2,9	2,9	3,1

