


Утверждаю:

**Заместитель Губернатора области – начальник  
департамента экономического развития области,  
заместитель председателя областного  
межведомственного координационного совета  
при Губернаторе области по защите интересов  
субъектов малого и среднего  
предпринимательства, развитию конкуренции  
и улучшению инвестиционного климата**

  
\_\_\_\_\_ **О.В. Абрамов**

**Протокол  
заседания областного межведомственного координационного совета при  
Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего  
предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного  
климата**

№ 103

*«18» декабря 2020 года*

**Всего членов координационного совета** – 35 чел.  
**Присутствуют (в режиме видеоконференцсвязи)** – 28 чел.

**Повестка дня**

1. О реабилитации бизнеса в случае отказа банка в проведении операций или заключении договора банковского счета.
2. Об итогах реализации Программы «500/10 000».
3. О развитии альтернативных кредиту способов финансирования субъектов МСП, как факторов роста конкуренции на финансовом рынке.
4. Об итогах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, на территории Белгородской области за 2020 год.
5. О реализации в Белгородской области Национального плана развития конкуренции и Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

**По первому вопросу слушали:**

**Гребенникову И.Д.** – начальника юридического отдела Отделения по Белгородской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу с информацией о реабилитации бизнеса в случае отказа банка в проведении операций или заключении договора банковского счета.

Содействие развитию малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства. В последнее время участились случаи чрезмерного использования кредитными организациями права на отказ от проведения операции или заключения договора банковского счета. Поэтому, с 2018 года в России работает Межведомственная комиссия при Банке России (далее - МВК), последствием принятия которой

является исключением информации из сведений о случаях отказа в выполнении распоряжения клиента о совершении операции или отказа от заключения договора банковского счета (вклада), на основании предположений о нарушении клиентом закона о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, но чаще их называют «черные списки».

В состав МВК входят представители Банка России и Росфинмониторинга. Комиссия работает в Москве, региональных подразделений нет. С заявителями МВК работает в заочном режиме, а очная встреча возможна только в исключительных случаях по решению председателя МВК.

В комиссию можно пожаловаться, если обслуживающий банк не услышал доводов компании, не разблокировал или не открыл счет.

Механизм внесудебного урегулирования споров из-за отказа в обслуживании выглядит так:

- банк сообщает клиенту, по каким причинам не стал проводить операцию или открывать счет;
- клиент представляет в банк доказательства необоснованности решения;
- банк в течение 10 рабочих дней рассматривает доказательства и сообщает клиенту устранены причины для отказа в обслуживании или нет;
- если банк продолжает настаивать на своем, клиент вправе обратиться в МВК.

Перечень документов и сведений, представляемых в МВК, установлен приложениями к Указанию Банка России от 30.03.2018 № 4760-У «О требованиях к заявлению, составе межведомственной комиссии, порядке и сроках рассмотрения межведомственной комиссией заявления и документов и (или) сведений, представленных заявителем, порядке принятия решения по результатам такого рассмотрения и порядке сообщения межведомственной комиссией о принятом решении заявителю и финансовой организации».

При поступлении заявления Банк России предварительно проверит его на соответствие всем требованиям Указания № 4760-У. Если заявление соответствует требованиям, его передадут на рассмотрение по существу МВК.

В своей основе, МВК - это досудебный механизм рассмотрения заявлений клиентов финансовых организаций. Заявление будет рассмотрено в течение 20 рабочих дней со дня обращения, решение комиссии сразу вступает в силу и является обязательным для финансовой организации. Затем в течение 3 рабочих дней с момента принятия решения Банк России должен уведомить о нем заявителя и финансовую организацию. Способ уведомления будет зависеть от того, как заявитель направил заявление – через интернет-приемную Банка России или по почте.

Решение МВК окончательное, пересмотру оно не подлежит. Если компания снова обратится с той же жалобой в МВК, обращение не рассмотрят.

Банку сообщение о решении МВК направят в тот же срок через его личный кабинет на сайте ЦБ. Если сервис не будет работать, сообщение направят на бумаге в тот же день, когда запрос разместят в личном кабинете.

Если МВК отменила решение банка, он обязан:

- проинформировать Росфинмониторинг, чтобы компанию исключили из «черного списка» подозрительных клиентов;
- в случае обращения компании провести спорную операцию или открыть счет.

Если МВК оставила решение банка в силе, у компании остается возможность обжаловать его в суде.

Положительное решение МВК по одному случаю отказа в одном банке не распространяется на другие случаи, касающиеся одного и того же клиента или операции.

В этом случае заявитель может повторно обратиться в финансовую организацию с новым комплектом документов. Эти документы должны подтверждать изменение обстоятельств, которые послужили основанием для отказа. Либо он может обжаловать действия финансовой организации в судебном порядке.

После отказа в проведении операций или открытии счета юрлица попадают в так называемый «черный список», из которого его можно исключить только через процедуру реабилитации, весьма долгую и «размытую». Однако, согласно данным Росфинмониторинга в 63% случаев блокировка средств признается законной. Ситуацию не спасают и попытки расторгнуть договор обслуживания и перевести деньги в другой банк. Чтобы помешать переводу средств, банки устанавливают повышенную комиссию в среднем от 10 - 20% от суммы перевода.

Такие блокировки ставят под угрозу доступ к деньгам на счетах и, в большинстве случаев, приводят к гибели бизнеса. При этом закон до сих пор не предусматривает ответственности для банков за неправомерные блокировки, и взыскать компенсацию за убытки практически невозможно. А сами банки зачастую злоупотребляют полномочиями, блокируя средства по формальным признакам.

В итоге предприниматели теряют доверие к банковской системе и переходят на расчеты наличными, а средний и крупный бизнес начинает активно применять альтернативные системы клиринга: на 2019 год доля компаний, перешедших на наличный расчет, выросла в четыре раза, до 8%.

Для того, чтобы снизить риски отказов в проведении операции, следует придерживаться следующих правил:

- указывать полное обоснование платежа/операции;
- не соглашаться на сомнительные условия сделки;
- не вести дел с фирмами-однодневками или имеющими негативные характеристики;
- с пониманием относиться к запросам дополнительной информации.

#### **По второму вопросу слушали:**

**Скибина Е.В.** – заместителя начальника департамента – начальника управления промышленности и предпринимательства департамента экономического развития Белгородской области с информацией об итогах реализации Программы «500/10 000» в 2020 году.

В 2020 году продолжена реализация Программы «500/10 000», стартовавшей в 2017 году и предусматривающей создание в сельских территориях области не менее 500 малых производственных предприятий с ориентировочной занятостью до 10 тыс. человек местного (сельского) населения.

По итогам 2020 года в портфель бизнес-проектов сельских территорий входит 731 проект с созданием более 5,8 тыс. рабочих мест и объемом инвестиций 26,9 млрд рублей. Проекты в рамках Программы «500/10 000» инициированы как в сферах промышленного производства, так и оказания услуг населению.

Всего за время реализации Программы (2018 – 2020 годы) финансовая поддержка в форме субсидий предоставлена 33 субъектам предпринимательства в объеме 100,0 млн рублей, реализующим проекты в сельской местности региона – это проекты в сфере производства электрооборудования, изделий из резины, металлоконструкций, полиграфической продукции, комбикорма, мясной, рыбной продукции, эфирных масел и др.

Получателями субсидий 2018 – 2020 годов по итогам реализации проектов будет создано более 200 (213) новых рабочих мест.

**По третьему вопросу слушали:**

**Яновского В.В.** - руководителя направления «Развитие финансового рынка» экономического отдела Отделения по Белгородской области Главного управления Центрального Банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу с информацией о развитии альтернативных кредиту способов финансирования субъектов МСП, как факторов роста конкуренции на финансовом рынке.

Конкуренция на финансовом рынке – соперничество между поставщиками финансовых услуг за потребителя. Внимание потребителя является основным предметом конкурентного соперничества между поставщиками. Банк России стремится, чтобы потребители своим выбором влияли на характер предложения и, таким образом, становились движущей силой конкуренции. Этой цели служит и деятельность по повышению информированности и финансовой грамотности субъектов МСП. Низкий уровень последней является важным ограничителем кросс-продуктовой конкуренции на финансовом рынке.

С целью содействия развитию кросс-продуктовой конкуренции на финансовом рынке, Отделение по Белгородской области ГУ Банка России по Центральному федеральному округу (Отделение Белгород) содействует организации и проводит собственные просветительские и практико-ориентированные мероприятия, направленные на информирование субъектов МСП об альтернативных кредиту способах финансирования. В частности, в 2020 году были проведены три массовых онлайн-мероприятия, затрагивающих тематику факторинга, лизинга и привлечения финансирования с помощью инструментов фондового рынка. Онлайн-трансляцию одного из этих мероприятий, организованного Отделением Белгород совместно с финансовыми организациями региона, АО «Корпорацией «Развитие» и Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства посмотрели 620 человек. Следует отметить, что в рамках данного мероприятия спикерами также освещались вопросы, касающиеся возможностей дистанционного обслуживания на рынке финансовых услуг. Важность информационно-разъяснительных мероприятий, затрагивающих тематику дистанционного обслуживания на рынке финансовых услуг, отмечена в протоколе от 18 мая 2020 года №100 заседании Межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата, в соответствии с которым, Отделению Белгород поручено провести не менее 3-х мероприятий для населения области, затрагивающих дистанционные каналы обслуживания на рынке финансовых услуг, включая систему быстрых платежей.

Результаты проведенных Отделением по Белгородской области ГУ Банка России по Центральному федеральному округу мероприятий следующие.

За период с 18 мая по 03 декабря 2020 года Отделением Белгород было проведено 4 мероприятия с целевой аудиторией.

1. Специалисты отделения приняли участие в программе повышения квалификации учителей сельских школ «Основы финансовой грамотности, методы ее преподавания в системе основного, среднего образования и финансового просвещения сельского населения», организованной ОГАОУ ДПО «Белгородский институт развития образования». В ходе обучающих мероприятий, проводимых с 13 по 26 августа 2020 года, специалистами отделения рассмотрены вопросы, раскрывающие содержание и возможности дистанционного обслуживания на финансовом рынке, в том числе, включая сервис система быстрых платежей.

2. Проведено 3 коммуникационных мероприятия с целевой аудиторией в онлайн-формате, организованных совместно с «Точкой кипения» АО «Корпорация «Развитие»», а именно:

10 сентября 2020 – на тему «Система быстрых платежей для бизнеса». Онлайн-трансляцию мероприятия посмотрели 620 действующих и потенциальных субъектов МСП;

27 ноября 2020 – на тему «Система быстрых платежей для бизнеса». Участие в мероприятии, организованном в формате видеоконференции Zoom, приняли 88 представителей субъектов МСП, включая работников предприятий, кроме того, открытая трансляция мероприятия, организованная в социальной сети «В контакте», обеспечила дополнительно 290 просмотров;

03 декабря 2020 – на тему «Система быстрых платежей для населения и бизнеса». Участие в мероприятии, организованном в формате видеоконференции Zoom, приняли 53 человека – студенты, магистранты и аспиранты 4-х ВУЗов региона.

#### **По четвертому вопросу слушали:**

**Брынцеву Е.А.** - начальника отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития Белгородской области с информацией об итогах проведения оценки регулирующего воздействия на территории Белгородской области за 2020 год.

Процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проводится по проектам нормативных правовых актов области с целью оценить риски и эффекты от нового регулирования. Также в рамках ОРВ проводится экспертиза и оценка фактического воздействия уже действующих нормативных актов с целью выявить положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Значение ОРВ: повышение эффективности и открытости нормотворческой деятельности, снижение издержек и расходов бюджета.

Проведение ОРВ в области регулируется федеральным и региональным законодательством. Данными документами определена сфера проведения ОРВ. Это должен быть нормативный акт, затрагивающий предпринимательскую или инвестиционную деятельность, и устанавливающий или изменяющий обязанности, или устанавливающий, изменяющий или отменяющий ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Исключение составляют проекты законов области, регулирующие налоги и налоговые ставки и бюджетные правоотношения, а также нормативные правовые акты, устанавливающие тарифы и разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно регламенту подготовки нормативных актов области при разработке проекта нормативного акта, затрагивающего предпринимательскую и инвестиционную деятельность, обязательным документом является заключение об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в 2020 году проведены: оценка регулирующего воздействия по 34 проектам нормативных правовых актов области, экспертиза по 5 действующим нормативным правовым актам и оценка фактического воздействия по 3 нормативным правовым актам области. На уровне муниципальных районов и городских округов за 9 месяцев 2020 года подготовлены заключения об ОРВ по 25 проектам муниципальных нормативных правовых актов, в

рамках проведения экспертизы подготовлено 25 экспертных заключений по действующим муниципальным нормативным правовым актам.

Важной частью процедуры ОРВ являются публичные консультации, в ходе которых бизнес и эксперты оценивают, как новое регулирование повлияет на предпринимательскую среду. На постоянной основе в публичных обсуждениях принимают участие общественные организации и бизнес-объединения области, также за 2020 год в публичных консультациях на региональном уровне приняли участие более 50 коммерческих и некоммерческих организаций различных форм собственности. По итогам публичных консультаций от участников поступило более 350 предложений и замечаний, в том числе с позициями в поддержку разрабатываемых нормативных актов, из них более 90 % предложений учтено разработчиками.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия в 2020 году в 23 проекта нормативных правовых актов внесены корректировки, учитывающие предложения участников публичных консультаций, по 2 проектам корректировки внесены после подготовки уполномоченным органом – департаментом экономического развития области – заключения об ОРВ с выводом о необходимости внесения изменений в проект нормативного акта.

В целях совершенствования процедуры ОРВ в 2020 году в Положение об оценке регулирующего воздействия внесены изменения, которыми утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Белгородской области, разработанных депутатами Белгородской областной Думы, а также порядок проведения согласительных процедур в случае наличия отрицательных мнений по проектам нормативных актов и замечаний со стороны уполномоченного органа.

Кроме того, проведено обучение более 100 сотрудников органов исполнительной власти и муниципальных образований области по порядку проведения оценки регулирующего воздействия и по порядку количественной оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности от вводимого регулирования.

Вся информация об ОРВ в Белгородской области постоянно размещается и обновляется на Инвестиционном портале Белгородской области [www.belgorodinvest.com](http://www.belgorodinvest.com) и сайте департамента экономического развития Белгородской области [www.derbo.ru](http://www.derbo.ru). Объявления о начале публичных обсуждений также размещаются на портале «Мой бизнес» и официальных страницах департамента в социальных сетях. Органом разработчиком по электронной почте проводится извещение заинтересованных лиц, исходя из содержания проблемы, целей и предмета предлагаемого регулирования.

Уровень и качество развития института оценки регулирующего воздействия ежегодно оценивается при подведении итогов Рейтинга по качеству осуществления ОРВ в субъектах Российской Федерации и Национального рейтинга состояния инвестиционного климата по направлению Институты для бизнеса. При этом показатель ОРВ – это результат оценки развития института экспертами, представителями общественных объединений области. Для улучшения качества проведения ОРВ необходимо активное участие представителей общественных объединений и предпринимателей в проводимых мероприятиях.

#### **По пятому вопросу слушали:**

**Астанкову З.А.** – начальника управления стратегического планирования и конкурентной политики департамента экономического развития области

с информацией о реализации в Белгородской области Национального плана развития конкуренции и Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Правительством Белгородской области ведется активная работа по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, и Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р.

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана принято постановление Губернатора области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», которым утверждено Положение об организации данной системы, определен орган исполнительной власти области – департамент экономического развития области, ответственный за общую координацию организации и функционирования антимонопольного комплаенса, методическое руководство данной деятельностью.

На основе системного подхода и принципов бережливого управления всеми (28) органами исполнительной власти и (22) администрациями муниципальных районов и городских округов области внедрен антимонопольный комплаенс. За текущий год разработано и принято более 200 правовых актов. В 2020 году продолжено развитие антимонопольного комплаенса. Осуществляется оперативное управление процессом внедрения комплаенса посредством оценки по чек-листам и рейтингования. Данная система отмечена ФАС России в «белой» книге проконкурентных практик.

Проводится работа по закреплению функций и должностных обязанностей, касающихся содействия развитию конкуренции и организации антимонопольного комплаенса, в положениях о структурных подразделениях и должностных регламентах сотрудников органов исполнительной власти области и администраций муниципальных районов и городских округов.

Организовано исполнение принятых правовых актов, перечни действующих нормативных правовых актов и проекты нормативных правовых актов всеми органами исполнительной власти и местного самоуправления области размещаются для публичных обсуждений на официальных сайтах в разделах «Антимонопольный комплаенс». Проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год и 9 месяцев 2020 года.

В рамках внедрения антимонопольного комплаенса в 2020 году департаментом экономического развития области при участии Белгородского УФАС России, представителей Отделения по Белгородской области Главного управления Центрального Банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу организован цикл обучающих мероприятий для органов исполнительной власти и местного самоуправления области. Федеральным государственным автономным учреждением «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) проведены курсы повышения квалификации для сотрудников органов исполнительной власти области по программе дополнительного образования «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления». В результате обучающими мероприятиями по конкуренции и антимонопольному комплаенсу охвачено 85 % сотрудников органов исполнительной власти и администраций муниципальных районов и городских округов области.

В целях улучшения условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в интересах потребителей товаров, работ, услуг органы исполнительной власти и местного самоуправления области продолжают реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2019 - 2021 годы, утвержденного постановлением Губернатора области от 30 сентября 2019 года № 66. В целях ежегодной актуализации регионального плана мероприятий постановлением Губернатора Белгородской области от 26 ноября 2020 года № 138 внесены изменения в вышеуказанное постановление Губернатора Белгородской области.

Региональный план мероприятий дополнен рынком газомоторного топлива. Кроме того, в него включены дополнительные системные мероприятия, направленные на организационно-методическое обеспечение реализации в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, развитие малого и среднего предпринимательства, снижение административных барьеров, повышение доступности услуг субъектов естественных монополий и ресурсоснабжающих организаций, дополнительные мероприятия на рынках услуг дошкольного образования, финансовых услуг.

В соответствии с фактическими данными за 2019 год откорректированы плановые значения ключевых показателей развития конкуренции в Белгородской области на период до 2021 года, характеризующие выполнение системных мероприятий, а также мероприятий на 37 товарных рынках. Корректировка показателей производилась с учетом необходимости обеспечения их положительной динамики, а также выполнения целевых значений, определенных Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В соответствии с региональным планом мероприятий актуализированы муниципальные и ведомственные планы мероприятий по содействию развитию конкуренции. Ежегодно формируется рейтинг администраций муниципальных районов и городских округов по показателю «Содействие развитию конкуренции». Осуществляется их полугодовой и годовой мониторинг. Планы мероприятий и отчеты о ходе их реализации размещаются в разделе «Развитие конкуренции» на сайтах органов исполнительной власти и администраций муниципальных районов и городских округов области.

В ноябре 2020 года с администрациями муниципальных районов и городских округов заключены обновленные соглашения о взаимодействии в рамках реализации Национального плана и Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Для совершенствования инструментов защиты и развития конкуренции, мотивации сотрудников органов исполнительной власти и местного самоуправления области к достижению высоких результатов работы по содействию развитию конкуренции реализуется организационный проект «Адвокатирование конкуренции». Команда проекта состоит из 86 человек. План управления проектом включает более 650 работ и процессов на 2020 - 2021 годы, более 40 % из них уже выполнено. Проект участвовал в отборе, проводимом на сайте Агентства стратегических инициатив в рамках форума «Сильные идеи для нового времени».

После обмена мнениями областной межведомственный координационный совет при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата принял решения:



**По первому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию о реабилитации бизнеса в случае отказа банка в проведении операций или заключении договора банковского счета.

Голосовали:

За – 28

Против – нет

Воздержались – нет

**По второму вопросу:**

1. Принять к сведению информацию о промежуточных итогах реализации Программы «500/10 000» в 2020 году.

2. Администрациям муниципальных районов и городских округов области совместного с департаментами агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды и экономического развития области продолжить реализацию Программы «500/10 000».

Голосовали:

За – 28

Против – нет

Воздержались – нет

**По третьему вопросу:**

1. Принять к сведению:

- информацию о развитии альтернативных кредиту способов финансирования субъектов МСП, как факторов роста конкуренции на финансовом рынке;

- представленный аналитический материал, характеризующий ситуацию с развитием дистанционных каналов продаж финансовых услуг в регионе;

- исполнение поручения, данного по итогам заседания Областного межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата 18 мая 2020 года, в части проведения мероприятий для населения области, затрагивающих дистанционные каналы обслуживания на рынке финансовых услуг.

Голосовали:

За – 28

Против – нет

Воздержались – нет

**По четвертому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию начальника отдела оценки регулирующего воздействия и государственно-частного партнерства управления инвестиций и инноваций департамента экономического развития области Брынцевой Е.А. об итогах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность на территории Белгородской области в 2020 году.

2. Департаменту экономического развития области (Абрамов О.В.) организовать в 2021 году консультативно-методическую поддержку для органов представительной, исполнительной власти области и муниципальных образований по вопросу оценки регулирующего воздействия.

Голосовали:

За – 28

Против – нет

Воздержались – нет

**По пятому вопросу:**

1. Принять к сведению информацию о реализации в Белгородской области Национального плана развития конкуренции и Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и продолжить их реализацию в 2021 году.

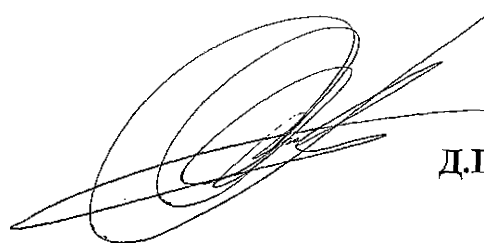
Голосовали:

За –

Против – нет

Воздержались – нет

**Первый заместитель  
начальника департамента  
экономического развития области,  
секретарь Совета**



**Д.Г. Бузиашвили**